



郓城县张鲁集镇国土空间规划 (2021-2035年) 【草案公示】

张鲁集镇人民政府

2025.01

前 言

张鲁集镇位于郓城县西北部，东与玉皇庙镇、侯咽集镇接壤，南连水堡乡，西靠鄄城县左营镇、箕山镇，西北与河南省台前县隔河相望，北与李集镇为邻，距郓城县城23公里。

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系要求细化落实《郓城县国土空间总体规划(2021-2035年)》，对张鲁集镇国土空间保护开发利用做出具体安排，张鲁集镇人民政府组织编制了《郓城县张鲁集镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称规划)。

《规划》是对上位国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是全域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制详细规划和村庄规划的依据。目前《规划》已形成草案，为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

目 录

- 01 规划总则
- 02 目标策略
- 03 开发保护格局
- 04 全域空间布局
- 05 地方特色塑造
- 06 支撑体系完善
- 07 规划实施



规划总则

01

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与规划范围



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实习近平总书记考察山东和菏泽的重要指示，落实黄河流域生态保护和高质量发展等国家 and 省重大战略要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹安排全域全要素空间资源布局，全面提高张鲁集镇国土空间治理体系和治理能力现代化水平，营造形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

1.2 规划原则

底线思维
生态优先

统筹协调
系统规划

节约集约
绿色发展

以人为本
品质提升

因地制宜
突出特色



1.3 规划期限和范围

规划期限：本次规划期限为2021至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



规划范围：规划范围包括镇域和城镇开发边界范围两个空间层次。

镇域层次为张鲁集镇行政辖区内的全部国土空间，总面积7018.54公顷。

张鲁集镇城镇开发边界面积74.15公顷。



目标策略

02

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 开发保护策略



2.1 城镇性质

以农副产品加工、现代农业种植为主、文化旅游服务为特色的生态田园小城镇

2.2 发展目标

阶段目标

规划至2025年，初步形成安全和谐、可持续发展的国土空间格局。山水林田湖草等自然资源要素有序布局，底线生态安全格局基本建立，生态环境质量得到有效改善，产业转型升级实现突破发展，镇村公共服务配套体系形成有效衔接，国土空间治理体系基本形成。

总体目标

至2035年，生态空间格局趋于完善，建设形成生产、生活、生态相协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力基本实现，建设成为安全和谐、三产融合、富有特色的生态田园小城镇。

2.3 开发保护策略

生态安全底线约束策略

秉持生态文明理念，以资源环境承载能力为基础，牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，筑牢粮食安全、生态安全、水资源安全、能源资源安全等国土空间安全底线。完善国土安全基础设施，提高灾害防治能力，增强空间韧性。

产业发展区域协同策略

进一步融入郓城县产业发展总体格局，在产业分工、道路交通、基础设施等方面加强互动协调，推进一体化发展，依托张鲁集镇产业基础及自身优势，以粮油、果蔬为主导推动农业产业升级，集聚优势产业空间，拓展以文促旅、以旅强农，推动农文旅融合发展。

资源开发集约利用策略

严控资源总量和开发利用强度，加快资源利用方式根本转变，积极探索和推动国土空间复合利用。优化空间布局，合理布局农用地，节约集约利用建设用地。落实国家节水行动，建立水资源刚性约束机制，提高水资源集约安全利用水平；提升建设用地质量和绩效，控制总量，优化增量，盘活存量，用好流量，实现由外延扩张向内涵集约的转变。

城乡一体品质提升策略条

推进城镇功能完善和品质提升，推动人口和设施向镇区集聚，不断提升城镇的辐射带动能力，有序引导乡村居民在镇驻地就地城镇化。构建城镇、乡村生活圈，统筹确定村庄布局和乡村社区生活圈设施公共服务设施配置，强化镇区、中心村层级公共服务能力，进一步完善镇村人居环境，加快推进城乡一体品质提升。

