郓城县国土空间总体规划

（2021-2035年）

文本·图集

郓城县人民政府

2023年11月

目 录

[第一章 总则 1](#_Toc25250)

[第二章 规划基础 4](#_Toc29346)

[第三章 战略目标 11](#_Toc15263)

[第四章 国土空间格局 14](#_Toc3999)

[第一节 区域协同发展 14](#_Toc30954)

[第二节 国土空间开发保护格局 18](#_Toc30359)

[第三节“三线”统筹划定与管控 24](#_Toc21657)

[第四节全域国土空间用途管制 27](#_Toc27241)

[第五章 自然资源保护与合理利用 31](#_Toc15012)

[第六章 城乡品质提升和特色塑造 38](#_Toc29022)

[第一节 产业空间布局 38](#_Toc416)

[第二节 综合交通系统 42](#_Toc29562)

[第三节 居住与公共服务 45](#_Toc13878)

[第四节 历史文化保护 49](#_Toc25752)

[第五节 城乡风貌塑造 53](#_Toc30563)

[第六节 乡村振兴 55](#_Toc8221)

[第七节 全域旅游发展 58](#_Toc4560)

[第八节 市政基础设施保障 60](#_Toc2947)

[第九节 安全韧性城市建设 64](#_Toc15034)

[第七章 国土整治和生态修复 75](#_Toc32273)

[第八章 中心城区空间布局 80](#_Toc3907)

[第一节 中心城区空间结构 80](#_Toc8057)

[第二节 中心城区用地构成和功能分区 84](#_Toc25380)

[第三节 中心城区综合交规通划 87](#_Toc15407)

[第四节 中心城区公服设施规划 90](#_Toc535)

[第五节 中心城区市政基础设施规划 96](#_Toc17849)

[第六节 中心城区绿地系统和开敞空间规划 99](#_Toc24948)

[第七节 中心城区城市更新规划 102](#_Toc9804)

[第八节 中心城区地下空间规划 104](#_Toc27607)

[第九节 中心城区重要控制线管控 107](#_Toc2666)

[第九章 规划传导 110](#_Toc7879)

[第一节 乡镇指引 110](#_Toc6241)

[第二节 专项规划编制要求 115](#_Toc12976)

[第十章 规划实施与保障 119](#_Toc3293)

[第一节 近期实施重点 119](#_Toc1977)

[第二节 规划实施保障 119](#_Toc11498)

[附表 122](#_Toc9787)

[附表1 规划指标表 122](#_Toc16659)

[附表2 县域国土空间功能结构调整表 124](#_Toc22489)

[附表3 中心城区城镇建设用地结构规划表 125](#_Toc10891)

[附表4 耕地、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界规划指标分解表 126](#_Toc18070)

[附表5 自然保护地一览表 127](#_Toc27263)

[附表6 历史文化资源一览表 128](#_Toc14682)

[附表7重点建设项目安排表 131](#_Toc29945)

# 总则

### 编制目的

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共山东省委 山东省人民政府印发〈关于建立国土空间规划体系并监督实施的通知〉》（鲁发〔2019〕20号），对郓城县域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，合理保护与利用全县空间资源，支撑郓城县国土空间高质量发展，根据国家、山东省、菏泽市法规政策和技术标准等，制定本规划。

### 地位作用

本规划是郓城县国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是郓城县各类开发保护建设活动的基本依据，是郓城县发展规划与各类专项规划落实的空间保障。本规划在郓城县规划体系中具备基础作用，应统筹和综合平衡各相关专项领域的空间需求。详细规划要依据批准的郓城县国土空间总体规划进行编制和修改。相关专项规划要遵循国土空间总体规划，不得违背总体规划强制性内容。

### 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省委、省政府各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略和山东省委省政府关于“建设绿色低碳高质量发展先行区”、“突破菏泽、鲁西崛起”等战略部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，科学布局生产、生活、生态空间，加快形成绿色生产方式和生活方式，实现郓城国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

### 规划范围

本次规划范围为郓城县域范围，包括郓州街道、唐塔街道、丁里长街道、张营街道、双桥镇、武安镇、黄安镇、唐庙镇、郭屯镇、南赵楼镇、黄泥冈镇、杨庄集镇、程屯镇、潘渡镇、侯咽集镇、黄集镇、李集镇、玉皇庙镇、张鲁集镇、水堡乡、陈坡乡、山东郓城经济开发区共4个街道16个镇2个乡1个省级经开区，总面积1633.24平方千米。

县域层次包含郓城县行政辖区内的全部国土空间，总面积1633.24平方千米。中心城区包括张营街道、郓州街道、唐塔街道、丁里长街道、经济开发区等区域，总面积155.33平方千米。

规划范围不作为市县间勘界和管辖的依据，邻界地区开展空间开发保护利用活动时，应做好与相邻县（市、区）的协调衔接。

### 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。

### 规划成果及解释

规划成果包括规划文本、图件、说明、专题报告和其他材料以及数据库等。规划文本、图件和数据库具有同等法律效力。规划文本中下划线部分为强制性内容。

本规划自山东省人民政府批复之日起实施，由郓城县人民政府负责解释。

# 规划基础

### 基本地理格局

郓城县位于山东省菏泽市东北部，地处菏泽、济宁、濮阳三市交界处。东邻梁山、嘉祥，西接鄄城、南连巨野，北隔黄河与河南省台前县、范县相望。郓城县南北长44公里，东西宽35.7公里，北侧黄河岸线长约32公里。距离济南市区160公里，距离菏泽市区58公里。

地质地貌。郓城县大地构造属中朝陆台山东台背斜的西南边缘凹陷带，处于“鲁西断块”中的“鲁西南块陷”上，地表全为新生界覆盖，无基岩出露。全域地势西南高东北低，无山丘，全境属黄河冲积平原。西南与东北高差9米，地面坡降在1/5000—1/10000，海拔在38.5—47.5米之间，黄河滩区海拔约55米，高出地面约10米。地貌主要有缓平坡地带、浅平洼地带、河槽地带、河滩高地地带四种类型。

气候条件。郓城县属暖温带半湿润东亚季风大陆性气候。四季分明，春季干燥多风，夏季炎热多雨，秋季温和凉爽，冬季干冷，雨雪稀少。全县平均年日照时数为2479.7小时，光照年平均总辐射量为122.744卡/平方厘米，年平均气温为13.5℃，地面温度年平均为15.6℃，年平均气压为1011.0毫巴。全年以北风为主，南风次之，历年年平均风速为3.3米/秒。平均年降水量为694.7毫米，累年平均相对湿度为69%，蒸发量年平均为1860.4毫米。

水文条件。郓城县内除黄河外其余水系属淮河流域，分为洙赵新河和梁济运河两个流域，流域面积分别占全县总面积的75%和25%。全县流域面积大于300平方千米的骨干河道为洙赵新河、郓巨河、鄄郓河，总长81.25公里；流域面积100－300平方千米的骨干河道为老赵王河上下段、太平溜、三分干、华营河、宋金河、郓城新河上下段、丰收河上下段、琉璃河，总长170.94公里；流域面积30－100平方千米的河沟有30条，总长189公里。

矿产资源。郓城县已发现矿种3种，其中能源矿产2种—煤和地热，非金属矿产1种—砖瓦用粘土。郓城县煤炭资源丰富，是华东地区最后一块整装煤田—巨野煤田的主要组成部分，全县查明煤炭资源量范围总面积515.5平方千米，累计探明资源储量21.3亿吨，是我省重要的煤炭基地之一。

### 国土空间现状基数

依据郓城县第三次全国国土调查成果（2020年变更调查），全县国土空间面积为1633.24平方千米。

全县现状非建设用地1327.20平方千米，其中农林用地1188.55平方千米，自然保护与保留类用地89.65平方千米。

全县建设用地306.03平方千米，其中城乡建设用地288.09平方千米，区域基础设施用地13.25平方千米，其他建设用地4.69平方千米。

### 资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价

在“双评价”成果的基础上，细化评价精度，强化水资源、采煤塌陷等郓城特色因子的评价，校核评价边界。

县域生态保护极重要区面积为8.41平方千米，约占县域面积的0.51%，主要分布在县域西北部的黄河滩区和县域中部的宋金河；生态保护重要区14.76平方千米，约占县域面积的0.90%，主要分布在杨庄集镇的杨庄集水库、宋金河湿地公园和其他重要湿地、郓巨河、鄄郓河和洙赵新河等重要生态廊道；生态保护一般重要区域1610.07平方千米，约占县域面积的98.59%。农业生产适宜区面积为1522.12平方千米，约占市域面积的93.20%，均匀分布在县域大部分区域；农业生产不适宜区面积111.12平方千米，约占市域面积的6.80%，主要分布在黄河滩区、杨庄集水库、东溪湿地、郭屯湿地、彭湖湿地、南赵楼湿地。以农业生产适宜区为基础，扣除各类限制性等要素，识别县域耕地补充潜力规模为75.4平方千米（11.31万亩），主要分布在中心城区西边、黄安镇和唐庙镇。

城镇建设适宜区面积为1575.45平方千米，约占县域面积的96.46%，广泛分布在县域大部分区域；城镇建设一般适宜区面积465.77平方千米，约占县域面积的28.5%，主要分布在北部的黄河滩区和南部的重度采煤塌陷区。以城镇建设适宜区为基础，扣除各类限制性等要素，识别县域城镇建设潜力规模为251平方千米，主要分布在中心城区东南部，以及侯咽集镇、杨庄集镇和侯咽集镇的镇区周边。

### 国土空间开发保护现状问题

新兴动能不足，产业空间利用低效。郓城县高新企业营业收入94.35亿，仅为东明的1/4，曹县的3/5，高新企业产值占规上工业比重15.73%，远低于菏泽（34.6%）和山东（46.8%）平均水平。乡镇产业用地分散，各乡镇产业以自发形式为主，缺乏整体统筹，木材加工、酒类包装、纺织服装等产业体量较大，但布局分散、效率较低，城镇开发边界外仍分布有26.82平方千米工业用地。

农业优势明显，城乡发展不平衡。郓城县为国家级农产品主产区。2021年粮食总产量达到22.28亿斤，位列全市第2名，全省第3，连续十一年突破20亿斤大关；蔬菜（排名18）、肉类（排名21）等农产品产量也位于全省前列。2021年末农村常住人口达57.1万人，常住人口城镇化率49.14%，城镇化率低于山东省平均水平（63.94%）。农村居民人均可支配收入17256元，仅为城镇居民人均（32210元）的54%。农村人均建设用地370平方米/人，为城镇人均建设用地151平方米/人的2.5倍。

文化特色突出，经济转化与利用不足。郓城县成功获评中国地名文化遗产“千年古县”，为菏泽市获评的第一个千年古县。郓城的“水浒”词频排名靠前，是水浒文化的重要承载地，拥有“文有曲阜、武有郓城”的文化形象。县域游客来源以省内及周边为主，现有景区旅游人次和旅游收入偏低，大众点评网站数据显示，2022年4A景区水浒好汉城人均消费70元，仅为曲阜三孔5A景区人均消费（169元）的41%。

### 国土空间开发保护存在风险

地处黄河下游，存在黄河行洪安全风险。郓城地处黄河下游，县域范围分属黄河和淮河流域。黄河下游为二级“地上悬河”，黄河大堤平均高程比县域其他地区高20米左右。郓城所在“高村——陶城铺”段为黄河下游“二级悬河”最为严重的地区，该段滩区行洪、滞洪面积小，遇超标洪水仍有重要威胁。“二级悬河”的不利形态极大的增加了“横河” “斜河”的概率和滩区发生“滚河”的可能性，易引起洪水顺堤行洪，增大冲决堤防的危险。

水资源利用接近市分配上限要求。郓城2020年总用水量2.98亿立方米，市分配“十四五”水资源管控指标总量为3.11亿立方米，其中黄河水源为1.70亿立方米，占比约57%。已超过《山东境内黄河及所属支流水量分配暨黄河取水许可总量控制指标细化方案的通知》中1.62亿立方米的引黄水量要求。

采煤塌陷区多点分布,与城市拓展、耕地保护等存在一定矛盾冲突。郓城县现状采煤塌陷区范围约47.85平方千米，其中重度塌陷区范围约3.7平方千米。由于采煤塌陷影响，中心城区拓展、耕地和基本农田建设、重大基础设施建设均受到一定制约，同时影响城南水库、郓巨河等河道以及部分地下水用水安全。

### 国土空间开发保护机遇

地处多重区域交汇的战略地带。郓城位于中原城市群、山东半岛城市群、淮海经济区三大区域战略交汇处，邻近济南、郑州、徐州三大区域中心城市都市圈范围，是鲁南经济圈的重要组成部分。《鲁南经济圈“十四五”一体化发展规划》中明确要求，以鲁南高铁（日兰高速）为依托，辐射带动郓城等县（市、区）发展。

交通区位条件得到极大改善。京雄商高铁、郓鄄高速、220国道、新河航道等重大设施建设稳步推进，同步谋划郓城通用机场等枢纽设施，公铁水空复合运输体系逐步构建，未来可实现1.5小时到达济南，45分钟通达牡丹机场。“1环线14放射线”的国省干道网络搭建后，郓城县与周边巨野、台前、范县、梁山、鄄城的联系将更加紧密。

多个国家级、省级试点支撑郓城高质量发展。在城乡建设、新型城镇化、产业发展等领域，郓城县承担了国家县城新型城镇化试点、国家乡村治理示范试点、国家电子商务进农村综合示范县试点、省级中等城市培育试点、省级城乡融合发展试验区、省青年发展友好型县域试点等多项试点工作，对郓城县先行先试、大胆探索提供了政策支撑。

# 战略目标

### 城市性质

山东省重要的能源化工基地、特色民营经济聚集的新兴商贸物流城市、鲁西南交通枢纽、全国知名的水浒文化旅游名城。

### 发展目标

以“水浒名城、鲁南引擎、希望田野”为目标愿景，着力推动郓城县在城市能级、文化品牌、产业发展、城乡风貌等方面全面提升。

2025年，改善人居环境和城乡风貌，推进全域传统产业转型升级，在产城融合和乡村振兴方面作出示范，打造黄河中下游产城融合与乡村振兴示范县；加快推进区域交通设施建设，加大采煤塌陷地整治修复，推进旅游设施建设，打造全国水浒文化旅游名城与鲁西南地区交通枢纽。

2035年，加快推进新旧动能转换，建成黄河中下游产城融合与乡村振兴示范县、山东省重要的能源化工基地与特色民营经济聚集地；交通枢纽地位得到巩固，国际旅游人次大幅提升，建成鲁西南交通枢纽和新兴商贸物流城市、全国知名的水浒文化旅游名城。

2050年，力争建设成为鲁西南区域中心城市，世界知名的水浒文化旅游名城，黄河中下游产城融合与乡村振兴样板县。

### 发展规模

人口发展。综合考虑资源环境约束，以水资源承载能力为依据，规划至2035年，全县常住人口规模为120—130万，城镇化水平达到60%以上，城镇人口80万左右。考虑旅游、短期务工等流动人口服务需求，按照150万实际服务人口配置市政、交通、公服等基础设施。强吸引，优结构，补设施。紧抓政策机遇，推进国家级返乡创业试点县建设，吸引外流人员返乡创业；强化产业支撑，加快传统产业转型升级，吸引外来适龄劳动力及高端人才就业。全面推进高中义务教育、职业培训教育，优化人口素质结构。补足各类公服设施，重点增加养老设施供给，应对人口老龄化问题。

建设用地规模。规划至2035年，全县建设用地总规模为315平方千米左右，国土空间开发强度控制在20%内。城乡建设用地规模为288平方千米。至2035年至少盘活存量用地12平方千米，增存比约为1:1。人均建设用地指标由273平方米/人下降至251平方米/人，建设用地地均产出由现状1.36亿元/平方千米提升至2.00亿元/平方千米以上。

### 指标体系

落实总体定位和发展目标，从空间底线、空间结构与效率、空间与品质三大方面构建国土空间开发与保护指标体系，共29项，其中约束类指标5项。（见表1）

# 国土空间格局

## 第一节 区域协同发展

### 融入黄淮流域生态保护与环境共治

落实山东省及国家沿黄发展战略，强化沿黄生态环境综合整治和生态系统保护。联合上下游城市推进黄河滩区土地综合整治与生态保护修复，共同治理黄河下游“二级悬河”，共建黄河流域区域协同发展示范区。积极参与黄河“高村—陶城铺”段清淤治沙工程，与河南省濮阳市范县、台前县协同确定滩区用途管制分区，推进滩区湿地生态修复。

加强淮河流域水环境保护，与菏泽市、鄄城县、巨野县共同推进洙赵新河流域生态环境保护，与梁山县、嘉祥县共同推进梁济运河流域生态环境保护。完善农田林网建设，划定畜禽养殖禁养区，提高工业、生活污水处理能力。推进水资源保护，提高农业灌溉用水效率，限制新建耗水量大工业项目，减少地下水超采。

### 建设对接区域的三大产业集群

以郓城县化工产业园为载体，依托旭阳化工、富海能源等领军企业建设国家级示范产业园，推进传统化工产业向园区化、集约化、绿色化发展，重点培育精细化工、高端化工等相关产业，打造鲁西南特色煤化精深加工产业集群。

以山东郓城经济开发区为载体，承接北京、济南等地装备制造产业转移，积极发展新能源汽车、特种车辆整车制造产业，加快推进装备制造和工业信息技术深度集合，提高装备智能化、数字化水平，突出智能化、高端化，大力开展关键技术装备和先进制造工艺集成应用，打造鲁西南高端装备制造产业集群。

围绕中心城区及四个重点镇，规划建设电商物流产业园，整合现状淘宝村资源，依托农副产品、木材家居、纺织服装等优势产品，开展线上线下协同运营，建设智慧供应链管理服务体系，打造鲁西南电子商贸物流产业集群。

### 与梁山、东平、阳谷联合打造水浒文化品牌

联动区域水浒文化旅游资源，共建大水浒旅游平台，提升“水浒故里”品牌能级，共同打造与泰山文化、孔孟儒家文化齐名的水浒文化品牌。

建设水浒旅游门户：依托京雄商高铁、鲁南高铁优势，于郓城高铁站设置旅游集散中心，推出水浒主题旅游班车专线，实现交通快速接驳、一站式体验。

打通水浒旅游环线：依托国道220、省道254打造水浒旅游大道，与省道242、省道246共同形成水浒旅游环线，串联水浒好汉城、水泊梁山风景名胜区、东平湖风景名胜区、景阳冈旅游区等核心水浒旅游景点。

完善水浒旅游产品：以四县现有重要水浒景区为核心，推出宋金河、东溪湿地、宋江湖等水上旅游项目，丰富水浒旅游体验。

### 强化交通设施互联互通，加强区域交通联系

积极融入国家高铁网络。依托京雄商高铁建设实现南北向快速通达北京、菏泽、合肥等主要城市；积极争取京雄商高铁与鲁南高铁联络线，实现与京沪高铁互联互通，快速直达北京、上海、济南等中心城市，同时加强与菏泽、济宁、临沂、日照等鲁南城市联系。

加快构建“井字形”高速通道，加强与周边区域中心城市和交通枢纽联系。依托德郓高速，增加对接济南通道，预留南延条件，实现45分钟到达牡丹机场；依托郓鄄高速，西联德商高速，预留东延至济广高速条件，东向通达济宁市及济宁机场。

争取利用京九铁路开行菏泽至郓城市域列车，加强与菏泽市区的联系。提升现状国省干道公路等级，加强与周边县市区交通联系。强化郓巨一体化交通体系建设，优化多条县道布局，加强与巨野中心城区联系。

