郓城县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目　录

第一章　发展基础.....7
第一节　发展现状.....7
第二节　发展形势.....15
第二章　发展目标.....20
第一节　指导思想.....20
第二节　基本原则.....21
第三节　发展目标 22
第三章　全面优化产业结构，筑牢实体经济根基.....26
第一节　构建现代化工业体系.....26
第二节　促进服务业优质高效发展.....34
第三节　推动农业现代化建设.....40
第四节　推动数字经济起势发展.....43
第五节　完善园区建设布局.....44
第四章　强化科技创新驱动，汇聚发展创新动能.....46
第一节　构建全社会协同创新体系.....46
第二节　打造高能级科技创新平台.....48
第三节　深化教育科技人才一体发展.....49
第五章　健全基础设施建设，夯实发展承载能力.....50
第一节　完善交通网络体系.....50
第二节　完善能源基础设施.....51
第三节　完善水利基础设施.....54
第六章　均衡实施城乡建设，推动区域协调发展.....55
第一节　优化国土空间发展格局.....55

第二节　增强城市承载能力 56
第三节　推进乡村全面振兴 60
第七章　全面深化改革开放，持续完善体制机制 63
第一节　充分激发市场活力 63
第二节　进一步深化改革 64
第三节　扩大对外开放合作水平 66
第四节　深化社会主义法治建设 67
第八章　践行生态文明理念，加快绿色低碳发展 68
第一节　深化污染防治攻坚 68
第二节　推进生态系统优化 70
第三节　加强自然资源保护利用 71
第九章　促进文化传承创新，提升文旅产业发展 73
第一节　推进文化根脉传承创新 74
第二节　提升公共文化服务水平 75
第三节　提升现代文旅产业发展 76
第十章　着力增进民生福祉，推动共建共治共享 78
第一节　促进就业创业增收 78
第二节　优先发展教育事业 79
第三节　健全医疗卫生体系 81
第四节　完善社会保障体系 83
第十一章　统筹发展安全关系，维护社会稳定和谐 85
第一节　加强应急管理能力 85
第二节　健全公共安全体系 88
第三节　强化社会治理创新 89
第十二章　完善规划实施保障，统筹推进规划实施 90

郓城县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

郓城县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共郓城县委关于制定郓城县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明县委、县政府战略意图，明确“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标和重点任务，为今后五年乃至更长时期的发展指明方向、提供遵循，是政府履行职责的重要依据，是全县人民共同的行动纲领。

第一章　发展基础

第一节　发展现状

“十四五”规划实施以来，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话精神和党的十九大、二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，全力推动绿色低碳高质量发展，圆满完成“十四五”规划确定的主要目标任务，经济社会发展取得新的重大成就，高质量跨越式发展迈出坚实步伐。

（一）综合实力稳步提升。地区生产总值由2020年的436.5

亿元增长至2025年的604.4亿元，连续跨越两个百亿级台阶，年均增长5.5%。一般公共预算收入从33亿元增长到40.69亿元，年均增长4.3%；规模以上工业增加值年均增长9.8%；固定资产投资年均增长13.3%；外贸进出口总额从8.3亿元增长到17亿元，年均增长15.4%；社会消费品零售总额年均增长7.6%，主要经济指标总量保持全市前列。

（二）产业发展提质增效。**工业发展聚能成势。**规上工业产值从2020年的406.5亿元增长至2025年的941亿元，年均增长14.2%。包装印刷“产业大脑”入选山东省“产业大脑”建设试点。现代轻工纺织产业入选山东省雁阵形产业集群，县经济开发区被列为山东省唯一的国家“十四五”重点支持的县城产业转型升级示范园区，并入选山东省绿色低碳高质量发展先行区建设试点产业园，百帝气动、绅联药业入选试点企业。转型升级成效显著，累计实施技改项目377个，完成技改投资122.7亿元。转型升级工作做法被新华社内参刊登，获省委林武书记充分肯定并两次作出重要批示，获评2023年山东省促进工业稳增长和转型升级成效明显县。**固定资产投资快速增长。**“十四五”期间，固定资产投资年均增长13.3%。两个百亿级项目全面启动，投资93亿元的大唐国家电力示范项目即将建成运营，创造了“压力最高、温度最高、效率最高、煤耗最低”四个世界之最。投资102亿元的旭阳尼龙66项目开工建设，推动传统焦化向高端新材料转型。**服务业活力迸发。**累计新增规上服务业企业52家，总量达到77家，规模扩大3倍，规上服务业企业营收年均增长12.7%。圆通菏泽智创园项目获得省服务业发展引导资金支持。郓信发展集团