开发保护格局

03

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区



3.1 底线约束

耕地

耕地保有量不低于5257.80公顷

永久基本农田

永久基本农田保护面积不低于5109.95公顷

城镇开发边界

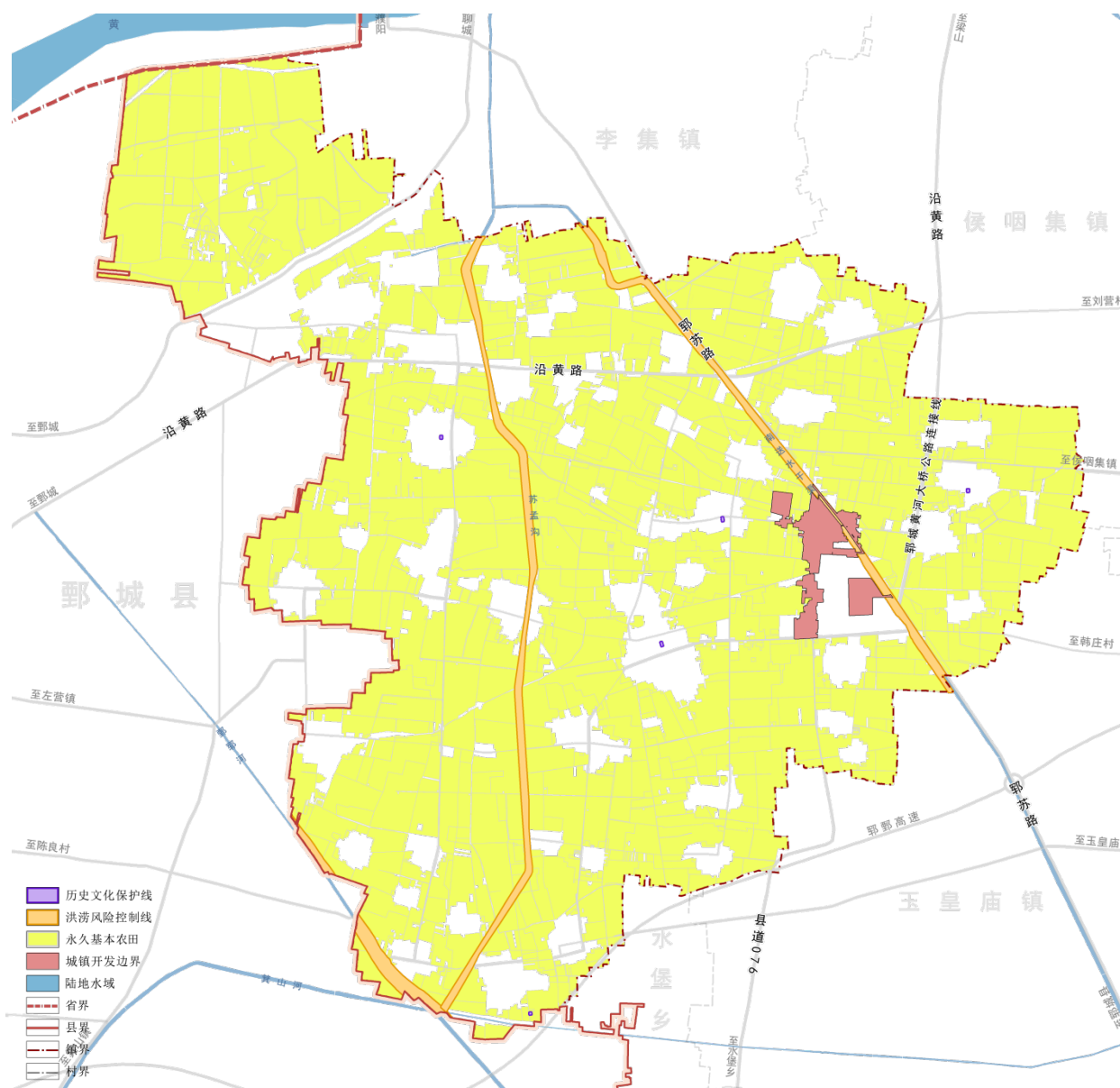
城镇开发边界面积控制在74.15公顷

洪涝风险控制线

洪涝风险控制线面积1390.09公顷

历史文化保护线

历史文化保护线面积0.37公顷



3.2 总体格局

构建“一核两带、五心四区”的国土空间开发保护总体格局

“一核”

中心镇区为全镇核心，承担政治文化服务等综合功能的核心。

“两带”

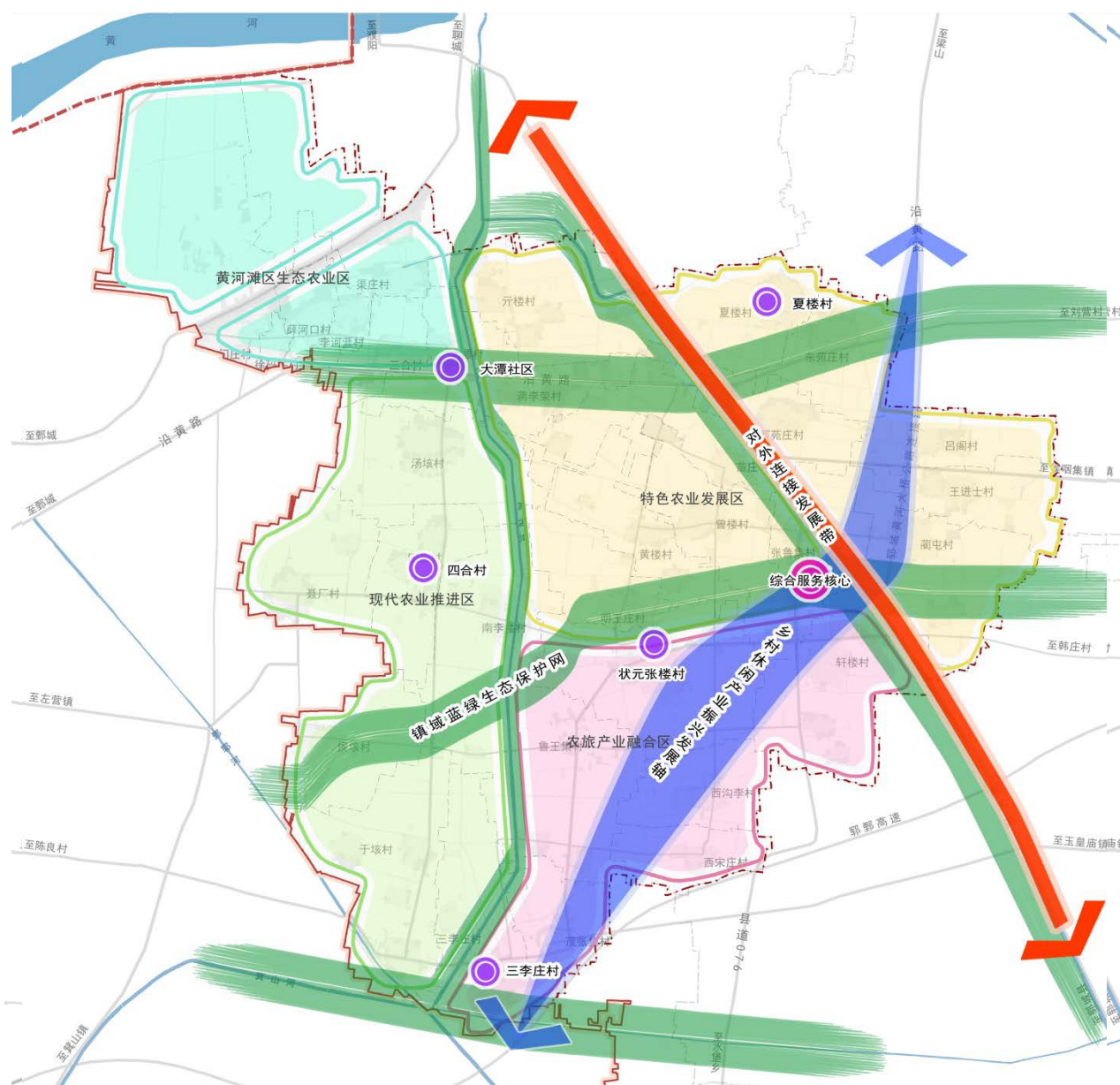
沿郓苏路为对外连接发展带，借助对外交通与周边乡镇协同发展；沿x076北接李集镇、南通水堡乡，打造乡村文旅发展带，实现乡村振兴特色发展。

“五心”

依托大潭社区、四合村、状元张楼村、三李庄村和夏楼村特色农业空间形成5个乡村集聚核心，带动周边区域产业集聚和村民生活品质提升。

“四区”

以各区域产业与生态基底，将镇域划分为现代农业推进区、黄河滩区生态农业区、农旅产业融合区、特色农业发展区五个功能区，协调资源保护和开发利用之间的关系，分工协作形成良性发展循环，推进张鲁集镇高质量发展。