### 推进区域重大市政基础设施共建共享

强化区域能源协同保障。加快推进大唐郓城国家电力示范项目建设投产，协同推进山东管网南干线天然气管道郓城段建设，保障500千伏区域高压电力廊道、中石油平泰线等区域性能源通道工程安全。

## 第二节 国土空间开发保护格局

### 国土空间开发保护总体格局

识别郓城自然生态本底和农业生产格局，研判区域城镇格局演变及发展趋势，构建“一带四廊六片，一主一副双轴”的全域国土空间总体格局。

一带：保障与提高流域生态系统功能的黄河生态保护带。

四廊道：沿郓巨河、丰收河、鄄郓河和宋金河四条河流建设县域生态廊道，通过河流治理、造林绿化、生态修复，提高环境品质。

六片：结合地方农业发展特色，依据农产品供给等农业基本功能的地域分异特征，划定六大农业功能区。

一主：中心城区县域主中心，全县新型城镇化发展的核心。

一副：随官屯镇县域副中心，郓巨一体化发展的重要节点性城镇。

双轴：沿主要交通廊道串联各重点镇，形成以中心城区为交点的京九城镇发展带和郓巨/郓台一体发展轴。

### 生态安全格局

依托郓城自然资源本底，保护建设以重要自然资源分布区域为主体、水系与生态廊道为纽带、重点湿地公园为节点的生态空间网络，全域构建“一带、四廊、五节点”的生态安全格局。

一带：黄河生态保护带。郓城县内黄河长度为34千米，黄河滩区面积为34.53平方千米。在黄河滩区生态修复的基础上，将黄河与黄河滩区构建为县域生态格局的主脉络。黄河生态保护带应突出防洪减淤、水土保持和生物多样性保护、水源涵养于一体，加强退耕还湿，合理安排滩区迁建，稳步提高黄河流域生态系统功能。

四廊：以郓巨河、丰收河、鄄郓河和宋金河四条河流及其岸边绿地为基础，建设四条县域生态廊道。划定绿色生态廊道控制区，严格控制廊道内建设行为，发挥廊道护蓝、增绿、通风、降尘等作用，保障生态系统的完整性。

五节点：打造宋江湖、东溪、彭湖、郭屯、南赵楼五个湿地公园。发挥其水源涵养、生物多样性等生态保护和景观塑造功能。

### 农业生产格局

统筹考虑现状种植结构、耕地质量、农田灌溉系统，构建县域“两区六片”农业生产格局。

“两区”：即粮食生产功能区和重要农产品保护区。保护粮食安全和重要农产品供给，划定小麦、玉米粮食生产功能区120万亩，棉花生产保护区面积3.1万亩。

“六片”：统筹农业生产总体格局，引导农业产业结构和空间布局优化，划定沿黄生态保护与观光农业区、生态循环与优势农业区、精品设施与湿地农业区、园艺与民俗文化农业区、高效农业与制种产业发展区、林木经济与生态农业区六大农业功能区。

沿黄生态保护与观光农业区，包括黄河沿岸李集、黄集、张鲁集三镇。黄河滩区内发展生态农业，在保障行洪安全的前提下可适度种植小麦，并应减少农药化肥施用；黄河滩区外发展观光农业，种植油桃、西瓜等瓜果，打造农业大地景观。

生态循环与优势农业区，包括侯咽集、程屯、玉皇庙、水堡、陈坡五乡镇。重点发展小麦、玉米、棉花等粮食经济作物，规模化、生态循环化发展猪牛羊等生态畜禽养殖产业。

精品设施与湿地农业区，包括城区唐塔、郓州街道及潘渡、郭屯两镇，种植设施蔬菜、瓜果、食用菌等，重点供给中心城区。

园艺与民俗文化休闲区，包括张营街道、杨庄集镇和黄泥冈镇，发展牡丹等花卉、苗木等园艺农业，适度发展荷兰豆、紫苏等高端蔬菜。

高效农业与制种产业发展区，包括黄安、双桥、武安三镇，发展小麦制种、小麦、玉米等作物种植，加强与菏泽产业联动，发展牡丹种植等。

林木经济与生态农业区，包括唐庙、南赵楼、随官屯三镇。结合现状商品林种植，发展林下中草药、食用菌等复合立体种植农业。

### 城镇空间格局

城镇空间结构。以高速路及国省干道为支撑，积极对接济南都市圈及菏泽都市区，加快推进郓巨一体化协同发展，重点做强中心城区和中心镇，形成“一主、一副、双轴”的城镇空间格局。

一主：中心城区县域主中心。是郓城建设“水浒名城、鲁南引擎”的核心功能区。

一副：随官屯镇县域副中心。郓城南部门户，是郓巨一体化发展的重要节点性城镇。

京九城镇发展轴：依托日兰高速、德郓高速、郓鄄高速、G220国道等区域交通干道，对接菏泽、济南、济宁等区域中心城市，加强产业联动、文化协同。

郓巨/郓台一体发展轴：依托S254省道，联动郓城中心城区、随官屯镇区、随官屯能源基地、巨野中心城区，集中展现县域城镇核心功能；依托黄河大桥（沿黄公路）、定台公路北跨黄河，接范县和台前县，加强与濮阳市的联系。

镇村体系。差异化引导县域城镇发展，形成“中心城区—县域副中心—中心镇—一般镇—中心村——般村”六级城镇村体系。

中心城区：为县域内政治、经济、文化中心。至2035年规划城镇人口规模为50万人左右。

县域副中心：为随官屯镇，至2035年规划城镇人口规模为7万人左右。

中心镇：黄安镇，侯咽集镇，杨庄集镇为县域三个中心镇，至2035年规划城镇人口规模为3—5万人左右。

一般镇：为县域内其余的14个乡镇，至2035年规划城镇人口规模为1—3万人左右。

中心村：为县域内的157个中心村，至2035年规划人口规模为0.3—0.8万人左右。

一般村：为县域内的208个一般村，至2035年规划人口规模为0.1—0.3万人左右。

### 主体功能分区

全面落实山东省主体功能区战略布局，郓城县在山东省主体功能区规划中为国家级农产品主产区。在县级国土空间总体规划中，以乡镇、街道为基本单元，细化主体功能区，指导国土空间保护开发格局优化，引导乡镇统筹发展。

细化为农产品主产区:黄集镇、李集镇，张鲁集镇、侯咽集镇、郭屯镇、玉皇庙镇、程屯镇、潘渡镇、南赵楼镇、黄泥冈镇、唐庙镇、水堡乡、陈坡乡，乡镇、街道个数共13个，占县域乡镇街道总数的56.5%，占县域总面积57.0%。

细化为城市化地区：郓州街道、唐塔街道、丁里长街道、张营街道、山东郓城经济开发区、随官屯镇，黄安镇、杨庄集镇，双桥镇、武安镇。乡镇、街道个数共10个，占县域乡镇街道总数的43.5%，占县域总面积43.0%。

## 第三节“三线”统筹划定与管控

### 耕地和永久基本农田

到2035年，全县耕地保有量不低于156.73万亩，永久基本农田保护面积不低于140.02万亩。

严格管控耕地总量。采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。规范耕地占补平衡，严格控制非农建设占用耕地，保障基本农业生产。以《全国国土规划纲要（2016—2020年）》确定的耕地保护量为目标，加快开展耕地后备资源摸查工作，推进资金测算、群众意见征询等工作，逐步将宜耕后备资源有序转化为优质耕地，稳妥审慎推进耕地恢复。

积极提升耕地整体质量。以提高耕地产能、保护耕地和提升地力为目标，推进即可恢复和工程恢复地类的改造工作。全面推行非农建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用工作，推广地力培肥和先进耕作技术，改良提升耕地土壤质量。

严格规范永久基本农田上农业生产活动，坚决防止永久基本农田“非农化”。禁止占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物。优先在永久基本农田集中区内开展土地综合整治、高标准农田建设，促进永久基本农田集中连片，提高永久基本农田保护质量，逐步将永久基本农田全部建设成为高标准农田，已建成的高标准农田须划入永久基本农田储备区。

永久基本农田控制线内部的土地资源由郓城县自然资源管理部门严格按照《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》实施管理。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让的外，其他任何建设不得占用。符合法定条件确需占用和改变永久基本农田的，必须经过可行性论证，确实难以避让的，应报国务院批准，并按要求进行补划。

### 生态保护红线

到2035年，全县生态保护红线面积不低于0.82平方千米。

郓城县生态保护红线主导生态功能为生物多样性，是东平湖南四湖生物多样性维护生态保护红线。郓城县无自然保护地。

### 城镇开发边界

到2035年，全县城镇开发边界面积控制在104.00平方千米。

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，按照城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区进行分类管理；为应对城市发展的不确定性，在城镇集中建设区内划定战略留白区，并结合中心城区及各镇区的用地布局方案合理确定其规模与布局。城镇开发边界外实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的建设管制方式。其中，属于生态保护红线、永久基本农田范围的区域，按照生态保护红线、永久基本农田管控要求进行管理；其余区域按照主导功能分区进行管理。

## 第四节全域国土空间用途管制

### 全域国土空间规划分区及管制策略

通过国土空间规划基本分区，进一步强化全域国土空间的资源保护与生态修复，优化空间结构和布局，促进国土资源的节约集约利用。建立从“一级分区——二级分区——规划用地”分级传导机制，逐步细化明确全域国土空间开发方向和主导用途。通过县级国土空间总体规划划定主导用途分区，明确主导功能与国土空间利用主导方向，镇级国土空间规划基于规划用途分区边界进行细化落实，确定用地比例结构、用地分类，通过规划用途分区指引各镇进行精细化空间布局，实现郓城县国土空间的全域全过程差异化管理。

郓城县划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区5个一级规划分区，生态保护区面积为0.82平方千米，占全域面积的0.05%；生态控制区面积为17.88平方千米，占全域面积的1.09%；农田保护区面积为933.85平方千米，占全域面积的57.18%；城镇发展区面积为104.03平方千米，占全域面积的6.37%；乡村发展区面积为576.64平方千米，占全域面积的35.31%。

在国土空间一级规划分区基础上进一步细化开发与利用规划二级分区。其中城镇发展区细化为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业物流区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区，乡村发展区细化为村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

通过分区管制制度，明确各分区核心管控目标、主要国土用途构成及该分区准入或禁止等管制规则，传导国土空间规划管制政策。

表 国土空间基本分区类型及功能引导方向

| 一级分区 | 二级分区 | 主要功能 | 分区管控与引导 |
| --- | --- | --- | --- |
| 生态保护区 | 生态保护区 | 具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，包括生态保护红线 | 区内生态保护红线内的土地利用按照自然保护地、饮用水源地和一般生态保护红线相关要求实行严格管控；生态保护红线外的土地利用以保护为主，重点要提升生态功能，加强生态保育和生态修复。 |
| 生态控制区 | 生态控制区 | 生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域 | 区内按照生态用地不减少、质量有提升的原则，腾退低效建设用地，优先保障生态环境建设和发挥生态效益的土地供给。优化生态用地布局，严格遵守河道、天然林和公益林等各类生态空间保护要求，保障区域生态过程连续性和生态系统完整性。实施生态治理，发挥生态廊道和生态基底功能，改善区域生态环境。 |
| 农田保护区 | 农田保护区 | 永久基本农田相对集中需严格保护的区域 | 禁止任何降低耕地质量、破坏耕作层的活动 |
| 城镇发展区 | 居住生活区 | 居住及日常生活服务功能 | 采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理；严禁周边规划污染性、危险性用地；鼓励多元功能适度混合，兼容公共服务设施用地、绿地与广场用地、商服用地 |
| 综合服务区 | 公共管理、公共服务、商业服务 | 综合服务功能应集约紧凑，满足服务等级、规模及类型要求 |
| 商业商务区 | 商业服务业、商务办公为主 | 采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理；商业服务功能应集约紧凑，满足服务等级、规模及类型要求；功能上与周边用地相协调，鼓励与交通枢纽相结合、立体开发模式 |
| 工业发展区 | 工业 | 降低工业功能对城市居住、公共环境、交通等的干扰，保障其他城市功能有序运行 |
| 物流仓储区 | 物流仓储 | 降低物流仓储功能对城市居住、公共环境、交通等的干扰，保障其他城市功能有序运行 |
| 绿地休闲区 | 主要公共开放空间 | 不得填埋占用、污染和破坏本区；对近期暂不建设的空间进行预留保障；不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出；保障市民日常公共活动所需的绿地与广场空间。 |
| 交通枢纽区 | 交通集散，换乘衔接 | 区内落位铁路客货运站、轨道交通站点、汽车客运站、高速出入口、港口等重要交通设施的选址 |
| 乡村发展区 | 村庄建设区 | 村庄生产生活 | 采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，严格执行“先审批，后建设”；严格控制农村建设用地标准，提高社会公共服务。 |
| 一般农业区 | 农业生产 | 除宅基地和必要农业生产设施外不安排其它产业用地 |
| 林业发展区 | 林业 | 禁止违规占用林地造田侵占 |

### 国土空间用途结构优化调整

统筹全域资源要素总量，结合国土空间生态、农业、城镇格局，优化调整国土空间用途。优先保障耕地资源，确保耕地保有量目标不少于现状耕地规模。合理确定建设用地规模，保障新增建设用地规模优先供给区域重大基础设施和城镇民生公服设施。推进采煤塌陷区生态修复，明确湿地资源规模。

# 自然资源保护与合理利用

### 水资源保护与利用

郓城县2025年用水总量控制目标为31092万立方米， 2035年全县用水总量控制目标按照上级下达指标确定。推进水资源节约集约利用，提高农业灌溉用水效率，至2035年，农田灌溉有效利用系数不低于0.8，限制新建耗水量大的工业项目，每万元GDP耗水量降低至25立方米，减少地下水超采。

划定黄河干流、城南水库、杨庄集水库、地下水水源地等为饮用水水源地保护区，预控赵楼水库、何庄水库等区域。饮用水水源保护区的区域严格按照《水污染防治法》中关于饮用水水源管理规范以及《山东省水污染防治条例》进行管控，区域内禁止排放水污染物，加强水源涵养和污染治理，及时采取调查评估、污染因素筛查、风险防范等措施，确保饮用水安全。

### 河湖水系与湿地资源保护与利用

加强黄河流域生态保护与治理，全面落实《中华人民共和国黄河保护法》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《黄河流域综合规划（2012—2030年）》《黄河流域防洪规划》《黄河流域生态保护和水安全保障规划》《黄河流域重要河道岸线保护与利用规划》等法律、规划要求，以保障黄河下游防洪安全为前提，充分考虑黄河山东郓城段防洪工程建设、管理需要，统筹开展国土空间保护、开发和利用。

突出流域系统治理。保护黄河、郓巨河、鄄郓河、洙赵新河、丰收河、赵王河等主要河流水系，保护沟渠及农林水网水系，强化流域综合治理，保障水安全，恢复水生态。以流域为体系，以河流为单元，加强河湖水系保护和空间管控。对未纳入保护对象的溪沟，应保持其自然状态不得随意渠化、硬封盖。

依法划定河湖空间管理范围和县域蓝线，纳入全县“一张图”管理。严格水域岸线用途管制，留足河流及河滨带的管理和保护范围。优化防洪排涝通道，落实市县两级骨干河涌和城南水库的水系控制线为洪涝风险控制线。

强化流域保护管控。统筹河流沿线产业布局、城镇建设和生态环境保护，在沿岸两侧一定范围，划定生产、生活、生态空间开发管制界限，明确准入条件，依法依规管控河道内建设活动。河湖水系控制线范围内原则上可进行水利工程、市政管线、港口码头、道路桥梁、综合防灾、河道整治、园林绿化、生态景观等公用设施建设；对不符合保护要求的建（构）筑物及其他设施应当限期迁出；禁止排放污染物、倾倒废弃物等污染水体的行为；禁止填埋、占用水体的行为。

修复湿地生态系统。构建湿地保护修复和监测评估制度体系，根据生态区位、生态系统功能和生物多样性，因地制宜采取还湿建湿、生态补湿等策略，治理湿地水质污染、修复受损湿地、连通湿地水系水网、恢复水生生物，提升湿地蓄水、防洪、排水、净化水质及平衡水生态等功能，维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护与修复水平。

严格保护湿地资源。从严控制建设项目占用湿地公园，严格落实工程建设应当不占或者少占湿地的原则，对因水利、交通、电力等重点项目及民生项目，确实无法避让的进行生态影响专题评估论证，完善生态保护及修复措施，保障湿地生态系统健康稳定。禁止开（围）垦、填埋或者排干湿地，禁止永久性截断湿地水源，禁止在湿地范围内挖沙、采矿，禁止倾倒有毒有害物质、废弃物、垃圾；禁止擅自放牧、捕捞、取土、取水、排污、放生。

### 森林与生物多样性资源保护与利用

以黄河沿堤、国有何庄林场等区域为重点，加强林地资源管护，保护5.73平方千米的国有林场（主要位于陈坡乡、双桥镇等），进行森林保育，维护生物多样性，恢复调节气候的功能。完善郓巨河、丰收河、鄄郓河和宋金河重要生态廊道和宋江湖、东溪、彭湖、郭屯、南赵楼湿地生态节点周边林地系统。依托道路、农田、水系打造道路林网、农田林网、水系林网。

加强郓城本地物种、群落和生态系统多样性的保护与提升工作，保存具备郓城地域特色的植被景观和物种储存库。探索建立森林生态系统定位观测站、鸟类环志站和野生动物救护繁育基地，开展生物多样性调查和长期监测，制定生物多样性保护专项规划，加强多类型生境、物种迁移廊道的保护与恢复。

保护鱼类、两栖类动物的迁徙涧游廊道的畅通。尽力维护鱼类上下迁徙、繁殖通道的畅通。河岸建设以自然生态型岸线为主，构建滨水河流生态廊道，保证两栖类动物横向迁徙活动的畅通。通过增殖放流推动渔业资源恢复和保护，保持水生生物多样性、改善水域生态环境。

明确造林绿化重点区域，主要分布于双桥、杨庄集、张鲁集、黄安，造林绿化空间规划造林面积不低于1.04公顷。同步落实到国土空间规划“一张图”上，作为带位置安排造林绿化任务的主要依据。

### 耕地资源保护与利用

落实最严格的耕地保护制度，严格控制非农建设占用耕地，保障基本农业生产。到2035年，全县耕地保有量不低于156.73万亩。

在落实耕地保有量和保持现有耕地布局总体稳定的前提下，依据第三次国土调查和“双评价”农业开发适宜性评价成果，对耕地布局作适当调整，通过土地整理置换零星分散、规模过小、不易耕作、质量较差的耕地，加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，适度开发宜耕后备土地资源，逐步提升农田连片化程度。

依据耕地后备资源调查评价底图数据，进一步扣除严重缺水、较严重缺水和中度缺水图斑，形成郓城耕地后备资源数据库。结合农业结构调整，至2035年，全县计划开发后备资源开发耕地的50%以上。耕地后备资源主要分布于李集镇、潘渡镇、黄安镇、随官屯镇。综合考虑土地利用的社会效益、经济效益和生态效益，制定动态的耕地后备资源开发与保护规划，建立耕地后备资源监测与预警系统。

优先在永久基本农田集中区内开展高标准农田建设，提高永久基本农田保护质量，逐步将永久基本农田全部建设成为高标准农田。高标准农田建设整治提升重点区域主要分布于程屯镇、潘渡镇、陈坡乡、水堡乡。

发挥耕地景观生态作用。在保障耕地质量不下降的前提下，积极引导耕地由传统的农业生产功能向生态保育、休闲景观、文化教育等方面转变，促进耕地保护与多元利用相结合，全面提升耕地的综合利用效益。在生态保育方面，强化耕地利用的休养生息，结合农业耕作模式和水土环境质量，通过轮作休耕和种植结构的调整，促进耕地从高投入、高产出的传统利用方式转向养护与育肥相结合的生态型生产方式，促进耕地绿色安全利用。在休闲景观方面，强调耕地资源的空间共享和集约利用，积极调整农业种植结构，发展多元化、多层次的混合种养模式，促进种植业的功能复合，并在充分挖掘地方文化元素的基础上，营造独具地方特色的大地农业景观，实现农业与休闲景观的深度融合。