绿色低碳包装产品研发应用创新中心获批省服务业创新中心。郓财土地开发整理有限公司入选全省服务业100家重点企业。**文旅产业蓬勃发展。**累计接待国内游客1379万人次，实现旅游收入101亿元。各福里商业街成为集吃住游购娱于一体的文旅综合体，获评省旅游休闲街区、山东文旅新锐榜十佳夜游街区、省首批新兴青年群体聚集区。水浒好汉城文化产业示范园被评为山东省夜间文化和旅游消费集聚区、山东省文化产业示范园区。水浒好汉城获评山东省智慧旅游样板景区。程屯镇冷庄村入选山东省乡村旅游优秀案例。

（三）乡村振兴扎实推进。**粮食生产根基稳固。**全县粮食播种面积稳定在250万亩左右，年总产20亿斤以上；高标准农田建成140.3万亩，基本实现全覆盖。被授予国家超级产粮大县、国家(小麦)制种大县、国家级绿色种养循环农业试点县、国家肉牛优势产业集群创建县、全国主要农作物生产全程机械化示范县等称号。入选国家现代农业产业园创建名单。**富农产业更加繁荣。**创新现代农业经营体系，引导土地有序流转，发展农业适度规模经营，全县土地流转达到70万亩，托管面积达到111万亩。农副产品加工规模以上企业318家。成立省农科院郓城乡村振兴研究院，科技推广郓城模式被列入全省农业新模式十大集成推广典型案例，院地合作模式入选全省乡村振兴优秀案例。郓城农村产业融合发展示范园入选第四批省级农村产业融合发展示范园创建名单。**和美乡村加快打造。**持续改善农村人居环境，实施整治提升五年行动。分类推进农村“厕所革命”，累计完成农村改厕11.2万户。启动消除黑臭水体试点，推进农村生活垃圾分类和

资源化利用，建成厨余垃圾处理站5座，农村生活垃圾无害化处理率达100%。深化村庄清洁和绿化行动，建成省级和美乡村39个。

（四）创新动能全面增强。**科创体系更加健全。**全县省市级科技领域平台载体发展到52家，其中省院士工作站3家、市重点实验室27家。鲁西矿业企业技术中心获批全市首个国家级企业技术中心。累计争取省、市级科技计划项目31项，鲁西矿业、绅联药业获批省重点研发计划项目。中为电子荣获第十届“创客中国”中小企业创新创业大赛全国总决赛二等奖，创山东省此项赛事十年来最好成绩。**人才引育成效显著。**与我县企业开展合作的“两院”院士和外籍院士达到10人。爱农种业引进人才入选动能转换领军人才特殊支持计划，百帝气动、锐华氟业、绅联药业柔性引进人才成功申报泰山产业创新领军人才。绅联药业人才通过第二届高层次人才创业大赛被纳入泰山产业领军人才管理。7人入选山东省重点扶持区域引进急需紧缺人才项目。恒基获批国家级青年人才项目，填补我县国家级人才项目空白。**创新能力增强。**“十四五”以来，我县高新技术企业从23家增长至79家，科技型中小企业入库175家，增长525%。2025年高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到27%。新增国家级专精特新“小巨人”企业4家，瞪羚企业10家，省“专精特新”中小企业79家，“创新型”中小企业130家；省级制造业单项冠军4家；省级“工业设计中心”1家，省级“一企一技术研发中心”3家，省级数字经济“晨星工厂”23家。