3.3 规划分区

以主体功能定位为基础，落实上位规划确定的生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区4个一级规划分区。结合全域国土空间开发保护格局，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，合理优化全域规划分区，对城镇发展区、乡村发展区细化至二级分区，对全域国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。

生态控制区

面积65.53
公顷

农田保护区

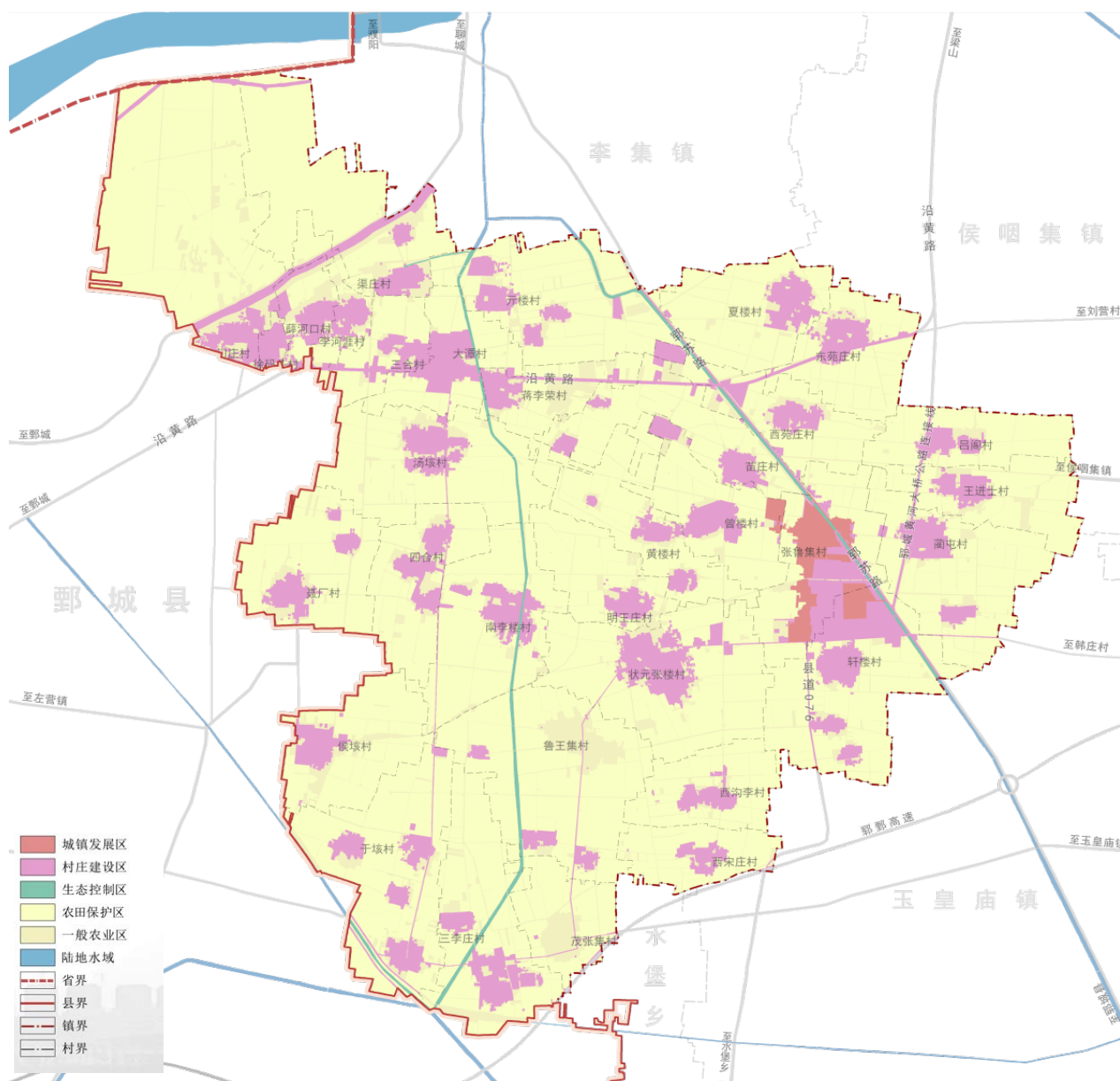
面积5109.95
公顷

城镇发展区

面积74.15
公顷

乡村发展区

面积1768.94
公顷



全域空间格局

04

4.1 农业空间

4.2 生态空间