### 矿产资源保护与利用

统筹地上地下国土空间开发利用保护安全格局，协调优化煤矿资源开采布局，提高矿业权人准入条件和保障能力，鼓励采用充填等绿色先进开采技术，提高矿产资源开发利用水平，加快推进绿色矿山建设，减少采煤塌陷对生态安全、农业生产、城乡建设的影响。至2035年，煤炭产量控制在1260万吨/年。

严格控制砖瓦用粘土开采总量，整合优化现状粘土矿数量和布局，提升规模化集约化利用水平。至2035年，砖瓦用粘土开采量控制在20万吨/年，矿山数量减少至5个。

加快推进地热资源勘察和综合开发利用，提高清洁环保能源利用比重，逐步实现能源结构优化调整，促进社会资本投入勘查开采，严格规范矿业权人准入条件，提升地热勘查开采质量和水平。至2035年，实现地热开采利用量200万立方米/年。

根据“谁开发、谁保护，谁破坏、谁恢复”的治理原则，全面履行矿山地质环境保护与土地复垦责任。规范矿山地质环境治理恢复治理基金使用，完善矿山地质环境治理恢复治理基金制度。强化矿山地质环境监测工作，加快监测基础设施建设，建立矿山地质环境动态监测体系。

# 城乡品质提升和特色塑造

## 第一节 产业空间布局

### 产业体系优化

郓城未来产业发展以高端化工、高端装备制造等核心产业为支撑，积极提升纺织服装、木制品、现代包装等传统产业，培育医养健康、新能源新材料等新兴产业，协同推进现代物流、电子商务等现代服务业的发展，构建先进制造业与现代服务业“双轮驱动”，促进产业存量变革、增量崛起、动能转换。

推动传统优势产业释放新动能。积极引导高端化工、高端装备制造、纺织服装、木制品、现代包装、农副产品加工等六大传统优势产业转型，向产业价值链两端延伸，向高质高端高效转型升级。

高端化工。向园区化、集约化、绿色化方向发展，引进产业链上层企业，做大煤炭化工，做优精细化工。

纺织服装。按照“提升档次、拓展链条、培育品牌”的发展思路，加大科技研发和技术改造。

现代包装。构建完整的高端包装产品产业链条，推动行业技术革新，打造“互联网+”包装产业链。

高端装备制造。推进装备制造和工业信息技术深度融合，提高装备智能化、数字化水平。

木制品加工。引导木材加工、生态板材生产向定制家具、智能家居转型发展，推动木业与包装、装饰、家具等产业融合发展。

农副产品加工。推进农业与加工、旅游、文化、教育、康养深度融合，塑造终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态。

壮大新兴产业培育新动能。未来重点打造新能源、新材料、生物医药等重点产业，培育具有竞争力的战略性新兴产业集群。

新能源。重点推广风电等新能源建设应用示范工程，积极拓展清洁能源在供热供冷等领域的应用空间。

新材料。着力解决新材料产品的同质化、低值化、环境负荷重等问题，加大项目招引力度，支持企业研发创新。

生物医药。聚焦生物技术药物、现代中药、医药辅料、包装材料、康复医疗器械等领域，打造200亿级生物医药产业集群。

推动现代服务业发展。以市场化、产业化和社会化为导向，加强服务业供给，实现服务业数字化、标准化、品牌化，推进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

### 产业空间布局优化

以产业集聚、要素集约、资源共享、提档升级为目标指引，构建“一核两极多点”的产业空间布局，划定产业空间约32平方千米，包括山东郓城经济开发区15.0平方千米、郓城化工产业园5.37平方千米、开发边界内工业用地（不含山东郓城经济开发区和郓城化工产业园）11.83平方千米。

一核：以现代服务业为主的城区产业发展核。

两极：以战略性新兴产业培育的山东郓城经济开发区、高端化工产业的郓城化工产业园的两个产业增长极。

多点：各乡镇产业园区。

### 产业空间引导与管控策略

引导产业空间集聚，加快产业用地提质增效。重点发展山东郓城经济开发区、郓城化工产业园，提高工业用地效率，推动低效产业用地更新，保障重要产业发展空间。鼓励乡镇特色产业园专业化、规模化发展，提升产业园区土地开发效率。引导乡镇产业集聚发展，形成“一镇（乡）一园”的发展模式。注重产城融合，优化产业空间与居住空间关系，促进职住平衡。

高效配置产业用地，强化产业用地保障。整合旧厂房、零散工业和村级（镇）工业园区资源，加大对低效工业用地的处置力度，拓展新型产业用地来源。设定产业准入条件，完善市场化退出机制，建立产业用地全生命周期管理政策，完善全过程评估监督机制和退出机制。

严格产业准入，推进绿色转型。探索制定产业绿色发展转型支持政策，促进产业协同和绿色发展。落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，规范入河排污口设置，加快推进黄河干流及主要支流岸线1公里范围内高耗水、高污染企业搬迁入园；禁止在黄河干支流岸线1公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。严控严管新增高污染、高耗能、高排放、高耗水企业，依法依规推动低效落后产能退出。

加强重点产业发展区土地储备，在县域层面划定工业用地控制线，必须位于城镇开发边界内，将未来长期作为工业用地的片区划入控制线，控制线内土地利用以工业用地为主，保障重点产业用地。

## 第二节 综合交通系统

### 交通发展目标

积极对接济南都市圈、济枣菏都市区，打造菏泽市区域交通枢纽的重要组成部分，强化鲁西南交通新枢纽新门户功能。

### 对外交通布局

高速公路网。规划构建“两横两纵”的“井”字形高速公路网，强化与京津冀、长江经济带及省会都市圈的快速联系。

 “两横”：郓鄄高速、日兰高速。预留郓鄄高速东延段（德郓高速—济广高速）规划实施条件。

 “两纵”：德郓高速、济广高速。预留德郓高速南延段（日兰高速往南至徐民高速）规划实施条件。

国省干线公路网。规划构建“两横两纵”的国省道网，连接周边县市及各城镇。规划新建定台公路、旅游公路。省道S242和省道S339实施改造升级。

 “两横”：省道S319、省道S339；

 “两纵”：国道G220、省道S242。

铁路网。规划形成2条高铁和1条普通铁路：即京雄商高铁、鲁南高铁和京九铁路。预留京雄商高铁—鲁南高铁联络线规划实施条件，研究增加京雄商高铁—鲁南高铁东北联络线，实现郓城站高铁东向直通济宁、临沂、日照等鲁东地区。研究开通市域铁路，开展利用京九铁路（郓城—菏泽段）开通与菏泽市之间市域铁路的可行性研究。

机场航空。推动德郓高速南延至规划牡丹机场，强化县域与规划牡丹机场交通衔接；县域规划1处A2级通用机场，预留升级为A1级用地条件，具体选址在专项规划中落实，选址应与铁路站、汽车客运站具备良好的换乘条件。机场净空的管理审核要求应符合《民用机场净空保护区域内建设项目净空审核管理办法》及相关规范规定，并征求民航地区管理局意见。

港口与航道。郓城港区属于菏泽港“一港五区十八作业区”的组成部分，功能定位为近期以大宗干散货、件杂货运输为主，积极发展集装箱运输业务，主要为郓城县煤炭出运、城市生产生活和临港物流产业服务。县域内规划有郓城新河航道和郓巨河航道2条航道。其中，郓城新河航道按规划Ⅲ级标准，满足郓城港区杨庄集作业区1000吨级船舶进出港要求；郓巨河航道按规划Ⅳ级标准，满足郓城港区郓城东作业区、丁里长作业区500吨级船舶进出港要求。

物流及货运。依托京九铁路建立疏港铁路及运输铁路专线，增加交通运输系统跨界交流合作，实现水路—公路—铁路的联运。疏港铁路包括杨庄集作业区疏港铁路（规划）、郓城至巨野运输铁路（规划）以及郭屯煤矿铁路专用线。水路港区包括杨庄集作业区以及丁里长作业区。

### 县域交通布局

干线公路。优化国省道布局，完善县道网络，提升与周边市县和交通枢纽一体化衔接水平。

构建外围环线，疏解过境交通。利用国道G220改线和规划新建定台公路，形成中心城区外围环路，疏解过境交通，并合理引导城市规模扩展。

升级县道干线路网，强化与周边县市联系。依托X074、X078和S254连接菏泽市及巨野县，并预留X074南延连接规划牡丹机场的条件；规划新建定台公路南接菏泽市定陶区，北跨黄河，接范县和台前县；东延X073至嘉祥县。

客运枢纽。建立“4+2+12+2”一体化城乡公交体系，根据人口预测及出行需求预测，在县域范围内设置4个二级车站，2个三级车站、12个四级车站以及2个五级车站。

## 第三节 居住与公共服务

### 规划目标

以教育、卫生、体育、社会福利等公益性公共服务设施为重点，构建由城镇和村庄两大部分五个层级组成的城乡基本公共服务设施体系，优化完善设施布局、打破城乡二元分隔，加快构建全域覆盖的城乡社区生活圈，提升公共服务水平。

### 基本公共服务设施体系

城镇公共服务设施体系按照“县级—中心镇—一般镇”三个等级进行配置；村庄基本公共服务设施按照“中心村—一般村”两个等级进行配置。

### 城镇基本公共服务设施规划

行政办公设施。规划行政办公设施的配置应符合城市行政管理体系，按照“县级—镇级”两个等级配置行政办公设施。

文化设施。县级文化设施主要包括群众文化活动中心、图书馆、文化馆、博物馆等。各镇区逐步完善文化设施类型，每个镇区建设1处综合文化站，并配置室外文体广场。重点镇可配置影剧院、展览馆等设施，同时服务周边区域。

教育科研设施。县域内设置8处普通高中，其中于山东郓城经济开发区、张营、丁里长各新增1处，设置4处职业学校和1处特殊教育学校，均位于城区内。每个镇区至少设置1所初级中学和1所小学。

体育设施。县级体育设施在中心城区集中布局，重点镇区配建体育场馆，建筑面积不小于2000平方米。各镇区均需配置灯光球场、室内外体育活动设施。一般镇建设1个中型或小型的健身活动中心和活动健身广场，活动健身广场的用地规模不小于450平方米，可以单独设置，也可以与公园绿地等结合设置。

医疗卫生设施。规划期末全县医疗机构规模达到7床位/千人的水平。中心城区内完善县级医疗卫生设施和急救设施，于郭屯镇规划1处县传染病医院，重点镇设立中心卫生院、综合医院分院等医疗设施。一般镇设置标准化卫生院1处，用地规模不小于2760平方米。现有卫生院结合需求可进行改扩建。

社会福利设施。加强县级残疾人康复中心、敬老院和养老院建设，各镇均应设置敬老院、养老院和养老服务站。

商业服务设施。规划在中心城区设置县级商业中心和大中型农贸市场，中心城区和重点镇根据需求配置合理规模的商务与展贸设施，各镇区结合综合商业中心建设中型农贸市场。

### 村庄基本公共服务设施规划

农村社会管理设施。中心村应设置村委会和警务室，一般村应设置村委会等行政设施。

教育设施。中心村应配置1所幼儿园，人口较多的中心村建议配置小学或教学点，一般村可根据实际需要配置教学点和幼儿园。

文化体育设施。中心村可集中新建文化设施，如互联网信息服务站、图书阅览室和农业产业化及农业职业教育培训服务站等设施。一般村应配置文化活动室和户外体育运动场，其它的文体设施根据村民的日常生活需求进行配建。

医疗卫生设施。中心村应配置卫生室，偏远的一般村建议配置卫生室。

社会福利设施。规划中心村设置幸福院和日间照料中心1处。一般村按照实际需求配设幸福院和日间照料中心。

商业金融设施和集贸市场。中心村集中设置商业金融设施，引导村庄内分散的专业市场向镇区和中心村集中。中心村应设农贸市场、餐饮店、便民超市和邮政所，一般村按照规模及需求适当配置商业金融设施。

### 城乡社区生活圈规划

城镇社区生活圈。落实市总规要求，按照15分钟可达范围，800—1000米服务半径，服务常住人口5—10万，营造全域覆盖、功能复合、精准服务的城镇社区生活圈。均衡布局各类普惠型的公服设施，切实做好兜底性的民生设施建设，积极引入智慧服务设施，实现宜居、宜业、宜游、宜乐、宜购的城镇社区生活圈。

乡村社区生活圈。结合村庄发展类型，按照便捷可达的空间范围，综合考虑村民需求和行政村边界划定乡村社区生活圈。统筹配置基本公共服务设施和生产服务设施，满足村民生产生活需求。

## 第四节 历史文化保护

### 历史文化保护目标

坚持全面保护、真实保护、完整保护的原则，突出郓城千年古县的黄河文化、水浒文化、红色文化，以及特色民俗价值，构建县域、历史城区、历史文化街区、历史文化名镇名村和传统村落、不可移动文物和历史建筑、非物质文化遗产六个保护层次，包含重要自然山水与历史文化遗产的郓城历史文化空间保护体系。

### 县域历史文化保护格局

整合自然与历史文化资源，构建“一核三片、一带三廊”郓城县域历史文化遗产保护空间结构。以郓城中心城区为历史文化展示核心区，形成张鲁集、后彭庄、随官屯等三处历史资源集聚片，协同共建黄河文化遗产带，联动打造梁山水泊、郓鄄、郓巨等3条历史文化廊。

依托水浒好汉城、宋江湖公园、唐塔公园、九天玄女庙、黄泥冈景区、张营彭湖湿地等风景旅游区，保护郓城特色自然景观资源和历史人文遗产。以保护促发展，合理利用、永续利用。

### 划定各类历史文化保护线

完善各类历史文化保护线划定工作，包括历史城区、历史文化街区、历史文化名镇名村及传统村落保护范围，文物保护单位保护范围和建设控制地带，一般不可移动文物和历史建筑保护范围，古树名木以及地下文物埋藏区等经各级政府或相关主管部门核定公布的各类遗产的保护范围，纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护和管控。历史文化保护线内的建设行为应严格遵循相关法律法规及保护规划的要求，充分保护并延续传统风貌，不得进行对历史文化遗产构成破坏的活动。

### 各类历史文化遗产保护要求

历史城区。延续郓城历史城区整体格局、传统肌理和历史风貌，加强对护城河、古城墙、历史街巷、古井、古树名木等空间要素的保护与价值展示，历史城区微改造，促进历史城区环境品质改善与服务配套提升。历史城区具体范围待规划批复后，纳入国土空间规划一张图系统。

历史文化街区。全面保护历史文化街区内各类保护性建筑、传统街巷、历史环境要素、非物质文化遗产等重要场景和要素，保护遗产真实性和历史风貌完整性。重点保护北门街历史文化街区和魁星巷历史文化街区2处省级历史文化街区，保护范围与保护要求以山东省人民政府批复公布内容为准，纳入县级国土空间基础信息平台，依据《城市紫线管理办法》进行管控。积极开展历史文化街区活化利用工作，注重延续街区生活功能，保持街区活力。

历史文化名镇名村与传统村落。积极推进县域范围内历史文化名镇名村的普查与保护工作，支持随官屯镇、潘渡镇、张鲁集乡等乡镇与王老虎村、杨集村、水堡村、佀楼村、新复街村、前杨村、石堂村等村落申报各级名镇名村、传统村落。保护历史文化名镇、名村、传统村落空间格局、历史风貌、农耕景观和自然景观。重点保护1处山东省级传统村落张鲁集镇状元张楼村，保护范围及保护要求以山东省人民政府或主管部门公布批复公布内容为准。

不可移动文物与历史建筑。强化黄河历史文化遗址遗迹的发掘与保护，加强不可移动文物和历史建筑的普查、认定和申报工作，挖掘堌堆遗址价值，实施保护和展示工作。重点保护目前已公布的全国重点文物保护单位1处，省级文物保护单位9处，市级文物保护单位10处，县级文物保护单位48处，历史建筑16处。针对尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物制定保护措施。注重各类遗产的灾害防控，增强遗产环境韧性。

非物质文化遗产。开展郓城非物质文化遗产保护传承和文化生态整体性保护工作，鼓励结合不可移动文物、历史建筑以及其他文化场馆打造非遗展示体验中心，不断丰富非物质文化遗产的空间载体，夯实遗产保护空间基础。推进水浒传说申报国家级非物质文化遗产工作。依托旅游业发展，合理利用非物质文化遗产。

## 第五节 城乡风貌塑造

### 风貌塑造愿景

结合郓城自然景观特征，突出地域文化特色，以“水泊古韵、浒畔武城”为总体愿景，形成“城在园林里、乡映景观中”的现代田园城乡风貌。

### 全域风貌结构

结合全域历史文化与自然景观资源，形成覆盖全域的“两轴三带五类多点”的整体风貌结构。

“两轴”：黄河生态景观轴和郓城文化生态景观轴，作为展示郓城黄河文化与千年古县历史特色的核心空间，沿线串联最丰富的历史文化与自然景观资源。

“三带”：丰收河生态廊道、郓巨河生态廊道、鄄郓河生态廊道，打造为全域主要线性水系景观空间。

“五类”：郓城特色风貌分区，包括生态园林城镇片区、特色人文片区、生态农业片区、平原森林片区、湿地风光片区。

“多点”：魅力景观资源点。依托水系景观、田园景观、历史人文景观、森林绿地景观、城镇景观等旅游资源和标志性节点综合形成。

### 风貌分类引导

沿黄地区结合黄河滩区不同季节、不同水位特征，在保证防洪工程体系功能的基础上，构建具有多样化景观特色和体验特色的休闲带，展示郓城黄河魅力。河流生态廊道沿线结合城乡功能需要，塑造丰富的水岸景观和公共空间。

特色人文片区注重体现传统历史风貌，保护村落肌理、建筑特色，以及传统农业文化景观。生态农业片区突出平原农业大地景观，逐步提升景观观赏性。平原森林片区构筑以农林防护森林网络为特色的景观风貌。湿地风光片区引导形成水岸滩涂、滨河湿地、沿岸植被种植等多层次景观。

## 第六节 乡村振兴

### 村庄分类与引导

分类推进乡村振兴，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并、其他五种类型推进村庄布局优化。应根据郓城县乡村振兴发展需要、群众意愿，以一个或几个村庄为单元编制村庄规划，有序推进村庄有机更新，实现生活空间有集聚、生产空间有增加、生态空间有改善，建设宜居宜业和美乡村。

### 现代农业发展

对全县现代农业的空间布局进行统筹规划，形成“一核、一园、两带、六区、多点”的农业产业融合发展布局。

一核即现代农业科技示范与企业总部基地核，建设现代农业技术创新与转化服务中心、涉农企业创业服务中心、农业科技国际合作交流中心和现代农业信息中心等“四大中心”，吸引国内外大型企业和研发机构，形成涉农企业集群，发展总部产业，实现技术和工艺创新整合。

一园即省级现代农业产业园，重点建设农业综合科技服务平台、电商与物流中心、工厂化蔬菜种苗和绿色蔬菜生产基地、智能化采摘观光创新区和湿地休闲观光带，成为郓城县规模化、智能化、工厂化现代农业生产与休闲观光、科普教育基地。

两带中沿黄湿地生态农业观光产业带重点发展沿黄滩地生态观光农业产业，矿山生态修复与农业观光产业带以生态恢复为目的，打造新型农业产业模式，建立生态修复、农业生产、生态观光等功能融合发展的新型一二三产业融合发展带。