（五）新发展格局深度融入。**内需潜力持续释放。**2025年

社会消费品零售总额实现269亿元；各福里商业街、鲁商银座广场、宋河金街三大商圈形成夜间经济核心载体。我县入选第三批全国县域商业“领跑县”典型案例，各福里商业街入选山东省特色商业街，水浒好汉城文化产业示范园入选首批省级夜间文化和旅游消费集聚区。**外贸结构优化升级。**全县进出口实绩企业数量增长至120家，进出口额较“十三五”末翻了一番，特色产业如挂车、酒类产品出口成绩显著，远销欧美、东南亚等149个国家和地区。出口产品结构不断优化，高新技术产品和机电产品出口占比逐年提高，外贸企业竞争力显著增强。**对外开放水平提升。**2021年以来，全县新设立20家外资企业，其中高技术企业13家，累计使用外资2.01亿美元。先后引进山东省“十四五”期间陆上集中式风电最大单体项目—山东发展郓州新能源58.75万千瓦集中式风电项目、山东鲁运新材料30万吨/年预焙阳极项目、菏泽山高综合能源17.5万千瓦分散式风电等一批重大外资项目。使用外资质量不断提升，2025年度高技术产业使用外资占比93.65%，有力推动产业结构优化升级。

（六）城市功能加快完善。**城建短板加快补齐。**十四五以来，新建及改造东溪路、利民街、忠义路、行知路等城市主次干道15条，新增道路里程30公里。大力实施雨污分流专项行动，完成排水管网改造累计长度50公里。大力推进城市绿化建设，建成投用人防公园、灯塔广场，新增公园面积4.5万余平方米，提升改造宋金河公园、唐塔广场，建成区公园绿地面积达到509.8公顷，绿道长度达到60.28公里。安置房建设、保交楼、老旧小区改造等重点民生工程扎实推进，累计完成回迁安置2.3万套、

270 万平方米；完成“保交楼”项目 10 个、4597 套，保交房项目 4 个、1063 套；实施老旧小区改造项目 83 个，惠及居民 20787 户。完成压煤搬迁项目 7 个，23 个村，3.1 万余名群众喜迁新居。群众艺术中心、市民文化交流中心、科技馆、档案馆建成启用，图书馆迁入新址。入选国家新型城镇化建设示范名单和国家潜力地区新型城镇化试点。**综合交通网络加快构建。**鲁南高铁、日兰高速、济广高速改扩建项目建成通车；雄商高铁郓城段完成铺轨施工，正有序推进；高铁站房完成主体结构建设，还建货场线路顺利开通并接入铁路。梁郓高速、郓城新河通航工程先期开工点开工建设。新改建农村公路 490 公里，窄危桥改造 33 座。全县农村公路通车里程达 3260 公里，入选全国“四好农村路”示范县。G220 东深线梁山界至郓城段、G220 东深线绕城段建成通车。郓城至鄄城高速公路建成通车。建成投用郓城交通枢纽。**城市治理更加有序。**国家卫生县城通过省级评审，全市唯一入选全国文明城市提名城市。成功入选山东省四星级新型智慧城市、山东省成长型智慧城市，在全市率先实现智慧社区全覆盖。城乡公交一体化改造顺利完成，260 辆公交车实行公车公营，城区公交实行免费乘车，开通 16 条城区线路、45 条城乡公交线路，实现城区公交全覆盖、691 个建制村 2 公里以内公交全覆盖。

（七）民生福祉全面增进。**就业形势整体稳定。**十四五以来，开展“稳就业、保就业、拓岗位”“春风行动”等系列活动 400 余场，发布就业岗位 5.8 万余个，实现城镇新增就业 4.5 万人，登记失业率控制在 4%以内。**教育水平稳步提升。**启动义务教育薄弱环节改善与能力提升等重大教育民生工程，投资 4.1 亿元，