4.3 镇村空间



4.1 农业空间

构建镇域“一轴三区”的绿色高效的农业空间格局

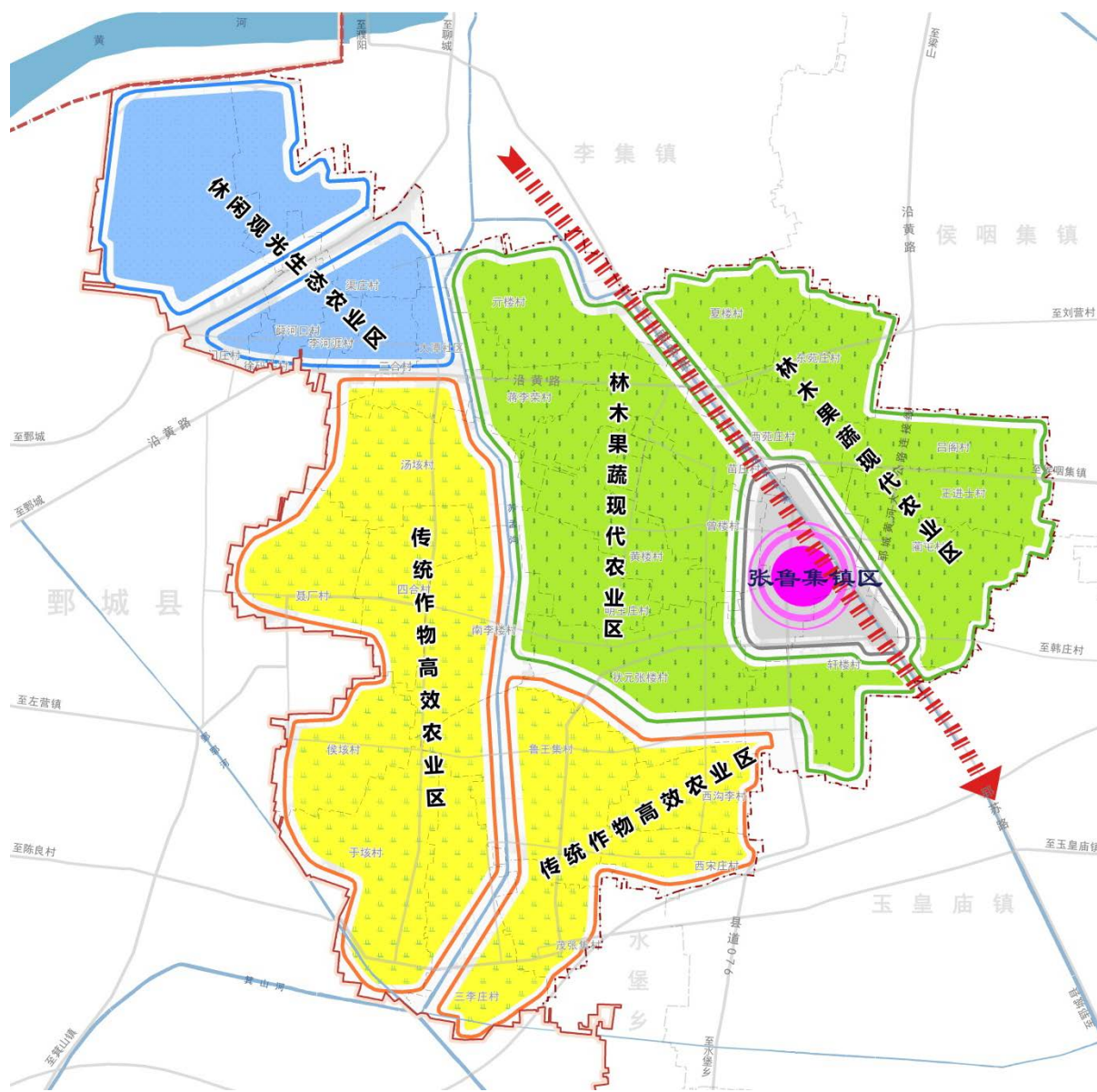
镇域西北部规划为
休闲观光生态农业区

镇域东北部规划为
林木果蔬现代农业区

镇域南部规划为
传统作物高效农业区

“一轴”沿郛苏公路打造纵向农业发展带，加强区域农业资源整合利用。

“三区”结合高标准农田建设，打造传统作物高效农业区；以东苑庄村为中心形成芦笋产业带，提高种植效益，构建林木果蔬现代农业区；结合黄河大堤生态景观廊道建设，打造田园风光采摘游，形成休闲观光生态农业区。



4.2 生态空间

构筑“一区两廊两带多点”生态安全保护格局

“一区”

北部生态安全重要区

“两廊”

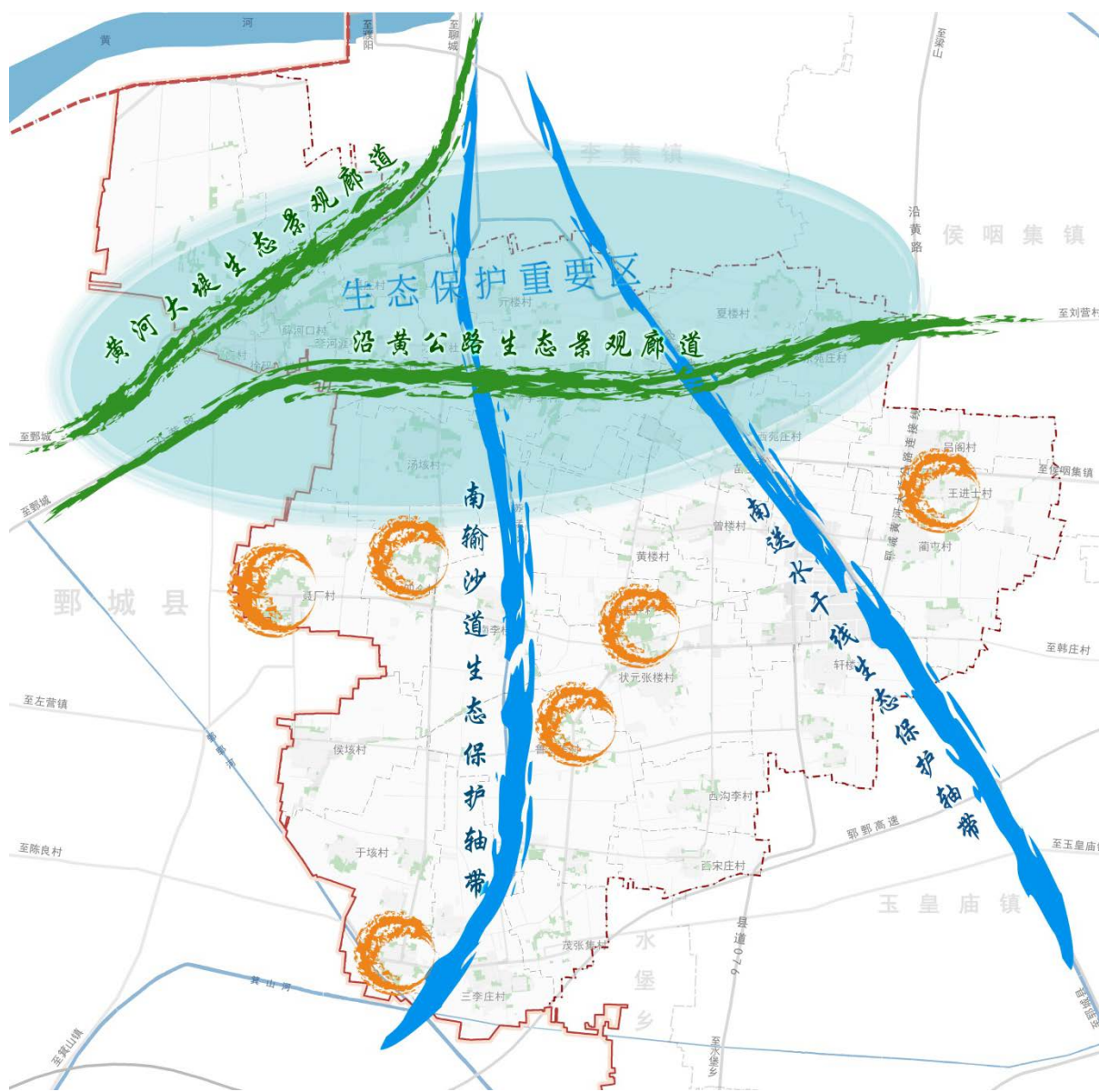
北部横贯镇域的黄河大堤及沿黄公路构成的生态景观廊道

“两带”