六区包括沿黄生态保护与观光农业区、生态循环与优势农业区、精品设施与湿地农业区、园艺与民俗文化休闲区、高效农业与制种产业发展区、林木经济与生态农业区。创新“龙头企业+园区+基地+合作社+农户”的产业链组织模式，实现地形地貌与产业集群、交通路网与农业田园、城镇体系与功能片区的有机组合。

多点包括打造6个农业特色小镇、7个田园综合体、7个特色农业示范园区。

### 一二三产融合

布局“市级返乡创业园区—市级创业孵化基地—返乡创业示范基地、返乡创业示范点（扶贫车间等）”三级创业平台空间，其中扶贫车间以纺织、电子、机械、电商作为主要发展方向。

结合现有旅游特色村、示范村、农家乐和田园综合体、农业观光园，规划全域旅游风景道，打造郓城特色乡村旅游体系。活化利用丰富乡村历史建筑，打造特色民宿和乡村旅游综合服务中心。

### 乡村生态宜居建设

推进农村改路、改电、改校、改房、改水、改厕、改暖等“七改”工程。实现生活、生产垃圾分类和资源化处置体系全覆盖，户用厕所无害化改造，污水粪污得到处理利用，建立管护长效机制。

引导不同类型乡村进行风貌控制，提出农田、河流、林地等自然生态要素的管控要求，形成水、田、林、村有机交融，兼具文脉传承和发展创新的地域性乡村风貌。

## 第七节 全域旅游发展

### 文旅发展目标

依托郓城千年古县的文化遗产、特色民俗和旅游资源，擦亮水浒文化、非遗文化、红色文化、黄河文化以及其他自然景观资源，将郓城打造为“水浒旅游门户，中华古艺之乡”。

### 全域旅游空间布局

打造“一核四区多廊”全域旅游发展格局。基于中心城区打造生态田园城市文旅服务核，展示水浒古城、生态田园特色；结合县域北部黄河自然景观与红色文化资源打造黄河文化文旅区；围绕西部水堡、陈坡打造宋江故里文旅区；依托宋江湖湿地公园打造宋江湖文旅区；结合南部牡丹及花卉资源，打造以花卉观光、休闲农业为主的湿地牡丹花海文旅区。依托G220、S319、S254、X067—X069和沿黄风光路打造5条旅游交通廊道。

打造“3+5”的全域旅游线路体系。链接区域资源，推出水浒文化游线、文武研学游线、黄河风光游线3条区域主题游线；结合规划旅游风景道，打造5条乡村旅游带，串联重要景点景区。

完善全域旅游服务设施，形成3级旅游集散体系。重点建设水浒故里旅游服务中心，打造郓城高铁站、东溪、彭湖、李集、郓城南站等5处旅游服务站，布局冷庄村、王老虎村等15处旅游服务点。加快县域旅游露营地、自驾车和房车营地、运动旅游营地等配套服务设施的规划建设。

以现有旅游特色村、示范村、农家乐等为基础，重点培育西陈庄、张武屯、彭庄、大杨集、冷庄、王老虎、陈坡、水堡、状元张楼等乡村旅游品牌，培育一批乡村旅游“打卡点”，加快“美丽乡愁”向“美丽经济”转变。

### 县城旅游发展规划

城区塑造“金河傍城传唱古城聚艺”的文旅体验意向。以唐塔古城与魁星巷、北门街历史文化街区、水浒印象城等为重点，塑造“唐风宋韵”的郓州古城。以环城水系为基础，推出宋金河、北沙河、西沙河、广济河等慢行景观绿道与水上夜游水浒城游线，重点建设东溪湿地旅游度假区项目，形成宋江湖休闲与武学体验旅游带、宋金河夜景、环城水系游憩带。规划建设，彭庄音乐小镇、生态农业观光园，以及好汉大道与水浒大道两条十字旅游主街。

郊野塑造“绿泊映郊重绘梁山风光”的文旅体验意向。通过湿地农业、乡创文旅功能植入，将郭屯水泊、龙郓水泊、彭庄水泊作为农业、生态、城镇功能融合的重要载体，满足市民日常休闲旅游需要。

## 第八节 市政基础设施保障

### 供水保障

严控用水总量，优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。至2035年，中心城区、周边镇区及农村自来水普及率达到100%。

完善城南水库、杨庄集水库为主的供水水源格局，新建赵楼水库、何庄水库、郭屯水库为远期供水水源，提升引黄调蓄能力。

健全城乡供水体系，依托城南水库、杨庄集水库及远期新建赵楼水库、何庄水库、郭屯水库配套水厂等供水设施，建成县域环状城乡一体化供水管网，提高全县自然村集中供水普及率。至2035年，县域供水总规模达到21万立方米/日。

践行健康水循环理念，加强再生水、雨水等非常规水源利用。至2035年，中心城区、周边镇区及农村再生水利用率不低于40%。

### 排水规划

污水治理规划。持续推进城乡污水收集处理系统提质增效，加快水污染防治。全面实现雨污分流，加强污水管网和污水处理厂等环保基础设施规划建设。至2035年，城乡污水处理率达到97.4%。完成城区第一污水处理厂、工业园区污水处理厂及随官屯镇化工产业园区第二污水处理厂出水水质提升工程，合理新增农村污水集中与分散处理设施。至2035年，县域污水处理设施总规模达到19万立方米/日。

完成县域面源污染综合治理，全面提升水环境质量，提高中心城区面源污染控制率，至2035年，中心城区面源污染控制率不低于50%。强化农村地区面源污染控制，加强污染物的管理整治及资源化利用。

雨洪管理规划。采取综合措施，增强县域防涝能力。至2035年，中心城区能有效应对不低于30年一遇暴雨，县域其他镇区能有效应对不低于20年一遇暴雨，农村地区能有效应对不低于10年一遇暴雨。

提高排水系统标准。至2035年，新建项目、新建区域和成片改造区域设计重现期一般不小于3年，重要地区（含立交桥、下沉隧道）重现期不小于5年，已建成区改造项目经论证后可按2—3年重现期标准建设。

推进海绵城市建设。建设低影响开发雨水设施，提高县域年径流总量控制率。在有条件区域构建生态设施，减少城镇硬地化率。至2035年，中心城区年径流总量控制率不低于75%，雨水资源化利用率不低于6.5%。

### 能源发展与保障

推进能源结构优化调整，实施能源消费总量控制，至2035年，清洁能源利用率达到95%，农村冬季清洁能源使用率大于80%。

提高电力供应保障能力，加强城乡配电网建设和改造，新建上元沿黄风发电、中生杨庄集光伏发电工程等清洁能源形式电源，保留生活垃圾焚烧发电和生物质发电工程，保障郓城城乡发展用电需求。至2035年，新增电源装机容量约15万千瓦，城镇供电可靠率达到99.93%，加强农村电网建设改造，促进城乡电力服务均等化。

加强天然气输配体系建设,形成以中石油平泰线、中石化董家口LNG项目为主的“双气源多点供气”供气格局，建立管道供气和CNG减压站供气相结合供气模式。至2035年，城镇天然气供气普及率达到100%，农村燃气普及率达到95%；县域新增供气门站1座，LNG储配站2座。

推进生物质能、地热能等新能源、清洁能源使用，坚持采用集中与分散供热相结合的方式，保障县域供热覆盖面积。至2035年，中心城区、周边镇区集中供热普及率分别达到100%、80%，加强农村冬季清洁能源建设，鼓励清洁能源供暖项目实施推进。

### 综合治理固体废弃物

推进固体废物综合治理，发展循环经济，全面落实“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”，全面实现垃圾处理无害化、减量化、资源化。至2035年，城区生活垃圾回收利用率达到60%，城镇生活垃圾回收利用率达到30%。

构建完善的生活垃圾分类、回收、利用与处置系统。至2035年，危险废物和医疗废物安全处置率达到100%，县域新建1座循环产业园（包括建筑垃圾处理厂、餐厨垃圾处理厂、粪便处理厂、大件垃圾处理厂、再生资源利用中心、危险废物综合处置中心），新增垃圾转运站共22座。

加强农村生活垃圾治理，完成农村“厕所革命”，保障城乡环卫一体化。至2035年，农村生活垃圾处理率达到100%，农村卫生厕所覆盖率达到85%。

### 加快新型基础设施建设

建设新一代信息基础设施，重点推进数字型基础设施建设。坚持需求导向和战略导向相结合，实现互联网与郓城支柱产业深度融合，加速促进郓城传统产业转型升级，形成新的经济增长动力。

坚持信息基础设施的战略性公共基础设施地位，以5G、物联网、工业互联网、充电桩等为建设重点，保障新型基础设施用地需求。合理统筹利用市政公共资源，加强资源双向开放共享。加强5G网络规划布局，加快通信基站建设，到规划期末，郓城县域实现普遍覆盖，中心城区实现5G网络连续覆盖。

推进郓城县传统城市基础设施数字化、网络化、智能化建设与改造，推进城市基础设施智能化管理，逐步实现城市基础设施建设数字化、监测感知网络化、运营管理智能化。搭建以“智能电网”、“智能水网”、“智能气网”为主的县级智慧管控平台，支撑跨部门协调和高效联动。加强智慧乡村工程建设，实现城乡通信一体化。完善光缆进村有线电视入户工程，提高有线电视入户率。至2035年，县域高速光纤通村率达到100%。

## 第九节 安全韧性城市建设

### 划定灾害风险区

以地质灾害风险调查评估为先导，根据郓城县承载环境与自然灾害风险分布特征、地质灾害风险区分布特征、各乡镇人类活动集中区、河流和重要工程等因素分析，郓城县城、主要交通设施、堤防沿线和采空塌陷区为致灾中风险区；郓城县除中风险区外的区域为致灾低风险区。

### 综合防灾减灾体系

提升综合防灾减灾能力。以风险调查评估为先导，开展气象、水利、地质、地震、农业、林业等自然灾害风险普查，以“一表一图一库一报告”形式建立城市建设风险点地理空间数据库，形成城市建设风险点动态电子分布地图，实现对每一处灾害隐患风险点的地理坐标定位，全面提升城市建设灾前预防能力。

建立、健全郓城气象灾害预报预警体系，充实完善突发气象灾害预警信息发布制度，提高预警信息发布及时性和覆盖面。完善地震监测预警台网建设，适度提高重要设施、灾害高风险地段抗震设防等级。完善地质环境安全监测网络体系，构建灾害数据采集、监测预警、远程会商、应急抢险统一管理平台。建立消防指挥中心，加强消防报警、接警、处警、通信及信息管理功能。完善水土保持监测网络平台，实现监测数据信息共享，提高县域水土保持能力。

提高县域防洪排涝能力。采取工程和非工程等综合措施，增强城市防涝能力。加强防洪排涝排水基础设施网络建设，巩固县域现有沿宋金河、郓巨河、鄄郓河、丰收河、南送水干线等防洪堤防工程，提高郓城防洪排涝能力，规划中心城区内涝设计重现期为10年一遇。至2035年，中心城区防洪标准达到50年一遇，县域其它镇区防洪标准达到20年一遇，农村地区防洪标准达到10年一遇。

优化防洪排涝通道，落实市县两级骨干河涌和城南水库的水系控制线为洪涝风险控制线。洪涝风险控制线按水务部门相关要求严格管控，保障防洪排涝系统的完整性和通达性，提升雨水蓄排功能。确保后续开发需调整河涌水系的水域占补平衡，加快推进低标准堤防巩固提升工程建设，持续推进病险水闸除险加固工程建设。

提高气象灾害防御能力。建立并完善气象灾害应急预案，加强与应急部门合作，形成快捷、畅通的气象预警社会传播网络。建立气象信息共享平台，预警信息接收设施全面覆盖建设避难场所、学校、医院、车站、工厂、旅游景点等气象灾害防御重点单位和乡镇（街道）、村（社区）、人员活动密集公共场所、农业大户。

提高防震抗震能力。提高县域建设工程防震抗灾能力，大力推进在役建筑抗震加固与改造工程，新建、改建、扩建工程按基本烈度7度进行设防。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，其建设单位应当按照国家和省的规定开展地震安全性评价。学校、幼儿园、医院、养老院等人员较为密集的公共建筑建设工程,其抗震设防要求应当在国家地震动参数区划图、地震小区划图、地震安全性评价结果的基础上提高一档确定。强化突发地震事件应急管理，完善地震应急救援体系，制定灾后应急救援方案。至2035年，县域全面具备抗御不低于7级（相当于本地区地震基本烈度）近场地震的综合能力。

提高地质灾害防治能力。全面提升采煤塌陷和地面沉降的防御能力，完善地质安全管控。开展县域多要素地质调查，建设地质成果大数据库和公共服务平台。强化郓城县地质灾害风险防控能力，健全地质环境质量和地质灾害评价体系。强化提升群测群防体制机制，保障郓城安全。

提高水土保持能力。全面建成全县经济社会发展与水土资源环境承载力相适应的水土流失综合防治体系。健全水土资源预防保护机制，完善县域水土保持监管体系，实现水土保持管理信息化、制度化、规范化。至2035年，全县预计完成水土流失综合防治面积245.64平方千米，其中预防面积226平方千米，治理面积19.64平方千米。

完善人防工程建设。以中心城区开发边界作为人防工程建设区域，以宋金河为界限划分为西区和东区两个防护片区。建设种类齐全、布局合理、功能配套、互联互通、防护可靠的人防工程防护体系，全面提升郓城综合防护能力。建立郓城县人防网络中心，实现与省、市人防及与下属各主要单位网络联系。设立郓城县防空警报控制中心，加强与省、市人防指挥部通信联络，至2035年，中心城区警报音响覆盖范围达100％，人均防空工程面积达到1.6平方米。

### 消防安全保障体系

搭建城乡完整的消防救援体系。加快郓城县周边镇区消防站缺口的补足，中心城区强化高层建筑、地下建筑、城市综合体灭火及应急救援装备，工业园区周边等重点区域加强危化品灭火及应急救援装备，提高消防保障力度。至2035年，中心城区消防救援5分钟覆盖率达到100%，县域规划设置消防指挥中心1座（包含特勤消防站功能）、普通消防站9座，二级城市消防站2座、一级乡镇消防站4座、二级乡镇消防站8座、乡镇志愿消防站6座。

### 应急救援保障体系

按照“预防为主、防治结合”的原则，完善应急救援保障体系，以各级应急避难场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。

应急指挥管理平台。完善全县应急指挥管理平台，建立县、镇两级指挥联动机制，推动应急指挥场所建设，加强区域间联动。至2035年，县域规划新增1处防灾指挥中心。

应急避难场所规划。应急避难场所按照“中心—固定—紧急”配置相应等级设备和物资，运用自然灾害综合风险普查，优先选择具备应急避难功能的公园、绿地、广场等开敞空间和体育场馆等公共设施，构建以人为核心、平灾共用的应急避难场所服务体系。中心级避难场所：20—30万人设置一处；固定避难场所：2—3万人设置一处，各乡镇至少设置一处；紧急避难场所：人均有效避难面积不低于1.0平方米，疏散半径500米。

至2035年，全县人均应急避难场所面积达到3平方米（含）以上，各镇区、农村室内外应急避难场所的服务覆盖率达到100％。

疏散通道规划。完善县域应急救援疏散通道，其中德单高速、济菏高速、日东高速、鄄郓高速延长线等高速公路为县域救灾干道，主要用于联络灾区与非灾区、抗震救灾指挥中心、中心避难场所、医疗救护中心等；中心对外联系公路和城区“一环十一纵七横”主干路网骨架为疏散主通道，主要用于连接固定避难场所。至2035年，应急救援疏散通道应满足不同有效宽度要求。

应急救援队伍体系。以综合应急救援队伍、专业应急救援队伍建设为重点，基层应急救援队伍、生产经营单位应急救援队伍和应急志愿者队伍建设为补充，建设以消防部队为骨干，交通、医疗卫生部队共同支撑覆盖全县域的应急救援队伍体系。定期开展地震、地质灾害救援和危化品事故救援等相关演练，提升应对重特大事故的快速高效救援能力。至2035年，中心城区设置应急救援队伍8队（包括抢险抢修、医疗救护、治安、消防、防化防疫、通信、运输、信息防护等专业），各一般防灾分区至少建立一支专职应急消防救援队伍，煤化工工业园区内构成重大危险源的企业至少建立一支企业专职消防队，根据企业危险性配备防护器材和应急处置装备。

急救医疗服务网络。完善县级急救医疗服务网络，加强县乡村三级预防控制网络建设，提高医疗卫生机构对生产安全事故的救治能力。形成以中心城区、重点镇区中心医院与急救医院为核心，其余各镇区、农村救护站辅助的院前急救医疗体系。至2035年，中心城区设置急救医院2座、救护站7座，各一般防灾分区建立救护站1座，中心城区急救半径控制在4公里以内，各镇区急救半径控制在8—10公里。

### 安全风险管理

生命线工程规划。提升县域生命线廊道安全水平和防灾抗灾能力。加强中石油平泰线天然气管道、工业园区焦炉煤气管线、郓城天然气高压及次高压管线的安全管理和保护，油气管道的规划建设符合国家法律法规关于管道安全保护的要求，油气管道与建（构）筑物、排水管渠及其他管线的安全距离符合国家规范等有关强制性条文的要求。加强城南水库、杨庄集水库工程，县域环状城乡一体化供水管网工程的管理和保护。严格按照规范标准控制和保护500千伏高压走廊。

重大危险源管控。应严格落实《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》（（厅字〔2020〕3号））、《“十四五”国家安全生产规划》（安委〔2022〕7号）、《“十四五”危险化学品安全生产规划方案》（应急〔2022〕22号）、《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》（应急〔2019〕78 号）等相关政策文件、导则规范要求，统筹郓城县危险化学品产业空间布局，落实安全管控相关要求。

重点防护随官屯镇郓城化工产业园安全，涉及危险化学品的企业一律纳入工业园区内建设，不得在园区外选址建设。化工园区内重大危险源周边的管控范围为1000米（以实际划定的安全控制线为准），严格审批该范围内开展的建设活动。清理工业居住混合的隐患，推进管控区内农居点异地搬迁建设。

加强工业园区应急救援处置力量建设，提升消防中队应急救援能力，增加防化洗消装备配备。配备工业园区事故风险自动监视和控制系统，提高危险装置的安全水平。结合园区产业结构、产业链特点、安全风险类型等实际情况，逐步推进工业园区封闭化管理。

化工园区应编制《化工园区总体规划》和《化工园区产业规划》，《化工园区总体规划》应包含安全生产和综合防灾减灾规划章节。化工园区安全生产管理机构应至少每五年开展一次化工园区整体性安全风险评估，评估安全风险，提出消除、降低、管控安全风险的对策措施。

化工园区安全生产管理机构应依据化工园区整体性安全风险评估结果和相关法规标准的要求，划定化工园区周边土地规划安全控制线，并报送化工园区所在地设区的市级和县级地方人民政府规划主管部门、应急管理部门。规划主管部门应严格控制化工园区周边土地开发利用，土地规划安全控制线范围内的开发建设项目应经过安全风险评估，满足安全风险控制要求。

化工园区应综合考虑主导风向、地势高低落差、企业装置之间的相互影响、产品类别、生产工艺、物料互供、公用设施保障、应急救援等因素，合理布置功能分区。劳动力密集型的非化工企业不得与化工企业混建在同一化工园区内。

化工园区行政办公、生活服务区等人员集中场所与生产功能区应相互分离，布置在化工园区边缘或化工园区外；消防站、应急响应中心、医疗救护站等重要设施的布置应有利于应急救援的快速响应需要，并与涉及爆炸物、毒性气体、液化易燃气体的装置或设施保持足够的安全距离。

化工园区内凡存在重大事故隐患、生产工艺技术落后、不具备安全生产条件的企业，责令停产整顿，整改无望的或整改后仍不能达到要求的企业，应依法予以关闭。化工园区应建立健全企业、承包商准入和退出机制，建立黑名单制度