累计新建、改扩建城乡中小学21处，扩充学位12490个，建成投用幼儿园20处，新增学位4560个，极大地改善了中小学、幼儿园办学条件。2025年全县本科上线人数突破5000人大关，“十四五”以来，高考本科录取1.65万余人，5名同学被清华大学、北京大学录取。高中教育创新发展，郓城一中被评为省级特色高中，实验中学被评为市级特色高中，高级中学被评为市级学科基地。**医疗水平显著提升。**建成启用县人民医院新院区，建筑面积18万平方米，开放床位1200张，规模位居全市县级医院前列。持续深化县域紧密型医共体建设，组建“郓城县人民医院总医院”，整合县中医医院、妇幼保健院、21家乡镇卫生院及263个村卫生室，形成分级诊疗体系。建成县域医疗服务次中心3家、中医特色卫生院1家，改造村卫生室310处，178处配备远程心电设备，基层诊疗占比达66.18%。**社会保障力度不断增强。**常态化落实防返贫动态监测和帮扶机制，逐年提高低保对象、特困人员等9类困难群众救助保障标准，认真落实老年人、残疾人、儿童等福利待遇，惠及服务对象10万余人。我县“分散供养特困人员服务标准化试点项目”顺利通过国家标准委考核评估，为全国分散供养特困人员服务提供“郓城标准”。“郓·诚救”社会救助品牌入选省级社会救助品牌推介，我县被确定为全国防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点县和全省社会救助综合改革试点县。**文化事业成果丰硕。**全县不可移动文物点276处，县博物馆馆藏文物1414件。拥有国家级非遗项目1项（山东琴书），传承人1人（何淑玲）；省级项目16项，传承人13人；市级非遗项目57项，传承人72人；县级非

遗项目153项，传承人267人，非遗项目和传承人数量均居全省前列。县博物馆先后获评“国家二级博物馆”、省级“最美文博艺术空间”。“非遗英雄帖打卡好汉城”被省文旅厅列入山东省“非遗融入现代生活”创新实践项目名单。每年开展送戏下乡活动800多场，放映公益电影1.2万场次，文化进万家系列活动600多场，各类节庆主题活动100多次。县博物馆每年接待参观人数近10万人次，县图书馆借阅8万多人次、服务读者13万人次，县文化馆每年开展公益性文艺培训近1万人次。山东梆子《黄河滩·老槐树》、剪纸作品《黄河情》、石刻拓印《兰亭集序》等一批文艺作品获得全国、省市大奖。

（八）发展底线坚实构筑。**生态环境持续优化。**深入开展扬尘治理、臭氧污染治理等攻坚行动，2025年空气质量综合指数4.26，全年优良天数250天，优良天数比例达到68.7%。在全省率先完成国三及以下排放标准柴油货车淘汰工作。基本完成城区“两清零、一提标”，12条河流实现水质自动在线监测，3条出境河流水质持续改善。在全市率先实行水权交易。土壤环境风险得到有效管控，安全利用率100%。获评2023年度全省生态环境领域真抓实干成效明显县。**绿色能源体系加快构建。**深入推进能源转型改革，“风、光、火、储”等多能互补能源格局基本形成，全县新能源装机规模达86.49万千瓦，其中风电装机15万千瓦、光伏装机61.69万千瓦，生物质和垃圾装机9.8万千瓦，占电力总装机比重71.24%。全县在建新能源项目装机规模120万千瓦，全部投产后年可节约标煤约130万吨，二氧化碳减排325万吨。入选国家整县分布式光伏开发试点和省“千乡万村驭风行动”试

点。随官屯镇入选首批山东省绿色能源发展标杆乡镇。**安全生产形势整体稳定。**完善应急管理体制和工作运行机制，县应急指挥中心建成投用。现有县级救援队伍16支，大型装备（车辆）118台（套），社会应急救援队伍4支。“十四五”期间未发生重特大事故，生产安全责任事故数、死亡人数较“十三五”时期分别下降56.76%、31.82%。**社会更加和谐稳定。**常态化开展扫黑除恶斗争，重拳整治电信诈骗等突出犯罪。着力推动信访矛盾纠纷源头治理化解，社会大局更加和谐稳定。在全市率先建立县镇村三级信访联动工作机制，首创“三公开一互联”和“1215”工作制度，探索建立“枫桥经验”郓城模式，入围2023年全国信访工作示范县，成功创建山东省信访工作示范县。