纵穿镇域的南输沙道及南送水干线构成的生态保护轴带

“多点”

镇域范围内生态公益林分布相对集中及具有生态功能的坑塘水面等生态功能节点



4.3 镇村空间

构建“一心双轴、五点多片”的空间格局，建立“镇驻地——中心村——一般村”三级镇村等级结构体系

“一心”

以镇驻地为城镇发展的核心，为镇域综合服务中心。

“双轴”

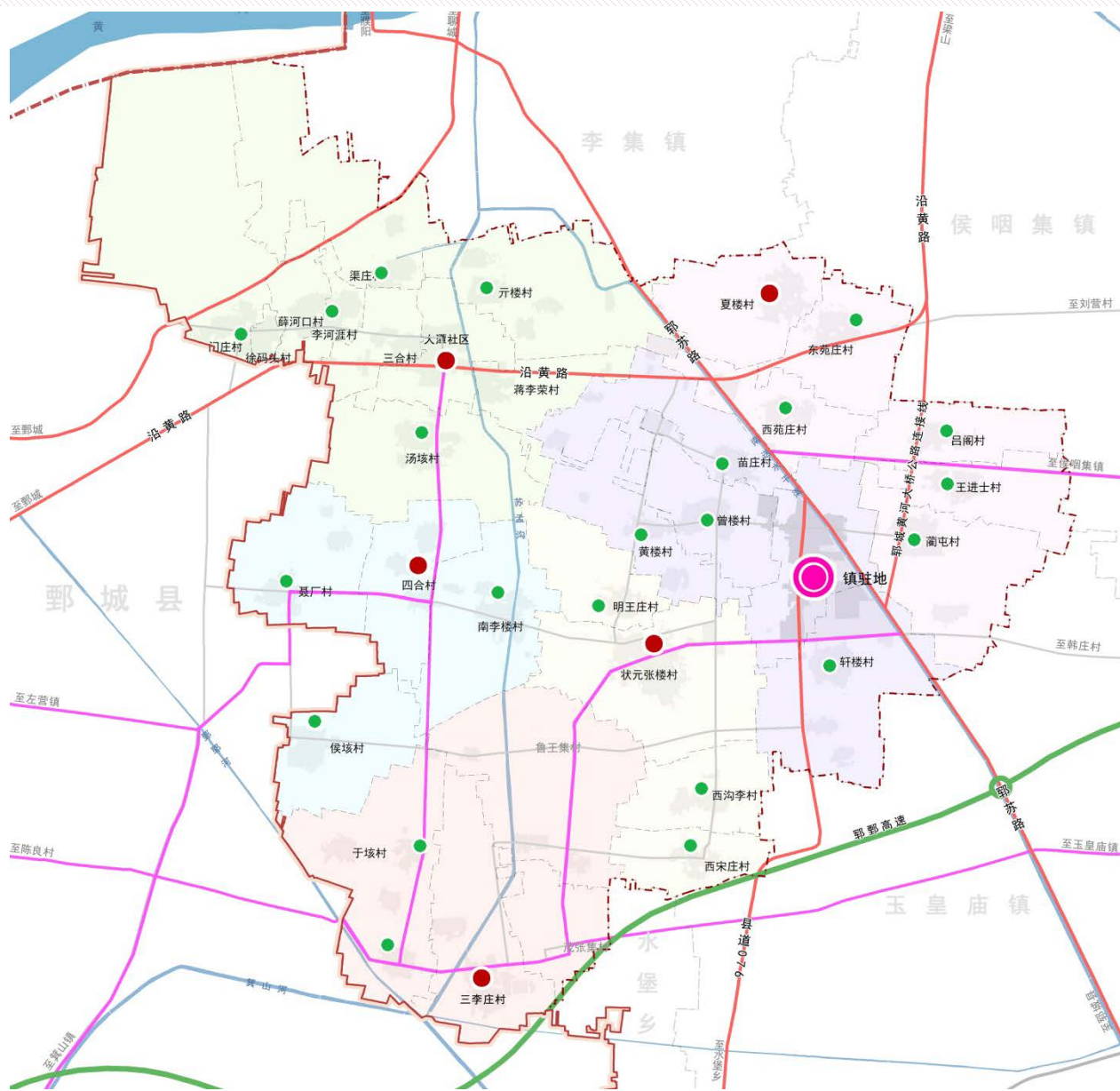
指依托郛苏路形成的城镇对外连接发展轴以及依托X076形成的乡村休闲产业振兴发展轴。

“五点”

依托大潭社区、四合村、状元张楼村、三李庄村、夏楼村在内的5个行政村形成的中心村。

“多片”