重大邻避设施控制。提升邻避基础设施与周边环境和谐友好程度，降低变电站、污水处理厂、垃圾填埋场、垃圾焚烧厂、垃圾转运站等基础设施的负外部性，大力推进基础设施地下化、设施用地集约化，构建环境友好、资源集约的市政基础设施建设系统，保障郓城县基础设施可持续发展。

公共卫生与防疫。健全郓城县应急物资储备供应体系，统筹优化应急物资基地建设布局，完善医疗人员、防护物资和后勤保障体系的精准化和高效化调配机制。加强疾病预防控制机构、综合监督执法机构、妇幼保健计划生育服务机构、急救中心、血站等专业公共卫生设施建设，建立医疗卫生服务设施快速补位机制，合理预留应急医疗卫生设施备用场地，健全应急用地规划建设管理和使用运营机制。

平疫结合，适度提高医院用地规划建设标准，增加绿化用地和开敞空间比重，做好市政基础设施预留衔接，为突发疫情提供应急使用场所。建立公共卫生临时救治空间管理机制，完善大型公共服务设施、酒店、公园绿地等场所应急能力评估。按照卫生防疫要求，预先做好场所改造预案和使用规范，满足紧急医疗救治需要。

提高基层医疗卫生设施建设标准，增强人员与设备配置，提高农村、社区等基层防控能力。将防灾防疫要求纳入15分钟社区生活圈规划建设标准。

平灾结合，提前选址2—3处，利用大型场馆或空地作为应对卫生防疫等公共卫生事件，建设郓城县方舱医院的场所预留。每处方舱医院提供医疗床位300—500个。

# 国土整治和生态修复

### 农村土地综合整治

推进高标准农田建设，提高耕地质量，规划至2035年完成上级下达的高标准农田建设任务，占耕地比例进一步提升；开展宜耕后备资源开发利用，推进农村建设用地整治复垦补充耕地规模，完成上级下达的补充耕地规模。

推进城乡建设用地节约集约利用，优化城乡建设用地结构和布局，提高建设用地利用效率。规划至2035年，完成农村建设用地拆旧面积约41平方千米，结余建设用地指标20平方千米。

划定农用地整治重点区270.71平方千米，针对李集镇、潘渡镇、黄安镇、随官屯镇等乡镇，策划农用地综合整治与农村建设用地整治重大工程，重点推进随官屯镇全域土地综合整治重点工程，开展增减挂钩、土地平整、耕地提质改造、生态沟渠建设、田间路与防护林生态整治等；着力推进高标准农田整治重大工程，推进中央预算内高标准农田建设项目以及各乡镇万亩高标准农田建设，打造全省高标准农田整县推进示范县。

### 城镇低效用地整治

划定建设用地整治重点区18.40平方千米，主要包括增减挂试点项目、拆旧项目及城镇低效用地。推进城镇低效用地改造利用，识别中心城区城中村及老旧工业区等低效用地，规划至2035年完成城镇低效用地利用规模12平方千米以上，包括棚户区改造、低效工业用地改造、低效商服与公共服务用地改造等。完成上级确定的闲置土地、批而未供等用地处置目标，重点聚焦山东郓城经济开发区、郓城化工产业园等园区。

积极推动传统低效工业园区升级改造，探索存量低效工业用地混合开发路径，积极推动成片连片旧工业区通过综合整治、拆除重建、利益统筹等方式连片打包改造。鼓励探索“工业上楼”、工业分割出让、工改M0等新型工业用地政策，节约集约高效利用土地空间,保障实体经济持续稳定发展。

对符合条件的老旧小区楼宇进行改造,推进完整社区建设，对小区内外基础设施、公共设施进行完善配套，改善居民居住条件，有条件的小区可探索加装电梯、口袋公园建设等，不断提升老旧小区人居环境品质。

着重抓好位于重点地区的城中村的更新提升，综合应用全面改造、微改造等多种方式，采取政府主导、政企合作、企业主导等多种路径，加快土地整合，完善城中村整体生活品质与公共服务设施配套。

### 矿山环境整治修复

划定矿山生态修复重点区14.27平方千米，矿山环境整治修复重点区域主要分布在县域各采煤塌陷区域。按照“谁开发谁保护，谁破坏谁治理”的原则，统筹推进矿山环境整治修复。重点针对采煤塌陷区，实施耕地修复、黄河泥沙淤填修复、村庄搬迁复垦和湿地生态修复工程。

采用边开采边治理的方式，规划2035年实现已稳沉塌陷区治理率达100%，共实施采煤塌陷区综合整治与生态修复面积约50平方千米，增加湿地面积约5平方千米。

### 黄河滩区生态修复

划定水环境和水生态修复重点区43.16平方千米，水环境和水生态修复重点区位于黄河南岸滩区。“以水治淤”与开展河道抽沙淤填堤沟河提升滩区和堤防安全工程相结合，共同治理“二级悬河”。以洪水分级设防、滩区分区治理思路为核心，针对旱期、常水位、汛期、特大洪水等多情境进行滩区积水模拟，提出多情景的综合利用方法。结合滩区泥沙治理与湿地生态修复，提出具有弹性韧性的滩区生态修复与景观营造方法，改善黄河滩区生物微循环系统，加强洪水风险抵御。

### 生态环境综合修复

以全域生态安全格局为基础，实施全域生态环境综合修复，提升生态系统功能。根据农业基本单元林田水网格局，开展农田林网建设，改善平原农业地区生态环境，提升耕地生态效益。

实施森林生态修复。推进生态廊道建设，按照主要河道及交通干道50米以上，干渠及次要交通干道20米以上标准建设防护绿地，构建绿色生态廊道，以何庄国有林场等作为森林生态修复重点区，总面积约4.76平方千米。策划并推进郓巨河、鄄郓河、洙赵新河等河流沿线森林生态修复重点工程。

实施河流水系生态修复，开展城市黑臭水体整治，开展全域主要河道清污工程，提升水生态系统自净能力。策划郓巨河、鄄郓河、洙赵新河等河流水系生态修复、河道清污重点工程；重点推进全县采煤塌陷地区湿地生态修复，主要包括东溪湿地公园生态修复工程等，谋划郭屯水库、何庄水库、赵楼水库等重点水利工程，总面积约16.62平方千米。

实施水土流失预防与修复。武安、双桥等镇纳入菏泽市水土流失重点预防区，重点预防面积为6.78km2。李集、黄集、程屯等被列入菏泽市水土流失重点治理区，重点治理面积为48.07km2。应加强生态植被营造，减少泥沙淤积量；通过沿河水闸调度、流域外调水、生态补水、河渠连通等手段恢复河流水力联系，形成动态水网；全面完善农田林网，加强平原农耕区水土保持工作，提高农田林网控制率，防御自然灾害。谋划三栈沟沿岸预防工程、郓城新河下段沿岸预防工程、城南水库周边重点预防工程等水土流失重点项目。

深入推进农用地、建设用地土壤污染防治和安全利用。实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动。依法推行农用地分类管理制度，强化受污染耕地安全利用和风险管控。严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的准入管理。未依法完成土壤污染状况调查和风险评估的地块，不得开工建设与风险管控和修复无关的项目。从严管控农药、化工等行业的重度污染地块规划用途，确需开发利用的，鼓励用于拓展生态空间。近期重点实施郓城县农业面源污染治理工程，扎实推进农业面源污染防治。

根据土壤污染状况和风险合理规划土地用途，开展土壤环境现状调查，将污染地块、疑似污染地块调查信息及时纳入国土空间规划“一张图”系统。

# 中心城区空间布局

## 第一节 中心城区空间结构

### 中心城区发展方向与规模

中心城区涉及镇街范围包括唐塔街道、郓州街道、山东郓城经济开发区、张营街道、丁里长街道。

规划期内，中心城区主导发展方向为南向和东向，次要方向为西向。近期至2025年主要以中心城区东部高质量产业板块产业升级和南部新城板块行政文化中心的功能提升为重点，同时，积极推进老城的城市更新和东部湿地塌陷地区治理工作。

城市集中建设区范围为中心城区范围内的城镇开发边界范围，面积64.64平方千米。规划期末，中心城区人口规模55—60万人，城镇建设用地规模为64.12平方千米。近期至2025年，中心城区人口规模45—50万人，城镇建设用地规模为55平方千米。

### 中心城区空间结构

中心城区打造“一带六河，两轴四心，四园伴城”的整体空间结构体系，形成“八大功能板块”。

一带六河。通过宋金河滨水空间公共服务带串联六条穿越城区的主要河流。

宋金河滨水空间公共服务带：通过南北两岸商业开发和沿岸公共功能的提升，着力塑造成为中等城市的滨水活力廊。

六条穿越城区的主要河流：依托北关沙河打造历史脉络，由古至今，串联老城和高铁站，提升城市文化品质和生活品质；依托广济河打造水浒文化脉络，串联水浒好汉城和九天玄女庙景区，进一步优化滨水环境，提升城市活力；依托郓巨河打造城市东部形象脉络，构建滨水公共带，打造水上新郓城，优化城市产业空间的产城融合；依托东部园区内的东西向水系打造园区金河，形成沟通宋金河和郓巨河公共生活带的城市东西公共带；打通园区运河，进一步增强园区生态水网联系；依托东部园区内南北轴线开拓园区智河，连接南部丁里长生态水网。

两轴四心。通过两条城市公共轴线连接四大城市中心。

两条城市公共轴线：沿东门街形成跨越南北的东门街城市公共轴，串联老城综合商业中心和南部新城行政文化中心；沿临城路形成跨越东南的临城路城市公共轴，串联高铁商贸服务中心、老城综合商业中心和宋金河北部商业中心。

四大城市中心：即老城综合活力中心、南部新城行政文化中心、高铁站前商贸中心、宋金河北部商业中心。老城综合活力中心结合棚改优化提升老城综合商业中心能级和档次；南部新城行政文化中心依托现状南部新城，结合银湾新区建设，两岸联动，形成南部滨河中心；高铁站前商贸中心紧扣京沪二通道建设，打造依托郓城地方产业优势和地区交通优势的城市商贸物流中心；宋金河北部商业中心重点打造宋金河北部两岸新的城市商业休闲公共中心，带动东部片区发展和产城融合。

四园伴城。环绕中心城区布局四个湿地公园。

四个湿地公园：布局位于北部的东溪湿地公园、位于西南部的郭屯湿地公园、位于东部的彭庄湿地公园、以及位于东南部的丁里长湿地公园。

八大功能板块。高铁新城板块：依托城市西北侧高铁站前开发，激活商贸等服务业功能发展；

活力城区板块：以唐塔周边老城城市更新为抓手，补齐建设短板，展现老城活力，并且联动宋金河北段两岸活力导入；

水浒特色板块：依托城市南部现有水浒文化旅游功能，打造特色城区；

南部新城板块：依托宋金河南段两岸公共功能开发，打造高品质城市新空间；

商贸物流板块：位于城市西南，促进城市商贸物流导入和提升，打造城区功能新亮点；

高质量产业板块：位于城市东部，推动产业高质量发展，保障产业空间载体供给充足；

张营生态宜居板块：结合彭湖湾及周边文旅功能，打造城东特色生态宜居板块；

丁里长生态宜居板块：结合郭屯郊野公园，打造城南生态宜居门户。

## 第二节 中心城区用地构成和功能分区

### 中心城区用地构成

充分引导产城融合、水城融合和文城融合，积极围绕水系做文章，利用水脉、湿地作为城市软体组织，充分衔接和提升中心城区生活区和工业区的全面融合发展提升，进一步提升公共服务设施和绿地比例。规划至规划期末，中心城区整体居住用地比例为31.97%，公共管理与公共服务用地占比为7.06%，商业服务业用地占比为7.38%，工业用地及物流仓储用地占比为23.48%，交通运输用地占比为19.20%，公用设施用地占比为0.85%，绿地与开敞空间用地占比为9.99%，特殊用地占比为0.07%。

### 中心城区功能分区

中心城区的城市集中建设区规划形成居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区六类分区。

各分区内可根据主导功能布局符合发展要求的配套用地与兼容用地；分区层面对主导功能分区进行细化，确定土地性质；详细规划单元层面应确定不同地块划分、地块的使用性质以及相关控制指标。

居住生活区：面积为2566公顷，由老城、宋金河沿岸、南部新城、张营街道、丁里长街道等主要居住生活区构成，结合用地现状和空间拓展导向，完善宜居品质。居住生活圈内，用地性质为居住用地的，允许兼容商业服务业设施（加油加气站除外）、公共管理与公共服务设施、公用设施、道路与交通设施。

综合服务区、商业服务区：综合服务区面积为278公顷，商业服务区面积为489公顷。结合老城、滨水岸线、高铁站前及商贸服务节点布局，引导重大功能服务功能集聚。用地性质为公共管理与公共服务设施用地，允许兼容商业服务业设施（加油加气站除外）、社区公益性设施、公用设施、道路与交通设施；用地性质为商业服务业设施用地，允许兼容公共管理与公共服务设施、社区公益性设施、公用设施、道路与交通设施。

工业发展区：面积为1511公顷，在山东郓城经济开发区打造集中成片的工业空间。用地性质为工业用地（三类工业用地除外），允许兼容生产服务设施、生活服务设施、行政办公设施、仓储设施、公用设施、道路与交通设施。

绿地休闲区：面积为261公顷，主要围绕城区水系，倒灶廊道状的公共绿带休闲空间，结合公共服务设施和门户空间等打造重大绿地休闲景观空间。

交通枢纽区：面积为27公顷，依托城市高铁站，打造高品质交通枢纽空间。用地性质为道路与交通设施用地，允许兼容商业服务业设施（加油加气站除外）、公共管理与公共服务设施、社区公益性设施、公用设施。

## 第三节 中心城区综合交规通划

### 道路等级体系

城市道路分为主干路、次干路和支路三个等级。主干路红线宽度按照30—50米控制，机动车设计时速为50公里/小时；次干路红线宽度按照24—30米控制，机动车设计时速为40公里/小时；支路的红线宽度按照9—24米控制，机动车设计时速为30公里/小时。

城市道路密度为8公里/平方千米。其中主干路路网密度为1.7—2.5公里/平方千米，次干路路网密度为1.7—2.5公里/平方千米，支路网密度为3.4—5公里/平方千米。

### 骨干路网规划

中心城区形成两环八横十二纵的道路网结构骨架体系，内环串联各大景观节点和城市活力地段，为城市景观活力环；外环串联外围张营街道、丁里长街道、外围湿地公园休闲地区，为快速交通联系环；八横十二纵的主干路强化与环城路、区域交通干路的衔接，形成中心城区核心的快速交通走廊。

### 交通设施规划

中心城区西北处布局一处铁路客运站、一处高铁客运站。设置3处汽车客运站，1处位于高铁客运站、1处位于城市东南、1处位于宋金河以东东门街沿路。设置2处城乡公交站，分别位于张营与丁里长。结合10分钟生活圈、大型公共设施、公共绿地规划多处社会停车场，每处停车场用地规模为0.5—1.0公顷，总面积为19.8公顷。

### 公共交通规划

构建由铁路、常规公交、水上游船等构建的多模式公共交通系统，通过层次分明的公共交通站点和线路布局体系，组建高效便捷的公共交通客运体系。

至2035年，规划城市公共交通的出行比重力争达到30—35%，城区公交线网密度达到3—4公里/平方千米，500米半径站点覆盖范围达到90%。

### 静态交通规划

老城区结合商业建筑、公共绿化等设施设置公共地下停车场库。中心区以地面停车场为主，一定数量的占道停车为辅，以公共建筑配建停车场为补充的停车模式，以中小型（50—100辆）停车场地为主。在中心城区周边主要对外出入口附近规划大型停车场，为出入城市车辆和过境车辆提供服务。

### 慢行交通规划

至2035年，形成“区域绿道为骨架、城市步道为支撑”的两级城市绿道慢行交通体系，凸显城市特色。一是构建完整的游船游览线路，形成由北关沙河、郓巨河、宋金河和广济河组成的由自然风光、人文景观组成的水上环网，领略郓城古今风采；二是构建由自行车慢道为核心载体的城市慢行路线，与城市绿道体系衔接，实现环网串联。

## 第四节 中心城区公服设施规划

### 规划目标

推动高水平、高等级城市公共服务设施建设。优化城市各类各层次公共服务设施的布局，构筑多层次公共中心体系，打造优质社区生活圈体系。

### 中心城区公共中心体系规划

构建“县城公共服务中心、居住单元公共服务中心”布局，以及“15分钟—10分钟—5分钟”社区生活圈体系。

打造4处县级公共服务中心：分别为老城综合活力中心、南部新城行政文化中心、高铁站前商贸中心、宋金河北部商业中心。老城综合活力中心，重点发展商业、文化、休闲等功能。南部新城行政文化中心，重点发展行政服务、商务金融等功能。高铁站前商贸中心，重点依托高铁站发展商贸商务、娱乐休闲等功能，同时联动周边文化展示、体育休闲等服务功能。宋金河北部商业中心，重点发展商贸商务、娱乐休闲等功能。

打造13处居住单元级公共中心，依据5万人左右的居住单元进行配置，每个居住单元至少配置1处居住单元级公共服务中心，面积较大或用地受限的居住单元可配置2处居住单元级公共服务中心。居住单元级公共中心采取主要公共服务设施和公共活动场所相结合的方式，尽可能包含文化、体育、卫生、绿地、社区商业等综合服务功能，布局于居住单元的中心地块，实现居民步行15分钟内可达各类基层公共服务设施。

打造“15分钟—10分钟—5分钟”社区生活圈体系。15分钟生活圈即居住单元级公共中心；10分钟生活圈服务1.5—2.0万人，服务设施包括小学、文化站点、中小型多功能运动场地、菜市场或生鲜超市、公交车站、微型消防站等；5分钟生活圈服务0.5—1.5万人，服务设施包括幼儿园、社区卫生服务站、老年人日间照料中心、小型多功能运动（球类）场地、室外综合健身场地、社区商业网点、社区服务站、垃圾收集站、公共厕所等。

### 行政管理与社区服务设施

县级行政管理设施集中布局于南部新城行政文化中心，形成全县主要的县级行政办公集中地带。

街道级行政管理和社区服务设施主要为依托街道设立的各类行政服务机构，包括但不限于街道办事处、街道级社区服务中心、派出所和党群服务中心等。

居住单元级行政服务设施主要包括居委会、党员活动室、社区服务等综合性服务设施。

街道、居住单元级行政管理和社区服务设施应尽可能与其他同级别的公共服务设施集中布局。

### 文化设施

规划2处县级文化中心，在高铁商贸文体中心布局县级文化馆和图书馆；在南部新城行政文化中心布局县级博物馆、科技馆、档案馆、群众艺术中心、市民文化交流中心和规划展示馆。

文化活动站在每个居住单元宜配置1处，每处服务3—5万人，建筑面积约4000—8000平方米，可结合居住单元级体育设施共同设置形成文体活动广场。文化活动站可与街道级社区文化活动中心合并设置。

### 教育设施

以服务全县域为目标，结合街道辖区配置高中、职业学校和特殊教育学校。

规划小学和初中学校主要布局于各居住单元内，分别按照1—2.5万人、2.5—5万人进行配置，配建标准应符合《山东省幼儿园办学条件标准》和《山东省普通中小学校办学条件标准》，其中小学的服务半径为500米，初中的服务半径为1000米。为集约用地，小学和初中可合并建设为九年制学校。实施职业学校办学条件达标工程，确保2025年底前全部实现达标。