多片指围绕驻地及中心村形成的多个城乡发展集聚区。



地方特色塑造

05

5.1 历史文化保护

5.2 城乡风貌引导



5.1 历史文化保护

省级传统村落

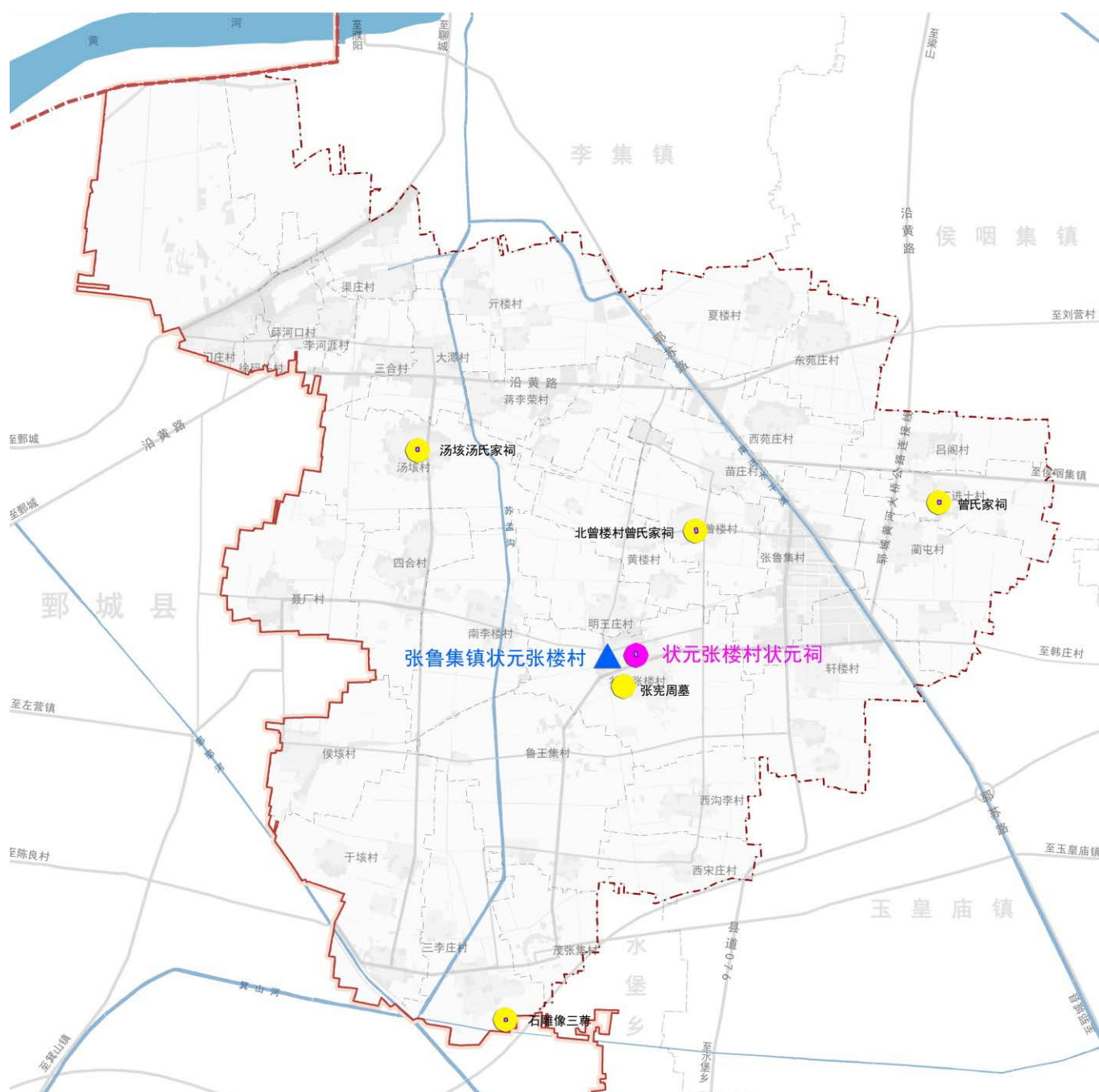
张鲁集镇状元张楼村

省级文物保护单位

状元张楼村状元祠

县级文物保护单位

王进士村曾氏宗祠、状元张楼村张宪周墓、三李庄村石雕像三尊、曾楼村曾氏家祠、汤垓村汤氏家祠。



5.2 城乡风貌引导

总体风貌定位

以“城、乡、水、田、林”为生态基底，把握张鲁集镇风貌的核心特质，整合全域整体景观风貌，擦亮魅力生态底色，突出地域文化特色，构建“两廊一带、双心多片”的绿美宜居城乡风貌格局。

城镇特色风貌引导

延续张鲁集镇原有空间格局和街巷空间肌理，加强城镇街道、水系等廊道建设，通过绿化、美化等手段，使其成为展示城镇特色风貌的重要通道。

乡村风貌引导提升

尊重自然格局，保育田林资源，推动生活、生产、生态等空间的环境整治，营造林田交织、淳朴整洁的乡村特色风貌。新建乡村建筑宜采用自然乡土的手法，在空间肌理、公共节点、高度形态、色彩材质、屋顶立面等方面传承鲁西南区域特色。