有条件的社区应考虑配置社区学校和养育托管中心等社区教育设施，社区教育设施可结合社区文化活动中心综合配置。

### 体育设施

规划2处县级体育中心，一处在高铁商贸文体中心建设县级体育馆和体育场，一处在宋金河北段沿岸预留体育设施用地。

各类体育设施宜综合设置形成社区健身场地，每个居住单元宜配置1处，每处服务3—5万人，可结合街道健身中心合并设置。对于用地条件有限的城市旧区，可结合文化设施、绿地、公园广场等开敞空间集中布局社区健身场地。

各类公园、广场、社区绿地等应提供相应的体育健身场地和器械。

### 医疗卫生设施

综合医院、中医医院、专科医院和疾控中心按现状进行提升扩建。按行政辖区配置5处街道社区卫生服务中心，结合街道行政管理和社区服务设施进行布局。

各居住单元应配置社区卫生服务站，提供健康教育、预防、保健、康复、计划生育技术服务和医疗等服务，每个社区宜配置1处，每处服务3—5万人，每处占地3000—5000平方米，医养结合设置30—50床位，可结合街道社区卫生服务中心设置。重点加强重大公共卫生防疫体系建设，强化基层医疗卫生的防控功能。

### 社会福利设施

现状福利院等设施在规划中保留并予以扩建，新建城西福利院，完善敬老院、养老院等配套。

各居住单元宜配置1处社区为老服务中心，每处服务3—5万人，社区为老服务中心宜与社区医疗卫生服务站结合设置。

### 商业服务设施

规划三处县级商业服务设施主中心，包括老城综合活力中心、南部新城行政文化中心和宋金河北部商业中心，县级商业服务设施主中心集中布局商业金融用地。在高铁站前商贸中心相对集中布局商业金融用地，规划一处县级商业服务设施中心。沿东门街城市公共服务轴和临城路城市公共服务轴规划东门街和临城路两条商业步行街。

居住单元级商业服务设施主要包括农贸市场、大型综合超市等满足日常购物需求的基础设施。宜按照500—1000米的服务半径设置社区农贸市场。每个居住单元宜设置1—2处综合超市，可结合各类商业设施共同设置，形成居住单元级商业中心。

## 第五节 中心城区市政基础设施规划

### 供水设施

中心城区2035年用水量按照上级下达指标确定。原水由现有城南水库和杨庄集水库2座水库联合供给，保障城市用水需求。

结合城市的实际需要和发展，2035年中心城区用水由城南水库及杨庄集水库共同供给。

### 污水设施

排水体制采用雨、污分流制。预测中心城区远期污水量为10万立方米/日。到2035年，中心城区规划保留3座污水处理厂，分别为第一污水处理厂、东溪湿地净水厂、山东郓城经济开发区污水处理厂。

### 雨水设施

完善排水系统布局，提高雨水管渠排水能力。到2035年，新建项目、新建区域和成片改造区域设计重现期一般不小于3年，重要地区（含立交桥、下沉隧道）重现期不小于5年，已建成区改造项目经论证后可按2—3年重现期标准建设。

推进海绵城市建设。建设低影响开发雨水设施，在有条件区域构建生态设施，减少城镇硬地化率。到2035年，中心城区年径流总量控制率不低于75%，雨水资源化利用率不低于6.5%。

### 供电设施

预测中心城区2035年用电负荷24亿kWh。加强中心城区配电网建设及改造，实现中心城区环网供电，提高供电可靠性。到2035年，中心城区规划新增1座220kV变电站，8座110kV变电站。对现状占用城市建设用地的架空电力线路进行下地电缆化改造。系统布局新基建设施，提高供电服务水平。

### 燃气设施

规划以管道天然气作为中心城区主要的气源，由现状城南门站和1#LNG储配站提供用气保障。加强中心城区与外围城区燃气管道互联互通建设，构建输配能力更强的环状中压管网。统筹发展和安全，扎实推进城市老化燃气管道更新改造。

### 供热设施

中心城区以热电厂集中供热为主，清洁能源供热为辅。坚持采用集中与分散供热相结合的方式，保障中心城区供热覆盖面积。到2035年，中心城区集中供热普及率达到100%。

### 环卫设施

预测中心城区2035年生活垃圾产量为600吨/日。推进垃圾分类收集、分类运输，实现垃圾减量化、无害化、资源化和再生利用。到2035年，中心城区规划1处循环产业园，2处垃圾转运站。

## 第六节 中心城区绿地系统和开敞空间规划

### 规划目标

至2035年，中心城区内人均公园绿地面积力争达到13平米，公园5分钟覆盖率达80%，居民到达社区绿地不超过10分钟，公共空间5分钟步行可达率达到95%以上，滨河生态生活岸线占比不低于85%。

### 绿地系统

构建以四大生态湿地公园、七大滨水绿化休闲廊道为核心架构，以社区公园、口袋公园为补充的四级中心城区绿地系统。

四大生态湿地公园：积极利用河道，促进湿地成网。结合塌陷区生态治理，促进湿地景观成为中心城区公共生活的野趣载体，成为城市生态的外围示范区。

滨水绿化休闲廊道：结合宋金河、郓巨河、北关沙河、广济河、园区运河、园区金河和园区智河，打造不同类型的城市大型生态廊道。

社区公园：按照15分钟步行圈设置社区公园，建设一批面积0.3公顷以上的社区公园。

口袋公园：按照步行距离200米范围以内的原则，打造若干口袋公园，口袋公园原则上规模大于400平米，结合街头广场，形成公共开放空间，满足居民的日常休闲需求。

### 开敞空间

依托绿地廊道、街道走廊和河道走廊布局开敞空间。

生态湿地公园向集中建设区延伸形成多处绿地廊道，布局中心城区面向郊野的生态开敞空间。以南北向东门街、新建街、工业二路的街道走廊，东西向临城路、郓州大道的街道走廊，以及宋金河、郓巨河为主的河道走廊，构建活力开敞空间。

开敞空间界面注重天际轮廓线的序列，以2—3公里为间距布局公共空间节点。

### 景观风貌

构建中心城区“水韵古城、文武郓城”的整体景观风貌体系。

整体形成以绿地体系和开敞空间为核心的开发强度分区体系。原则上，位于交通枢纽区、县级公共中心和板块级公共中心地区的为IV（2.5<容积率≤3.0）或V（容积率>3.0）级开发强度分区，开发强度最高；紧邻重要水体景观和重要景观走廊的第一街坊圈层内为III级（2.0<容积率≤2.5）开发强度分区，开发强度次高；其余为I（容积率≤1.0）或II级（1.0<容积率≤2.0）开发强度分区，原则上开发强度最低。

打造唐塔古城地标群、高铁新城地标群、滨河商业地标群、科技研发地标群四个主要地标群，以及水浒文化地标群、水浒旅游地标群、北部滨河商业地标群、商业文化地标群四大次要地标群。

中心城区范围内，打造现代商贸风貌区、古城风貌区、老城风貌区、现代都市风貌区、现代工业风貌区和小镇风貌区等一批具有品牌效应的特色景观风貌片区。

## 第七节 中心城区城市更新规划

### 城区存量用地挖潜目标

从“增量扩张”转向“存量挖潜”的建设用地规模调控策略，实现城市发展转型，至2035年，存量用地挖潜规模15平方千米以上，实现城市的集聚和集约发展。

### 旧城更新重点范围

旧城更新重点范围主要包括两大板块，一是宋金河以西、临城路以北的老城区板块，不断改善老城居住环境，促进水城融合，提升老城居住品质；二是宋金河以东的山东郓城经济开发区板块，不断优化产业布局，腾退低效工业用地和园中村，提高产业用地产出，促进产城融合，引导产业升级。

### 旧城更新策略

规划强调以增加公共空间、改善出行条件、保护历史文化、塑造特色风貌为目标，不断推进生态修复和城市修补工作的进行，推动老城区城市更新的效能提升。

增加公共空间。加强对山边、水边、路边的环境整治，加大对沿街、沿路和公园绿地周边地区的建设管控，禁止擅自占用公共空间。

改善出行条件。在老城核心区内划定慢行系统优先区域，包括步行景观道和慢行街区。改善各类交通方式的换乘衔接，方便居民乘坐公共交通出行。

保护历史文化。做好城市历史风貌协调地区的城市设计，保护城市历史文化，更好地延续历史文脉，展现城市风貌。

塑造特色风貌。保护山水、自然格局，优化城市形态格局，建立城市景观框架，塑造现代城市形象和城市总体意象。

### 旧城更新单元规划

在保证基础设施和公共服务设施相对完整的前提下，按照相关技术规范，综合考虑道路、河流等自然要素及产权边界等因素，划定具有一定面积、相对成片的改造区域，作为旧城更新、建设、监管的基本单位。更新单元面积原则上不小于10公顷，不超过30公顷，可由多个更新单元形成一个大型改造片区，片区面积原则上不超过1平方千米。

郓城中心城区根据用地主导功能类型，划分为传统产业更新单元、新型产业更新单元、产城融合更新单元、居住类更新单元、商住类更新单元、综合类更新单元、公益类更新单元七大类型。

推动旧城更新以更新单元为主导单位，逐步成片推动旧城更新的落地实施。

## 第八节 中心城区地下空间规划

### 利用目标与原则

建立完善地下空间体系，包括人防空间、地下交通空间、地下商业空间、地下基础设施、地下综合开发等的相互协调，避免相互干扰和矛盾，优化地下交通，提高整体的交通效率和交通舒畅水平，提高地下公共空间利用效率，优化地下市政系统布局，完善城市综合管沟的发展，完善地下综合防灾系统，完成重点开发区域的地下空间建设。至2035年，地下空间开发规模累计达80万平方米。

### 重点开发区域

地下空间重点开发区域为中心城区老城综合活力中心、南部新城行政文化中心、高铁站前商贸中心、宋金河北部商业中心四个公共中心及周边区域。结合空间开发，发挥空间集约优势，发展商业、娱乐、停车等功能，并通过地下人行通道和地下商业街相连通。老城综合活力中心地下空间注意保护老城区风貌，避免破坏历史建筑。

周边地区合理开发与综合利用居住区的地下空间，在居住区及配套公共服务设施地下配建停车场、市政设施以及商业服务设施，尽量与周围的地下空间相连接，形成立体化的地下空间网络。

1. 地下空间管控要求

地下空间竖向管控要求。地下空间的开发利用应符合相关规范及规划的要求，应实行浅层、次浅层、次深层和深层竖向分层立体综合开发。

禁止建设深度：地下30米以下及工程水文与地质条件不适宜地下空间开发的深度，除必要的市政、安全等特殊设施建设外，禁止开发。

限制建设深度：地下15—30米空间应以市政公用设施建设为主，需进行必要的限制，加强规划和监督。

适宜开发深度：地下0—15米为地下空间适宜开发深度，允许一般地下空间的规模化开发。

重点管控深度：城市主、次干路红线范围及重要市政管线走廊地面以下10米为重点管控深度，该区域优先保证市政管廊、人防设施、公共通道的布设要求。

地下空间横向管控要求。

地下空间禁建区：包括河湖水系生态敏感性地区、基本农田、地质灾害易发区等区域。原则上禁止进行地下空间开发，确有重大基础设施建设需要，必须进行严格的可行性研究和选址论证。

地下空间限建区：包括文物保护单位、能源供给干网走廊等重大市政设施等。涉及该区域的地下空间开发必须进行详细的地质探勘，并强化必要的工程技术措施。

地下空间适建区：划分为重点开发区域和一般开发区域两类管控区域。重点开发区域鼓励横向相关空间互相连通，引导地下空间连片开发，实现地上地下空间协同发展，地面建筑与地下工程协调配合，加强对于地下连通通道的竖向标高、连通位置等的规划与协调，实现地下空间的综合化。一般开发区域以满足基本的人防、配建停车和市政设施建设需要，合理控制地下空间建设规模和深度。适建区鼓励地上地下空间协同发展。其中地块下方的地下空间可建设地下停车设施、地下商业服务业设施、地下体育设施、地下文化设施、地下物流仓储设施、平战结合的人民防空设施、地下市政厂站等设施，以及集成停车、商业、文化、体育等多种功能形成地下综合体；道路下方的地下空间可建设地下市政管线和管廊、地下轨道交通设施、地下人行通道、地下商业服务业设施等设施。

地下空间已建区：现状已经进行（包括已批复）地下空间开发建设的区域。综合协调已建区的地下空间联系，优化功能布局，完善配套设施，加强现有地下空间内部环境的治理。

## 第九节 中心城区重要控制线管控

### 绿线及管控要求

中心城区绿线包括现状与规划新增结构性绿地（滨水绿带等）、大型公共绿地（面积大于2公顷）划入城市绿线范围，总面积226.48公顷。其他小型公共绿地、防护绿地的绿线范围采取虚线控制，详细规划层面可在满足总面积不减少、服务半径符合要求前提下，根据开发需要调整绿地形状和位置。划入城市绿线的沿城市道路带形绿地，因相邻地块设置道路出入口等确需调整的，在保障总面积不减少、服务效率不降低前提下，应对调整的必要性进行论证并征求相关利害关系人意见

城市绿线范围内除地下空间开发利用、地面应急救援、绿化养护、文化自然遗产保护、必要的公园配套设施外，不得进行其他项目建设。确因城市重大项目需要变更和调整绿线范围，应当由市绿化主管部门组织论证后，将调整方案纳入详细规划，随详细规划一并报批。批准后纳入国土空间规划“一张图”逐级上报备案实施

### 蓝线及管控要求

宋金河、郓巨河、北关沙河、广济河、园区金河、园区智河、园区运河等城市内河、水面划定为蓝线控制范围，总面积为1248.46公顷。其他河道及排水干线的蓝线由专项规划和详细规划具体划定。

在城市蓝线范围内禁止进行下列活动：违反城市蓝线保护和控制要求的建设活动；擅自填埋、占用城市蓝线内水域；影响水系安全的爆破、采石、取土；擅自建设各类排污设施；其它对城市水系保护构成破坏的活动。

### 紫线及管控要求

中心城区紫线范围为北门街历史文化街区、魁星巷历史文化街区、以及第一批已公布16处历史建筑保护范围。

在紫线范围内禁止进行下列活动：违反保护规划的大面积拆除、开发；对历史文化街区传统格局和风貌构成影响的大面积改建；损坏或者拆毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；修建破坏历史文化街区传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施；占用或者破坏保护规划确定保留的园林绿地、河湖水系、道路和古树名木等；其他对历史文化街区和历史保护建筑的保护构成破坏性影响的活动。

### 黄线及管控要求

城市重要的交通设施、供水设施、水处理设施、供电设施、燃气设施，以及高压走廊、天然气长输管线、防洪堤等对城市发展全局有影响的城市基础设施的控制界线划定为黄线控制范围，总面积89.31公顷。

城市黄线控制范围应保障设施自身运行安全，对现有损坏或影响城市基础设施安全、正常运作的建构筑物及其他设施，应当限期整改或拆除。在城市黄线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向建设主管部门申请办理城市规划许可，并依据有关法律、法规办理相关手续。

# 规划传导

## 第一节 乡镇指引

### 乡镇发展引导

在县级国土空间总体规划中，以乡镇、街道为基本单元，细化主体功能区，指导国土空间保护开发格局优化，引导乡镇统筹发展。

细化为农产品主产区:黄集镇、李集镇，张鲁集镇、侯咽集镇、郭屯镇、玉皇庙镇、程屯镇、潘渡镇、南赵楼镇、黄泥冈镇、唐庙镇、水堡乡、陈坡乡，乡镇、街道个数共13个，占县域乡镇（街道）总数的56.5%，占县域总面积57.0%。

细化为城市化地区：郓州街道、唐塔街道、丁里长街道、张营街道、山东郓城经济开发区、随官屯镇，黄安镇、杨庄集镇，双桥镇、武安镇。乡镇、街道、开发区个数共10个，占县域乡镇（街道）总数的43.5%，占县域总面积43.0%。

|  |
| --- |
| 专栏：细化乡镇主体功能区定位和发展方向 |
| 随官屯镇：县域副中心，郓城南部门户，以精细化工、品质服务、现代农业为主导的小城镇。2035年镇区人口规模约7万人，人均建设用地控制在120平方米左右。总体形成北镇区南园区的空间格局，镇区西部打造城镇综合服务组团，预留镇域产业安置空间；东部紧扣宋江武校发展大体育产业组团。南部园区发挥省级园区的品牌价值与纺织业的传统基础，做精做强化工园区、做大做优轻工园区；依托优越的地理与交通区位优势，重点发展日常商贸、专业市场与区域物流等。 |
| 侯咽集镇：郓城县北部中心镇，县域农副产品加工和商贸物流基地。2035年镇区人口规模约4万人，人均建设用地控制在120平方米左右。推进X069县道改道，避免割裂镇区；引导居住生活区向东南拓展，综合服务区围绕侯咽集中学周边布局，工业物流区设在北干渠北侧，重点发展棉纺织品加工、食品加工、商贸物流等产业。 |
| 黄安镇：郓城县西南中心镇，县域板材加工、家具制造和商贸物流基地。2035年镇区人口规模约4万人，人均建设用地控制在120平方米左右。推进G220国道、S339省道改道，避免割裂镇区；引导镇区向东南方向拓展，围绕兴安大道布局镇区综合服务功能，工业物流区布置在镇区东南侧及西南侧，在现有板材加工产业的基础上，重点发展家具制造、商贸物流及电商物流等产业。 |
| 杨庄集镇：郓城县东部中心镇，郓城县水陆物流港，高端装备制造与工贸物流基地。2035年镇区人口规模约3万人，人均建设用地控制在120平方米左右。总体形成南镇区北园区的空间格局，镇区中部打造城镇综合服务组团，南部依托郓城新河建设水陆物流港作业区；北部园区依托毗邻梁山“专用汽车生产基地”区位优势与现状产业基础，大力发展特种车辆制造产业，同时发展纺织、农副产品加工、木材加工、碳素等行业，打造特种车辆产业园。 |
| 李集镇：郓城北部沿黄生态农业小镇，县域重要农副产品加工基地。2035年镇区人口规模约1万人，人均建设用地控制在115—130平方米左右。以现状镇政府驻地为中心打造综合服务区，引导居住生活区向东南拓展，镇域西南依托定台公路、X013布局工业物流区，引导镇域产业集聚，重点发展农副产品加工。 |
| 黄集镇：郓城北部沿黄田园宜居小镇，鲁西南重要的钢球产业基地。2035年镇区人口规模约1万人，人均建设用地控制在130平方米左右。以现状镇政府驻地为中心打造综合服务区，引导居住生活区东西向拓展，镇域北侧依托X103省道布局工业物流区，整合郓城北部各镇钢球企业，打造钢球制造产业园。 |
| 张鲁集镇：郓城北部以棉花种植和加工为主的特色农业小镇。2035年镇区人口规模约0.7万人，人均建设用地控制在130平方米左右。围绕永昌街打造综合服务区及商业服务区，引导居住生活区向南拓展，依托X068县道在镇区东南侧集中布局工业物流区。 |
| 程屯镇：郓梁交接处水浒文化与生态农业旅游名镇，依托宋江湖湿地公园，与梁山联合发展水浒文化旅游。2035年镇区人口规模约1万人，人均建设用地控制在130平方米左右。以现状镇政府驻地为中心打造城镇综合服务区、建设旅游服务中心，引导居住生活区向西、向北拓展，镇域北侧依托德商公路布局工业物流区，引导镇域产业集聚，重点发展棉纺织、服装纺织、农副产品加工。 |
| 潘渡镇：县城北部湿地旅游和都市农业小镇。2035年镇区人口规模约2万人，人均建设用地控制在130平方米左右。依托潘杨路布局综合服务区，引导居住生活区向东拓展，避免镇区跨X09县道发展，镇区南侧集中布局工业物流区。 |
| 玉皇庙镇：县域北部高效特色农业、农副产品加工基地与集散中心。2035年镇区人口规模约1万人，人均建设用地控制在130平方米左右。总体形成西镇区东园区的空间格局，镇区以现状镇政府驻地为中心打造城镇综合服务区，引导居住生活区向东拓展，镇域东部依托绕城路、X068布局工业物流区，引导镇域产业集聚，重点发展棉纺织、木材加工。 |
| 双桥镇：郓城县中部田园宜居小镇，县域棉纺织产业基地。2035年镇区人口规模约2万人，人均建设用地控制在130平方米左右。以现状镇政府驻地为中心打造综合服务区，引导居住生活区向东拓展。重点发展棉纺织业、木材业、农副产品加工等产业。郓城县中部田园宜居小镇，县域棉纺织产业基地。2035年镇区人口规模约2万人，人均建设用地控制在130平方米左右。以现状镇政府驻地为中心打造综合服务区，引导居住生活区向东拓展。重点发展棉纺织业、木材业、农副产品加工等产业。 |
| 武安镇：郓城县中部田园宜居小镇，县域农副产品加工基地。2035年镇区人口规模约2万人，人均建设用地控制在130平方米左右。以现状镇政府驻地为中心打造综合服务区，引导居住生活区向东向南拓展。依托G220国道，重点发展木材加工、棉纺织、畜产品加工和酒类包装等产业。在镇域南侧，重点围绕畜牧、林果、蔬菜花卉三大优势产业，大力发展农产品加工业。 |
| 唐庙镇：郓城县南部田园宜居小镇，县域板材加工基地。2035年镇区人口规模约1.8万人，人均建设用地控制在130平方米左右。以现状镇政府驻地为中心打造综合服务区，引导居住生活区东西向拓展，依托S339省道与济广高速，发展商贸物流；在现有板材加工产业的基础上，进一步延伸产业链，发展家具制造产业。 |
| 南赵楼镇：郓城县南部田园宜居小镇，郓城南部能源基地。2035年镇区人口规模约2万人，人均建设用地控制在130平方米左右。以现状镇政府驻地为中心打造综合服务区，引导居住生活区东西向拓展。依托现有煤电产业，打造郓城南部能源基地。 |
| 郭屯镇：郓城县南部湿地旅游和特色农产品基地。2035年镇区人口规模约1万人，人均建设用地控制在130平方米左右。总体形成南镇区北园区的空间格局，镇区以现状镇政府驻地为中心打造城镇综合服务区，引导居住生活区向东、向南拓展，镇域北部依托X067布局工业物流区，引导镇域产业集聚，重点农副产品加工、化工产业。 |
| 黄泥冈镇：郓城东部矿产资源开发配套服务基地。2035年镇区人口规模约1万人，人均建设用地控制在130平方米左右。总体形成西镇区东园区的空间格局，镇区以现状镇政府驻地为中心打造城镇综合服务区，引导居住生活区向北拓展，镇域东部依托X073布局工业物流区，引导镇域产业集聚，重点棉纺织、服装纺织、农副产品加工。 |
| 水堡乡：宋江故里，郓鄄交界处水浒旅游与滨水宜居小镇。2035年镇区人口规模约0.7万人，人均建设用地控制在130平方米左右。围绕南北向宋江街打造综合服务区和商业街，引导居住生活区适度向东、南拓展，郓鄄河北侧集中布局旅游服务用地。 |
| 陈坡乡：郓城西部重要的农产品加工和商贸物流小镇。2035年镇区人口规模约0.8万人，人均建设用地控制在130平方米左右。围绕镇政府打造综合服务区，控制镇区规模，引导居住生活区适当向南拓展，围绕S319省道和X076县道交汇处集中布局工业物流区。 |