支撑体系完善

06

6.1 综合交通系统

6.2 公共服务设施

6.3 市政基础设施

6.4 防灾减灾体系

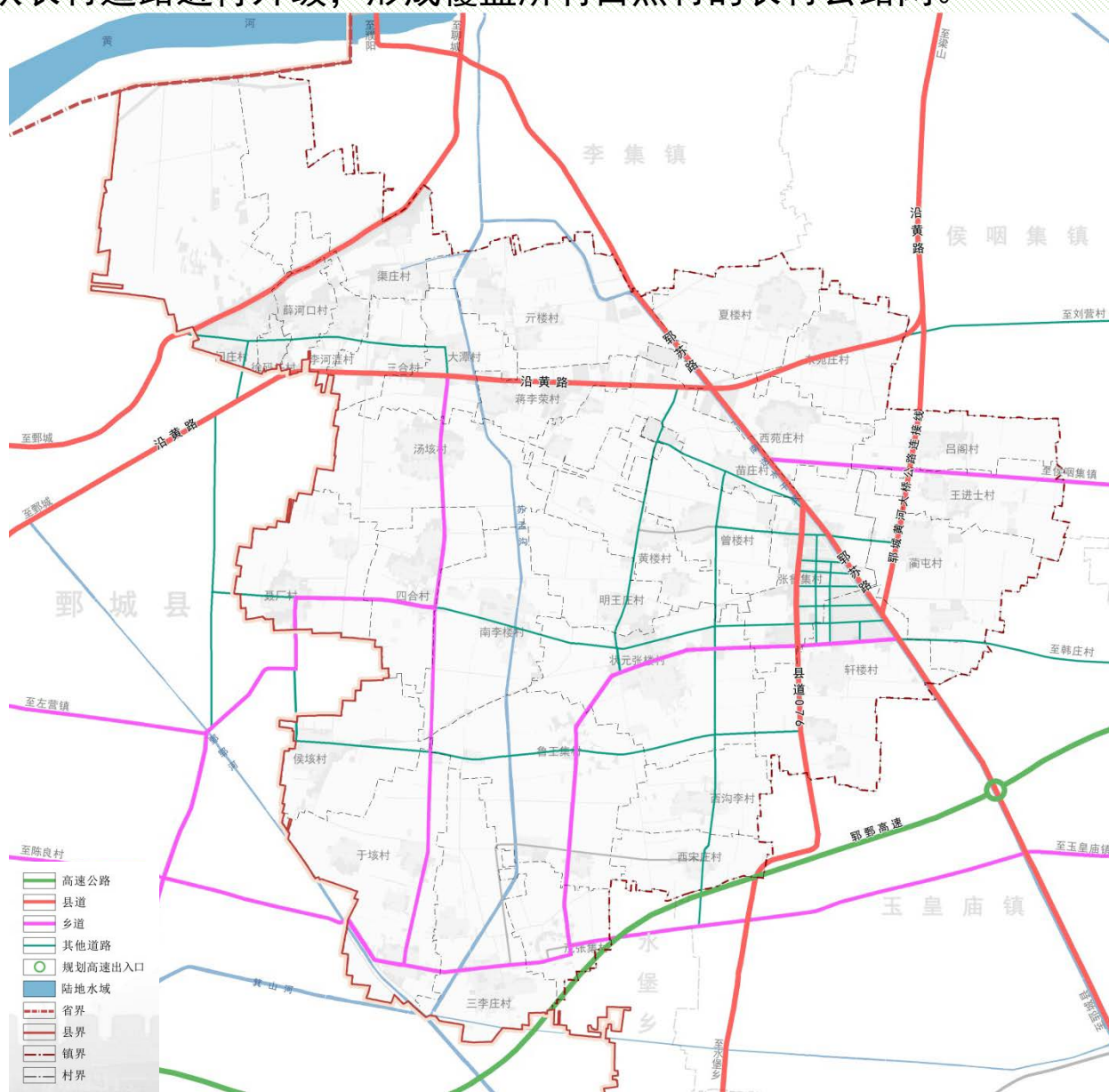


6.1 综合交通系统

构建全域综合交通网络体系

对接上位规划重大交通设施落位要求，积极推进镇域与郓城县中心城区及周边区域的交通联系，构建与周边主要城镇的便捷运输通道，缓解过境交通对城镇的干扰，加强镇区与各个社区的联系，提升中心村交通便捷度，完善促进城乡互通的公路网体系，实现乡村道路网的畅通。

规划重点推进镇、中心村道路建设，实现相邻乡镇之间县乡道的便捷通达，相邻建制村之间保证至少有一条村道及以上公路连接。在县乡道骨架网的基础上结合居民点和产业布局进行合理加密，主要利用现状农村道路进行升级，形成覆盖所有自然村的农村公路网。



6.2 公共服务设施

形成品质共享服务体系

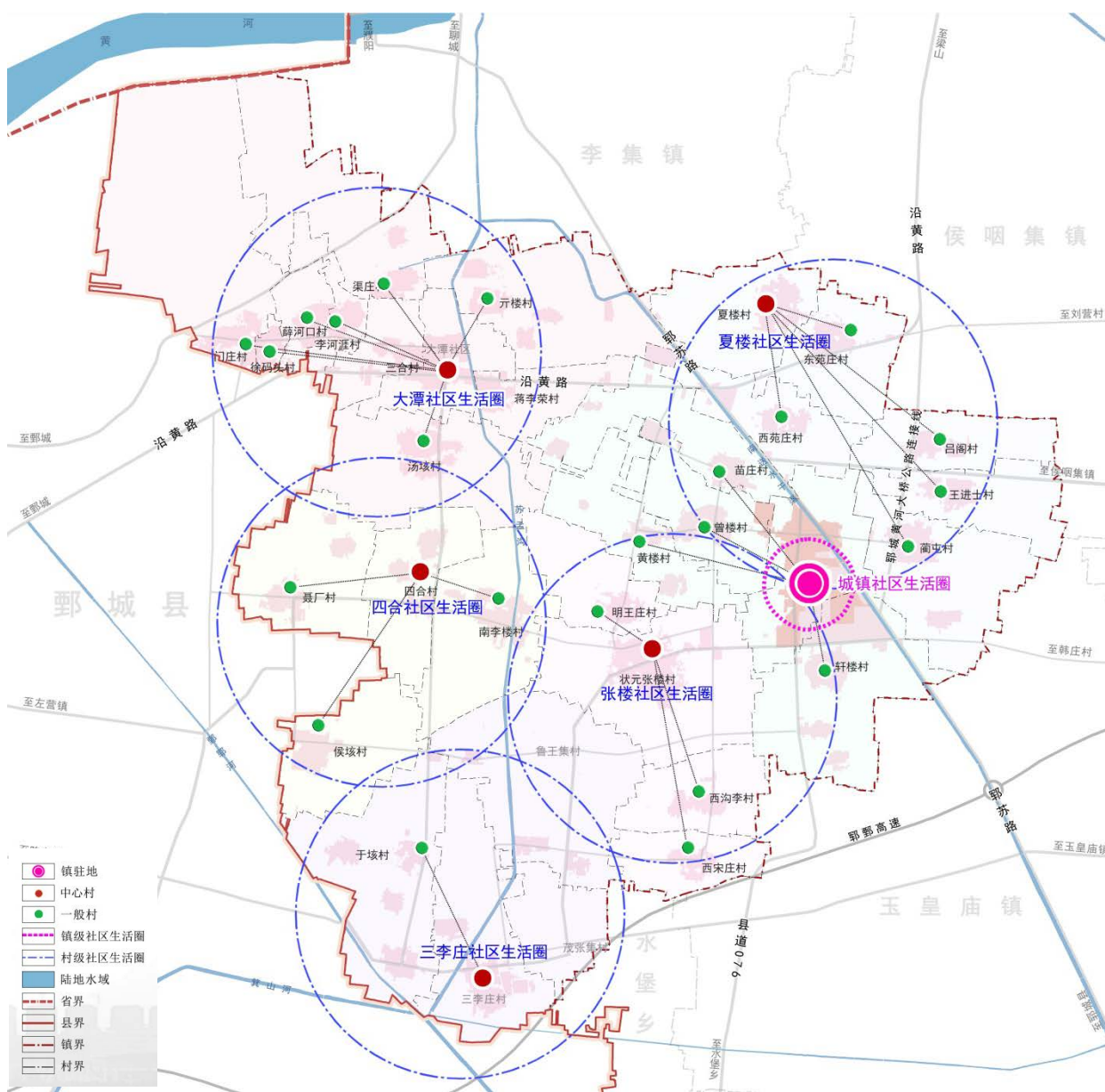
规划形成“镇级—社区级”两级公共服务体系，镇域公共服务设施配建分为城镇和农村两个模块进行。社区级分“社区生活圈中心村—基层村”区别配置。

城镇社区生活圈

城镇社区生活圈可构建“15 分钟、5-10 分钟”两个社区生活圈层级。15 分钟层级内配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务设施。5-10 分钟层级结合城镇居委社区服务范围，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务设施。

乡村社区生活圈

乡村社区生活圈以新村社区为服务范围，完善新村社区中心村的公共服务设施。



6.3 市政基础设施

给水排水工程

持续推进城乡供水一体化，完善农村供水系统的基础建设；采用雨污分流的排水体制，统筹推进全域排水设施建设。

电力电信工程

落实上位规划中的电力电信网络布局，补齐全域电力电信设施短板，强化农村配网建设，基本实现5G基站全覆盖。

热力燃气工程

落实上位规划中的热力燃气基础设施布局，合理规划布设全域热力燃气基础设施，逐步提高农村燃气普及率和集中供暖的覆盖率。

环卫工程

按照“户投放、村收集、镇转运、县处理”的模式，构建完善的农村生活垃圾转运和处理体系。加快推进乡村公厕全覆盖。

6.4 防灾减灾体系

防洪工程规划

落实上位规划中的洪涝风险控制线和防洪标准，结合河流、水库等蓄滞洪空间的保护，完善全域防洪减灾体系。

消防工程规划

落实上位规划，至2035年，基本实现公共消防基础设施全覆盖。

人防工程规划

落实上位规划，建立人防防护体系设置通讯、消防、治安、医疗、运输、抢修、物资等专业工程，保证战时进出方便快捷。

抗震工程规划

落实上位规划，严格执行城市抗震设防要求，重要基础设施建构物抗震设防烈度为8度，普通设防建筑抗震设防烈度应7度。

规划实施

07

7.1 规划传导

7.2 实施保障



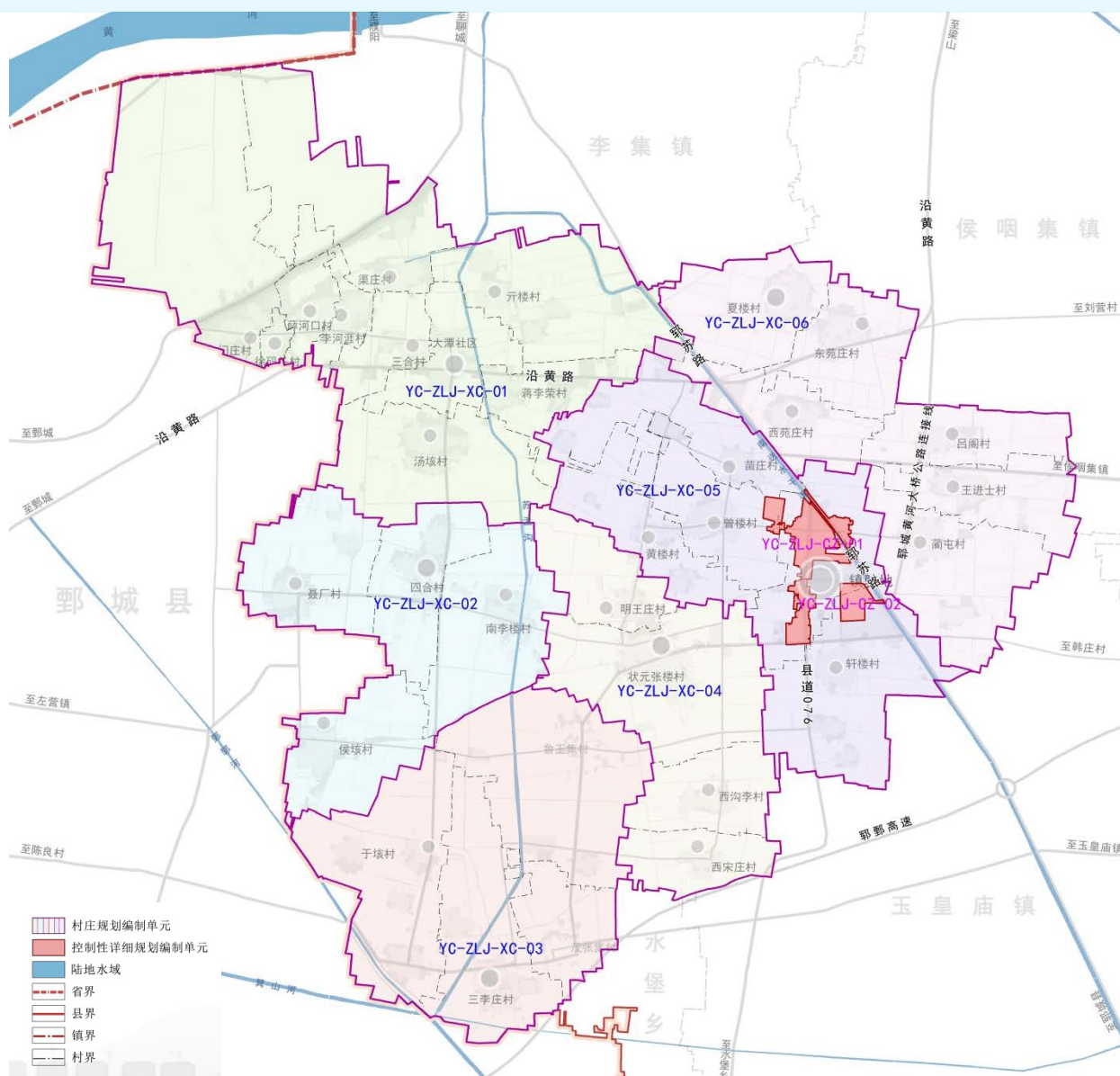
7.1 规划传导

开发边界内

根据城镇空间发展需求和功能布局完善需要，将城镇开发边界划分为2个详细规划编制单元。

开发边界外

以乡村社区管理、乡村社区生活圈设施优化配置、乡村社区生活圈差异化发展为导向，结合乡村社区生活圈边界划定5个村庄规划编制单元。编制村庄规划时须严格落实上位规划确定的耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线以及其他重要控制线等传导指标，村庄建设用地总量不得突破规划传导规模。



7.2 实施保障措施

健全用途管控

城镇集中建设区应编制详细规划，实施“详细规划+规划许可”的管制方式，加强城镇内部黄线、蓝线、绿线和紫线等功能控制线的协同管控。城镇开发边界外，明确生态空间和农业空间的分区管控细则，实施“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”管制。

落实边界管控

按照“依法依规，规范调整；确保数量，提升质量；优化布局，明确条件”的原则组织实施各类边界划区定界工作，在镇级国土空间规划基础上，将约束性指标和管控要求落到实地，逐块登记，建立相关图表册、建立标识、落实责任。

制定近期规划和年度行动计划

建立近期规划和年度行动规划滚动编制机制，分阶段落实空间规划的目标任务，加强空间规划从蓝图式向过程式管理转变。

加强部门联动协作

统一基础标准，确保信息平台互联互通，实现和各部门在同一个平台上协同工作。完善项目生成决策机制，提高审批效率，使审批流程更加科学、合理、高效。

完善公众参与机制

鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为城镇发展建言。探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励居民、企业等参与规划制定、决策和实施。