### 乡镇指标分解

各乡镇国土空间总体规划需落实县级国土空间总体规划战略引导、空间布局和要素配置等要求，严格落实县级国土空间总体规划生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界扩展倍数等核心约束性指标。（见表4）

1. 详细规划指引

划分8个详细规划编制单元，明确8个单元的主导功能定位，指导详细规划的编制，其它设施配置应符合社区生活圈配置标准。详细规划编制单元采用刚性与弹性相结合的管控方式，针对不同要素的管控目标与要求，制定“定量、定区、定位、定界”的要素分级管理方法。

高铁新城单元：该单元面积492.78公顷，主导功能为商务、商贸、科技研发等服务业功能，为IV级强度区，绿地与开敞空间比例不低于20%。

活力城区单元：该单元面积1617.66公顷，主导功能为居住生活，为III级强度区，绿地与开敞空间比例不低于15%。

商贸物流单元：该单元面积658.24公顷，主导功能高等教育、商贸服务，为III级强度区，绿地与开敞空间比例不低于15%。

水浒特色单元：该单元面积863.88公顷，主导功能为水浒文化旅游，为IV级强度区，绿地与开敞空间比例不低于15%。

南部新城单元：该单元面积1475.56公顷，主导功能为居住与现代公共服务功能，为IV级强度区，绿地与开敞空间比例不低于20%。

高质量产业单元：该单元面积1751.71公顷，主导功能为高端装备制造产业、生物医药、新能源新材料、现代印刷包装、现代商贸物流，为II级强度区，绿地与开敞空间比例不低于15%。

丁里长生态宜居单元：该单元面积186.65公顷，主导功能为居住生活，为III级强度区，绿地与开敞空间比例不低于15%。

张营生态宜居单元：该单元面积173.45公顷，主导功能为居住生活，为III级强度区，绿地与开敞空间比例不低于15%。

## 第二节 专项规划编制要求

### 制定专项规划编制清单

依据郓城县自然禀赋特点及现状突出问题，结合郓城县国土空间开发保护实际需要，制定资源利用、要素配置、城市特色、行动实施四大类专项规划编制清单。

表 专项规划编制清单

| 序号 | 专项规划类型 | 专项规划名称 |
| --- | --- | --- |
| 1 | 资源利用 | 水资源利用与水安全保障规划 |
| 2 | 耕地保护专项规划 |
| 3 | 湿地保护专项规划 |
| 4 | 林地保护专项规划 |
| 5 | 矿产资源保护与利用专项规划 |
| 6 | 要素配置 | 综合交通专项规划 |
| 7 | 公服设施（文教体卫）专项规划 |
| 8 | 市政设施与综合防灾专项规划 |
| 9 | 村庄布局专项规划 |
| 10 | 乡村振兴专项规划 |
| 11 | 产业布局专项规划 |
| 12 | 全域旅游规划 |
| 13 | 国土综合整治与生态修复专项规划 |
| 14 | 城市更新专项规划 |
| 15 | 城市特色 | 历史文化名城保护规划 |
| 16 | 总体风貌专项规划 |
| 17 | 总体城市设计 |
| 18 | 行动实施 | 近期建设规划 |
| 19 | 各部门“十四五”专项规划 |

### 明确专项规划编制要求

各专项规划应严格落实郓城县国土空间总体规划中的相关指标、管控边界和管控要求，并针对总体规划要求，进一步细化空间布局，明确实施策略、路径和时序。

表 专项规划核心指标落实一览表

| 序号 | 专项规划名称 | 核心指标 |
| --- | --- | --- |
| 1 | 水资源利用与水安全保障规划 | 河湖水面率、水资源利用总量、重要江河湖泊水功能区水质达标率、农田灌溉水有效利用系数 |
| 2 | 耕地保护专项规划 | 耕地保有量、复垦新增耕地规模、高标准农田建设面积 |
| 3 | 湿地保护专项规划 | 湿地保有量 |
| 4 | 林地保护专项规划 | 森林覆盖率 |
| 5 | 综合交通专项规划 | 铁路/公路年货运量、城区道路网密度 |
| 6 | 公服设施（文教体卫）专项规划 | 城乡千人医疗卫生机构床位数、社区中小学步行15分钟覆盖率、社区体育设施步行15分钟覆盖率 |
| 7 | 市政设施与综合防灾专项规划 | 人均应急避难场所面积、消防救援5分钟可达覆盖率、城乡生活垃圾无害化处理率、城乡污水处理率、再生水利用率 |
| 8 | 村庄布局专项规划 | 农村卫生厕所覆盖率 |
| 9 | 乡村振兴专项规划 | 农村卫生厕所覆盖率、城乡居民可支配收入比 |
| 10 | 产业布局专项规划 | 研究与试验发展经费投入强度、地均产出、每万元GDP耗水量、工业用地地均增加值 |
| 11 | 全域旅游规划 | 年旅游人数、星级酒店床位数、3A级及以上景区数量 |
| 12 | 国土综合整治与生态修复专项规划 | 采煤塌陷区整治修复面积、城乡增减挂挖潜规模、存量土地供应比例、新增国土空间生态修复面积 |
| 13 | 城市更新专项规划 | 存量土地供应比例 |
| 14 | 历史文化名城保护规划 | 历史文化风貌保护面积 |
| 15 | 总体风貌专项规划 | 公园绿地、广场步行5分钟覆盖率 |
| 17 | 近期建设规划 | 城镇建设近期（2025年）指标 |
| 18 | 各部门“十四五”专项规划 | 各部门专项规划近期（2025年）指标 |

# 规划实施与保障

## 第一节 近期实施重点

### 近期重点项目库

落实总体定位和发展目标要求，结合国民经济和社会发展“十四五”规划，明确近期实施重点和近期目标，制定交通、水利、能源、电力、环保、旅游、民生、产业、生态共9类384个近期重点建设项目库（详见表7）。

## 第二节 规划实施保障

### 构建规划传导体系

纵向构建县总体规划—镇总体规划—详细规划的传导体系，逐级分解传导核心指标和管控内容，下位规划要落实上位规划的目标指标、底线管控、空间布局及要素配置等内容。

横向构建总体规划—专项规划的传导体系，郓城县共构建资源利用与安全保护、要素配置、城市特色、行动实施四大类专项规划编制清单及计划，并依据县总体规划按清单编制各类专项规划。

### 建立国土空间用途管制制度

根据全域国土空间规划分区制定差异化用途管制制度。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”，城镇开发边界外根据生态保护区、生态控制区、乡村发展区等不同功能主导分区制定“约束性指标+分区准入”控制要求。严格控制城市开发边界以外新增城乡建设用地，实现城乡土地集约、高效利用，鼓励优先利用存量建设用地，引导城市开发边界内紧凑集约式发展。

### 建立国土空间信息平台

以国土空间开发保护现状、各级国土空间规划编制成果上图入库为基础，整合政府各部门空间规划、项目管理、行政审批信息系统，建立全县国土空间信息平台。实现部门之间的数据共享和信息交互、国土空间规划编制和管控的部门协同、建设工程项目联合审批、规划体检评估、监测预警以及服务群众等功能。

### 加强规划实施监测评估

依托国土空间基础信息与管理平台，建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制，健全规划信息科技管控手段，强化对规划、建设、管理全过程信息化监督。结合土地变更调查和卫星遥感监察等工作，建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度。根据结果适时进行国土空间规划修改或动态调整完善。

### 完善相关配套政策

健全生态补偿制度。完善自然资源产权制度、排污交易机制、有机肥补贴等各类资源环境类收费调控机制与激励政策；围绕采煤塌陷区搬迁，创新生态搬迁补偿方式，如通过拆迁农户村民入股确保利益共享。

探索城乡增减挂实施政策，以“增存挂钩”促进建设用地节约集约利用，将增存比纳入年度考核计划，根据各乡镇上一年度城乡增减挂、低效用地使用情况，适当调整年度新增用地指标。

附表

表1规划指标表

| **分类** | **编号** | **指标项** | **规划基期年** | **规划近期目标年** | **规划远期目标年** | **指标属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 空间底线 | 1 | 耕地保有量（万亩） | — | ≥156.73 | ≥156.73 | 约束性 |
| 2 | 永久基本农田保护面积（万亩） | — | ≥140.02 | ≥140.02 | 约束性 |
| 3 | 生态保护红线面积（平方千米） | — | ≥0.82 | ≥0.82 | 约束性 |
| 4 | 用水总量（万立方米） | 21037 | ≤31092 | 按照上级下达指标确定 | 约束性 |
| 5 | 城镇开发边界扩展倍数 | — | ≤1.20 | ≤1.20 | 约束性 |
| 6 | 森林覆盖率（%） | — | 按照上级下达指标确定 | 按照上级下达指标确定 | 预期性 |
| 7 | 湿地保护率（%） | 0.8 | ≥0.8 | ≥0.8 | 预期性 |
| 8 | 水域空间保有量（hm2） | 8947 | ≥8947 | ≥8947 | 预期性 |
| 9 | 自然和文化遗产（处） | 87 | 87 | 87 | 预期性 |
| 空间结构与效率 | 10 | 常住人口规模（万人） | 112 | 115左右 | 120左右 | 预期性 |
| 11 | 中心城区常住人口规模（万人） | 35 | 45左右 | 50左右 | 预期性 |
| 12 | 常住人口城镇化率（%） | 48 | 52左右 | 60左右 | 预期性 |
| 13 | 人均城镇建设用地面积（m2) | 112 | ≤111 | ≤111 | 预期性 |
| 14 | 中心城区人均城镇建设用地面积（m2) | 120 | ≤110 | ≤108 | 预期性 |
| 15 | 中心城区人均应急避难场所面积（m2) | 2.80 | ≥2.90 | ≥3.00 | 预期性 |
| 16 | 中心城区道路网密度（km/km2） | 3.90 | ≥4.50 | ≥8.00 | 预期性 |
| 17 | 每万元GDP水耗（立方米) | 68.25 | ≤50 | ≤25 | 预期性 |
| 18 | 每万元GDP地耗(m2) | 70.11 | ≤60 | ≤50 | 预期性 |
| 空间品质 | 19 | 中心城区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%） | 50 | ≥60 | ≥80 | 预期性 |
| 20 | 中心城区卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率（%） | 48 | ≥55 | ≥70 | 预期性 |
| 21 | 城镇人均住房面积（m2) | 35 | ≥40 | ≥42 | 预期性 |
| 22 | 每千名人口医疗卫生机构床位数（张） | 6.6 | ≥7.5 | ≥8 | 预期性 |
| 23 | 中心城区人均体育用地面积（m2) | 1.8 | ≥2.2 | ≥2.5 | 预期性 |
| 24 | 中心城区人均公园绿地面积（m2) | — | ≥5 | ≥12 | 预期性 |
| 25 | 中心城区绿色交通出行比例（%） | — | ≥75 | ≥80 | 预期性 |
| 26 | 中心城区工作日平均通勤时间（分钟） | 29 | 27 | 25 | 预期性 |
| 27 | 中心城区降雨就地消纳率（%） | — | ≥30 | ≥80 | 预期性 |
| 28 | 中心城区城镇生活垃圾回收利用率（%） | 22 | ≥25 | ≥30 | 预期性 |
| 29 | 农村生活垃圾处理率（%） | 100 | 100 | 100 | 预期性 |

备注：人均公园绿地面积指标核算：根据2020年变更调查数据，郓城县中心城区公园绿地面积为20.61公顷，中心城区城镇人口为31.29万，则现状人均公园绿地面积为0.66平方米；2035年，全县规划绿地与开敞空间用地782.04公顷，中心城区规划城镇人口49.5万（按照55万常住人口、90%城镇化率），则规划人均公园绿地面积为12.70平方米。湿地保护率核算：根据2020年变更调查数据，郓城县全口径湿地面积9206.79公顷，受保护湿地主要为生态保护红线内河流水面用地，面积为82.42公顷，则现状湿地保护率为0.8%。

表2 县域国土空间功能结构调整表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **用地用海类型** | **规划基期年** | **规划目标年** |
| **面积（平方千米）** | **面积（平方千米）** |
| 耕地 | 1053.53 | 不减少 |
| 园地 | 15.56 | 略有减少 |
| 林地 | 117.75 | 略有减少 |
| 草地 | 1.72 | 略有减少 |
| 湿地 | 0.17 | 保持稳定 |
| 城乡建设用地 | 城镇 | 59.96 | 有序增加 |
| 村庄 | 228.12 | 稳步减量 |
| 区域基础设施用地 | 13.25 | 有序增加 |
| 其他建设用地 | 4.69 | 保持稳定 |
| 陆地水域 | 89.47 | 保持稳定 |
| 其他土地 | 49.01 | 保持稳定 |

表3 中心城区城镇建设用地结构规划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **用地类型** | **规划基期年** | **规划目标年** |
| **面积（平方千米）** | **比例（%）** | **面积（平方千米）** | **比例（%）** |
| 1 | 居住用地 | 2964.59 | 49.24 | 2049.98 | 31.97 |
| 2 | 公共管理与公共服务用地 | 319.25 | 5.30 | 452.57 | 7.06 |
| 3 | 商业服务业用地 | 339.75 | 5.64 | 473.12 | 7.38 |
| 4 | 工业用地 | 1355.00 | 22.51 | 1378.80 | 21.51 |
| 6 | 仓储用地 | 43.74 | 0.73 | 126.77 | 1.98 |
| 6 | 交通运输用地 | 857.98 | 14.25 | 1231.01 | 19.20 |
| 7 | 公用设施用地 | 17.22 | 0.29 | 54.60 | 0.85 |
| 8 | 绿地与开敞空间用地 | 41.57 | 0.69 | 640.32 | 9.99 |
| 9 | 特殊用地 | 81.37 | 1.35 | 4.33 | 0.07 |
| 10 | 留白用地 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
|  | 合计 | 6020.47 | 100 | 6411.50 | 100.00 |

表4 耕地、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界规划指标分解表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **耕地保有量****（万亩）** | **永久基本农田保护面积（万亩）** | **生态保护红线面积（平方千米）** | **城镇开发边界扩展倍数** |
| 陈坡乡 | 5.15  | 4.92  | 0 | 1.08 |
| 程屯镇 | 9.96  | 9.30  | 0 | 1.1 |
| 丁里长街道 | 4.32  | 3.63  | 0 | 1.34 |
| 郭屯镇 | 5.43  | 4.49  | 0 | 1.03 |
| 侯咽集镇 | 11.76  | 11.00  | 0 | 1.04 |
| 黄安镇 | 5.16  | 4.72  | 0 | 1.18 |
| 黄集镇 | 8.04  | 7.50  | 0.08 | 1.03 |
| 黄泥冈镇 | 6.22  | 5.79  | 0 | 1.04 |
| 山东郓城经济开发区 | 1.01  | 0.27  | 0 | 1.44 |
| 李集镇 | 8.66  | 7.45  | 0.74 | 1.03 |
| 南赵楼镇 | 5.47  | 4.49  | 0 | 1.04 |
| 潘渡镇 | 7.88  | 7.00  | 0 | 1.03 |
| 双桥镇 | 9.38  | 8.12  | 0 | 1.11 |
| 水堡乡 | 3.86  | 3.64  | 0 | 1.05 |
| 随官屯镇 | 8.87  | 7.21  | 0 | 1.28 |
| 唐庙镇 | 6.84  | 6.27  | 0 | 1.04 |
| 唐塔街道 | 4.50  | 3.75  | 0 | 1.22 |
| 武安镇 | 9.12  | 8.51  | 0 | 1.04 |
| 杨庄集镇 | 9.66  | 8.50  | 0 | 1.1 |
| 玉皇庙镇 | 9.48  | 8.88  | 0 | 1.05 |
| 郓州街道 | 1.17  | 0.83  | 0 | 1.14 |
| 张鲁集镇 | 7.89  | 7.66  | 0 | 1.29 |
| 张营街道 | 6.93  | 6.07  | 0 | 1.16 |
| 总计 | 156.73  | 140.02  | 0.82 | 1.2 |

表5 自然保护地一览表

单位：hm2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **保护地范围所在地区** | **总面积** | **保护地类型** | **级别** |
| 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |

备注：郓城县本轮规划无自然保护地

表6 历史文化资源一览表

| **序号** | **名称** | **行政辖区** | **级别** | **类别** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 北门街历史文化街区 | 唐塔街道 | 省级 | 历史文化街区 |
| 2 | 魁星巷历史文化街区 | 郓州街道 | 省级 | 历史文化街区 |
| 3 | 张集乡状元张楼村 | 张鲁集镇 | 省级 | 传统村落 |
| 4 | 观音寺塔（唐塔） | 唐塔街道 | 全国重点 | 文物保护单位 |
| 5 | 佀楼佀公家祠 | 随官屯镇 | 省级 | 文物保护单位 |
| 6 | 南关樊氏家族墓地（樊林） | 郓州街道 | 省级 | 文物保护单位 |
| 7 | 状元张楼村状元祠 | 张鲁集镇 | 省级 | 文物保护单位 |
| 8 | 万人堌堆义军公墓（万人堌堆遗址） | 武安镇 | 省级 | 文物保护单位 |
| 9 | 仝林村仝氏家祠 | 潘渡镇 | 省级 | 文物保护单位 |
| 10 | 唐塔路侯氏祠堂 | 唐塔街道 | 省级 | 文物保护单位 |
| 11 | 汉北村吕氏宗祠 | 随官屯镇 | 省级 | 文物保护单位 |
| 12 | 育才路李氏祠堂 | 唐塔街道 | 省级 | 文物保护单位 |
| 13 | 后彭庄彭李家祠 | 张营街道 | 省级 | 文物保护单位 |
| 14 | 后葛营村张氏家祠 | 郓州街道 | 市级 | 文物保护单位 |
| 15 | 刘西村刘氏家祠 | 随官屯镇 | 市级 | 文物保护单位 |
| 16 | 肖堌堆文化遗址 | 唐塔街道 | 市级 | 文物保护单位 |
| 17 | 宋屯村宋氏家祠 | 玉皇庙镇 | 市级 | 文物保护单位 |
| 18 | 夏公馆 | 唐塔街道 | 市级 | 文物保护单位 |
| 19 | 赵氏祠堂 | 丁里长街道 | 市级 | 文物保护单位 |
| 20 | 曹武惠祠 | 唐塔街道 | 市级 | 文物保护单位 |
| 21 | 刁氏祠堂 | 李集乡 | 市级 | 文物保护单位 |
| 22 | 杨集烈士纪念塔 | 李集乡 | 市级 | 文物保护单位 |
| 23 | 魏庙村魏氏家祠 | 双桥镇 | 市级 | 文物保护单位 |
| 24 | 古生物化石保护区 | 郓城县 | 县级 | 文物保护单位 |
| 25 | 安屯石造像 | 郓州街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 26 | 八里河村同济桥碑 | 山东郓城经济开发区 | 县级 | 文物保护单位 |
| 27 | 北曾楼村曾氏宗祠 | 张鲁集镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 28 | 曾氏家祠 | 张鲁集镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 29 | 陈守谦墓 | 程屯镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 30 | 褚庄烈士碑 | 黄安镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 31 | 大樊庄樊氏家祠 | 山东郓城经济开发区 | 县级 | 文物保护单位 |
| 32 | 大人烈士碑 | 郓州街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 33 | 戴庄戴氏家族墓地 | 程屯镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 34 | 樊坝战斗遗址 | 潘渡镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 35 | 符楼符扬廷墓表碑 | 唐庙镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 36 | 汉石桥侯氏世系图碑 | 随官屯镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 37 | 侯楼侯氏家族墓地 | 山东郓城经济开发区 | 县级 | 文物保护单位 |
| 38 | 黄安烈士碑 | 黄安镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 39 | 李河口村冯殿扬德教碑 | 潘渡镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 40 | 李氏祠堂（宋堂李氏墓地） | 唐塔街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 41 | 李尧民祠 | 郓州街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 42 | 林集端木家祠 | 郭屯镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 43 | 刘孟庄刘氏家祠 | 唐塔街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 44 | 刘司业墓 | 张营街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 45 | 吕东刘氏祠堂 | 随官屯镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 46 | 吕西周氏祠堂 | 随官屯镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 47 | 前谢井王氏宗祠 | 双桥镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 48 | 任清和殁后追思碑 | 随官屯镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 49 | 三官庙革命烈士纪念塔 | 双桥镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 50 | 三青庙雕龙石柱 | 郓州街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 51 | 邵集杨氏家祠 | 郭屯镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 52 | 石雕像三尊 | 张鲁集镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 53 | 石庄石造像 | 丁里长街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 54 | 史维良墓 | 郓州街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 55 | 佀仲墓 | 丁里长街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 56 | 苏庄汉墓群 | 山东郓城经济开发区 | 县级 | 文物保护单位 |
| 57 | 孙林石刻 | 武安镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 58 | 汤垓汤氏家祠 | 张鲁集镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 59 | 唐店村三清阁 | 杨庄集镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 60 | 仝老家仝云集德行碑 | 潘渡镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 61 | 王沙湾王氏家祠 | 山东郓城经济开发区 | 县级 | 文物保护单位 |
| 62 | 文庙雕龙石柱 | 郓州街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 63 | 五界烈士碑 | 武安镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 64 | 武安烈士碑 | 武安镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 65 | 夏林石刻 | 郓州街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 66 | 元庙集村任氏家祠 | 随官屯镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 67 | 苑梁庄苑氏家祠 | 唐塔街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 68 | 张宪周墓 | 张鲁集镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 69 | 赵北村管赵宗祠 | 水堡乡 | 县级 | 文物保护单位 |
| 70 | 赵楼村赵氏墓地 | 南赵楼镇 | 县级 | 文物保护单位 |
| 71 | 周垓周氏家祠 | 丁里长街道 | 县级 | 文物保护单位 |
| 72 | 及时雨茶楼 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 73 | 魁星巷33号 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 74 | 魁星巷35号 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 75 | 魁星巷44号 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 76 | 魁星巷48号 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 77 | 魁星巷50号 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 78 | 魁星巷52号 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 79 | 魁星巷58号 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 80 | 魁星巷60号 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 81 | 魁星巷64号 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 82 | 宋江武馆 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 83 | 宋宅、医圣堂 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 84 | 孙二娘客栈 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 85 | 玄女庙 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 86 | 郓城酒店 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |
| 87 | 朱贵酒店 | 郓州街道 | 县级 | 历史建筑 |

表7重点建设项目安排表

| **序号** | **项目类型** | **项目名称** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 交通 | 德郓高速梁山至郓城段、济广高速公路济南至菏泽段改扩建、济菏高速公路改扩建项目、日照至兰考高速公路巨野西至菏泽（郓城）段改扩建工程项目、郓城通用机场、S327巨野化工园区段、S242郓城梁山界至郓城段扩建工程、S242临商线梁山蔡楼渡口至梁山郓城界段改建工程、G220东深线郓城至牡丹区段改建工程、S319临鄄线、东阿至郓城公路梁山至郓城段、G220东深线郓城绕城段工程、S327巨鄄线改建工程（郓城境）、G220东深线郓城梁山界至郓城段改建工、G220东深线郓城七里铺至双桥工程、G220东深线郓城城区段、S242郓城南段、赵楼煤矿铁路专用线、京雄商高铁郓城货场还建、郓赵路、沿黄路、程杨路、郓城西北绕城线、大唐电厂路、G220-S319国省道连接线、定台路、郓城黄河大桥公路连接线、郓城能源大道北延工程、大唐电厂道路、鲁南高铁四电用地、成台路南段、邵集路、清泽路西延工程、临城路西延工程、X006徐沙路、临城路东延工程、李楼煤矿专用线公路、民宿码头、工业七路建设工程、郓城至鄄城高速公路工程、郓城至鄄城高速公路（菏泽段）工程建设、雄商高铁山东段、郓城港区杨庄集作业区铁路专用线、道路、李集道路、郓巨铁路、李楼煤矿铁路专用线、黄河航道、梁山至东明高速公路山东段、日兰高速公路日照枢纽至王官屯枢纽段改扩建工程、郓巨河西堤、李集-张楼、李集-张楼、侯集-苏阁、杨庄集-沿黄路、李黄路、G327连固线巨野县化工园区改线段、S319临鄄线嘉祥城区至嘉祥郓城界段改建工程、程屯镇道路 |
| 2 | 水利 | 琉璃河梁山段治理工程、郓城新河上段治理工程、郓城新河通航工程、郓巨河通航工程、黄河通航工程、郓城新河航道杨庄集作业区、黄河大堤管理范围、黄河下游“十四五”防洪工程（山东段）、郓巨水库、三分干河与鄄郓河的连接河道、张营三分干、赵王河故道、黄安三分干、赵楼水库、郓城县农村桥梁排查整改（前楼桥）、郓城县农村桥梁排查整改（李庄桥）、郓城县农村桥梁排查整改（史庄桥）、郓城县农村桥梁排查整改（龚屯桥）郓城县农村桥梁排查整改（杨寺桥）、郓城县农村桥梁排查整改（吴堂桥）、丁庄泵站、菏泽市郓城县杨庄集水库工程、郓城县杨庄集净水厂工程、侯庄闸、红门厂闸、大尹庄闸除险加固工程、郓城县病险水闸除险加固工程、郓城县农村桥梁排查整改（玉皇庙桥）、郓城县农村桥梁排查整改（王大桥）、郓城县农村桥梁排查整改（孙马庄桥）、“二级悬河”和下游滩区综合提升治理工程、黄河下游游荡性河段（高村以上）河势整治工程、黄河下游标准化堤防现代化提升工程、黄河下游“十四五”防洪工程、黄河下游引黄涵闸改建工程、黄委直属病险水闸除险加固工程 |
| 3 | 电力 | 郓城城西110KV输变电工程、大唐郓城发电厂及灰厂、生物质发电、生物发电二期、110KV郭楼变电站、110kV仿唐变电站、110kV安平变电站、110kV一郭变电站、110KV龙堂变电站、110KV乔庄变电站、110KV刘庄变电站、110kV陈镇变电站、110kV黄岗变电站、110KV南园变电站、110KV黄垓变电站、110KV丁长变电站、110KV澎湖变电站、110kV大贤变电站、110KV郭庄变电站、110KV丁庙变电站、110kV营街变电站、110kV棠溪变电站、110KV京九变电站、110KV胜琼变电站、110KV赵园变电站、110kV潘河变电站、110kV皇玉变电站、110KV常庄变电站、110kV鹏程变电站、110kV鲁集变电站、110KV黄河变电站、110kV临黄变电站、110kV桃李变电站、110kV赢赵变电站、220KV郁庄变电站、220KV郓东变电站、110kV双兴变电站、220KV侯集变电站、110KV宋桥变电站、郓城城西110KV输变电工程 |
| 4 | 能源 | 菏泽平泰线（郓城14#阀室）、大唐郓城公明风电场项目、兖煤菏泽能化有限公司赵楼煤矿北风井、郓城西北部50MW风电项目、郓城县黄河金堤风电项目、大唐郓城风电场二期50MW项目、武安镇天然气门站、安信天然气、山东李楼煤业有限公司北部风井建设项目、高庄煤矿、郓城平安行加油站、郓城征程加油站、郓城县山东恒江新能源科技有限公司光伏发电项目一期、郓城县山东恒江新能源科技有限公司光伏发电项目二期、大唐电厂项目、兖煤菏泽能化有限公司赵楼综合利用电厂二期1×350MW热电联产工程项目、中国电建集团郓城县200MW/400MWH共享储能电站项目、菏泽市宏远天然气有限公司分布式燃、郓城县经济开发区生物质热电联产项目、大唐郓城630℃超超临界二次再热国家电力示范项目第二台机组工程、郓城县武安天然气接收站、郓城县安信天然气有限公司南园区天然气门站工程、郓城县安信天然气有限公司大樊庄门站工程、安信天然气LNG应急储气项目、郓城县安信天然气有限公司抢维修及调度中心、兖煤菏泽能化有限公司赵楼煤矿北风井、山东李楼煤业有限公司北部风井建设项目、郭屯煤矿南部边界风井、西电智慧能源科技有限责任公司郓城县400MW/800MWh储能电站示范项目、临沂矿业集团菏泽煤电有限公司郭屯煤矿南回风立井项目、彭庄煤矿智能化建设配套设施技改项目、兖煤菏泽能化有限公司赵楼煤矿北回风立井建设项目 |
| 5 | 民生 | 小民屯农贸市场、薛庄扶贫车间、扶贫车间扩建及住宅、武安镇2021年度轻钢厂房扶贫项目、文昌苑社区扶贫车间、郓城县餐厨垃圾处理厂、郭屯镇污水处理站、文昌苑社区扩建项目、大潭新村建设项目、桑庄安置区、老罗庄安置区、梁饶庄安置区、邵垓安置区、西代庄老年服务中心、医养结合、安庄安置区、侯楼安置区、西营安置区、冷庄等五村安置区、房集、秦庄压煤新村建设项目、管庄安置区、南何庄安置区、赵雷村安置区、孙马厂安置区、徐庄高庄（张庄）安置区、韩垓前后唐安置区、郭屯压煤搬迁安置区、明李垓压煤搬迁安置区、后老豆营李垓等村压煤搬迁安置区、郓城县精神病医院、刘一二三等村安置区、任垓安置区、乡政府服务大厅、黄安镇卫生院改建、沿黄新村建设项目、郓城县武医堂医院、孙马庄安置区、西贾屯安置区、杨庄安置区、宗陈庄安置区、吕公堂安置区、黄泥岗乡镇中心医院、曹庄安置区、杜楼安置区、大王庄村安置区、三栈安置区、彭店社区、黄安永安医院、李晓兰安置区、唐店、东西屯安置区、二十里铺安置区、闫庄安置区、二十里铺安置区（外扩）、仝辛庄等七村压煤村庄搬迁项目安置区、侯集镇侯集社区安置区、李集镇军李村安置区、黄集镇七户屯村安置区、李集镇罗楼村安置区、王菜园付庄压煤搬迁安置区、郓城县粮食储备库、户官屯章窑等四村压煤搬迁安置区、肖皮口卫生院扩建、李楼农贸市场、杨庄集农贸市场、双桥镇中心幼儿园、双桥镇文化广场、郓城县武安镇综合服务中心、河东增减挂钩安置区、郭屯镇农贸市场、增减挂钩安置区（郭屯镇）、压煤村庄搬迁安置区、增减挂钩安置区（唐庙镇）、增减挂钩安置区（黄安镇）、增减挂钩安置区（武安镇）、增减挂钩安置区（双桥镇）、增减挂钩安置区（丁里长街道）、增减挂钩安置区（张营街道）、增减挂钩安置区（黄泥冈镇）、增减挂钩安置区（杨庄集镇）、增减挂钩安置区（潘渡镇）、增减挂钩安置区（候咽集镇）、增减挂钩安置区（程屯镇）、增减挂钩安置区（黄集镇）、增减挂钩安置区（李集镇）、增减挂钩安置区（张鲁集镇）、增减挂钩安置区（水堡乡）、增减挂钩安置区（玉皇庙镇）、增减挂钩安置区（陈坡乡）、龙廷武校扩建、姚庄增减挂钩安置区、增减挂钩安置区（随官屯镇）、后街增减挂钩安置区、随官屯镇安置区、郭庄增减挂钩安置区、前庄增减挂钩安置区、气象观测站、郓城县经济开发区郓城县天源污水处理厂提标改造项目、郓城县郓州住房租赁建设项目、园区集中供热项目、程屯镇程屯吕庙、杨楼、曹楼、吴楼四村安置区、郓城县城乡雨污分流及环境综合治理项目（黄安镇）、郓城县城乡雨污分流及环境综合治理项目（唐庙镇）、郓城县城乡雨污分流及环境综合治理项目（丁里长街道）、郓城县城乡雨污分流及环境综合治理项目（李集镇）、郓城县城乡雨污分流及环境综合治理项目（黄集镇）、郓城县城乡雨污分流及环境综合治理项目（潘渡镇）、郓城县京雄商高铁双桥镇任怀村安置区建设项目、郓城县京雄商高铁郓州街道芦庄科村安置区建设项目、郓城县京雄商高铁郓州街道安屯村安置区建设项目、郓城县京雄商高铁黄安镇魏楼村安置区建设项目、郓城县京雄商高铁潘渡镇李河口村安置区建设项目、任垓安置区、黄安济民医院 |
| 6 | 旅游 | 郓城县东溪湿地旅游度假区建设项目、黄河红色文化旅游项目、李集乡村旅游、郓城县黄河流域宋江湖生态旅游区暨乡村振兴产业融合发展带建设项目 |
| 7 | 产业 | 郓城县六沐热力、赵万书服装加工厂项目、百顺木业扩建、郓城县鑫祥盛不锈钢制品有限公司、郓城阳光花卉油用牡丹全产业示范项目、煤化工产业园、杨庄集挂车园区、杨庄集镇挂车园区二、郓城县百利旺丰谷物种植专业合作社、黄安供销社徐垓化肥站、黄安供销社徐垓化肥站、顺景（山东）面业有限公司、郓城县亿鹏纺织有限公司、硕宇集团智能化蛋鸡养殖基地一期、齐鲁汽贸产品科技创新基地建设项目、汽车与轮船使用的换热器及配件制造研发销售汽车钢材冷弯加工、500万平方米/年共享式智能机器人涂装加工中心项目、瑞达挂车项目区、李帆挂车项目区、鼎基冷藏仓储项目、郭屯镇物流仓储项目、李楼煤矿洗煤厂项目、荣泰种植专业合作社、山东宝乐科技集团有限公司、王井物流仓储项目、郓城金丰仓储物流有限公司、郓城景道种植专业合作社、郓城旺家装饰材料有限公司、郓城县九星装饰材料有限公司、张营致胜物流仓储项目、圆通鲁西南运营总部、山东丰凯瑞农业种植项目、郓城县龙固钢结构项目、经济开发区纺织园、华宝食品预制菜、烟郓盖业、郓城县玻璃研究院展览中心建设项目、麦康医药二期、生命科技园一期、生命科技园二期、郓城锐鸣能源科技有限公司项目、黄安镇返乡创业人才服务中心、黄安镇环境评估与监测中心、黄安镇农业技术推广中心 |
| 8 | 生态 | 郓城县郓财生态农业示范区项目、彭庄煤矿采煤塌陷地一期治理项目、王官屯生态修复项目 |
| 9 | 乡村振兴 | 郓城县科技引领型乡村产业融合示范园建设项目 |

主要图纸

**现状图**

1. 区位图
2. 县域国土空间用地用海现状图
3. 中心城区用地用海现状图
4. 县域镇村分布现状图
5. 县域自然保护地分布图（郓城县无自然保护地）
6. 县域历史文化遗存分布图
7. 县域自然灾害风险分布图

**规划图**

1. 县域国土空间总体格局规划图
2. 县域国土空间控制线规划图
3. 县域生态系统保护规划图
4. 县域村镇体系规划图
5. 县域农业空间规划图
6. 县域历史文化保护规划图
7. 县域城乡生活圈和公共服务设施规划图
8. 县域综合交通规划图
9. 县域基础设施规图
10. 县域国土空间规划分区图
11. 县域生态修复和综合整治规划图
12. 县域矿产资源规划图
13. 中心城区土地使用规划图
14. 中心城区国土空间规划分区图
15. 中心城区开发强度分区规划图
16. 中心城区重要控制线规划图
17. 中心城区历史文化保护和城市更新规划图
18. 中心城区绿地系统和开敞空间规划图
19. 中心城区公共服务设施体系规划图
20. 中心城区道路交通规划图
21. 中心城区市政基础设施规划图
22. 中心城区综合防灾减灾规划图
23. 中心城区地下空间利用规划图
24. 海岸带保护和综合利用规划图（郓城县非沿海县市）
25. 中心城区详规单元规划图
26. 乡镇规划指引