第二节　发展形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，必须深刻认识和准确把握“十五五”时期在我县现代化进程中的历史方位，在强国建设、民族复兴伟业中扛牢时代使命、彰显担当作为，奋力谱写中国式现代化郓城篇章。“十五五”时期是全球政治经济格局重塑与中国高质量发展攻坚的叠加期，郓城发展面临新的形势和新的变化。

从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱

交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多；发展环境和增长模式发生深刻变化。

从国内看，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济发展模式转变带来经济增速降档、产业加速替代和社会分配结构的调整，对不同产业发展前景带来巨大影响。增长动能深刻变革，从传统要素驱动转向创新驱动和内需拉动。科技创新成为发展新质生产力的核心要素，人工智能推动新一轮产业变革，数字技术迭代创新赋能实体经济全面转型。AI 等数字技术的颠覆性应用将对劳动力市场产生深远影响。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。

从省市看，“十五五”时期，山东省具备多方面发展优势和条件。发展位势更加凸显，落实东部地区加快推进现代化战略部署、积极融入高质量共建“一带一路”、深度对接京津冀和长三角、加强与黄河流域省份战略协同、与中部地区和东北地区战略协作，打造北方地区经济重要增长极将成势见效。发展动能更加强劲，创新驱动、扩大内需、新型工业化、新型城镇化、乡村振兴等重大战略深入实施，绿色低碳高质量发展先行区积厚成势，现代化强省建设内生动力将持续激发。发展活力更加充沛，进一

步全面深化改革红利加速释放，开放型经济新优势不断塑强，支持经济大省挑大梁等政策效应叠加放大，经济长期向好的基本盘将更加稳固。伴随着“突破菏泽、鲁西崛起”战略的深入实施，菏泽的产业基础、综合实力持续提升，科技创新引领作用持续增强，现代化产业体系加快构建，基础设施体系日益完善，一批重大工程、重大项目、重大平台加速落地，将为推动高质量发展提供充足后劲，经济社会发展将持续保持长期向好的态势。习近平总书记视察山东时强调，山东要在全国发展大局中定好位、挑大梁，视察菏泽时，对菏泽提出“后来居上”的殷切期望，为山东省、菏泽市经济社会发展指明了前进方向、注入了强大动力。

从我县看，“十五五”时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，县域发展也面临一些深层次的困难问题。经济发展质效不够好，我县正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，传统产业占比高，新兴产业层次低、体量小，科技创新能力较弱，内需消费及外贸驱动能力不足；城乡发展不够协调，民生领域欠账较多，公共服务水平还有待提升；土地、能耗、环境容量趋紧，安全生产、社会稳定、污染防治任务艰巨，财政收支矛盾突出，债务化解等领域风险防范压力依然较大；衡量经济社会发展的部分指标仍低于全省、全市平均水平。同时也要看到，我县在“十五五”期间，发展优势依然突出。

一、政策优势。黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展、淮河生态经济带、中原经济区、新一轮“突破菏泽”、鲁南经济带等重大战略叠加实施，郓城县被纳入国家潜力地区城

镇化试点县等一系列国家、省、市级试点，为郓城县带来一系列战略机遇，将在产业发展、土地供给、资金保障等方面享受更多政策倾斜和要素保障。郓城县明确“突破菏泽走在前，经济大县挑大梁”的责任担当，牢牢把握“创新引领，产业兴县、新型工业强县”主攻方向，将在全省、全市发展格局中占据更加重要的位置。

二、区位优势。郓城县区位优越、交通便捷，位于山东省西南部，处于华北平原中心地区，菏泽市东北大门，是菏泽市与省会济南沟通的重要门户、济郑两个北方重要省会城市互联互通的必经之地。鲁南高铁、雄商高铁在郓城十字交汇，京九铁路南北贯通，G220、S242、S319、S327 等 4 条国省道纵横成网，济广、日兰、德上、郓鄄 4 条高速穿境而过，1 小时可到达菏泽牡丹机场；雄商高铁郓城站加快建设，60 公里内将拥有菏泽东、巨野北、梁山等 4 座高铁站；新河通航工程、梁郓高速等重大交通工程正在扎实有序推进，我县将成为鲁西南重要的交通节点城市。

三、资源优势。郓城县地势平坦，农业资源丰富，全县粮食总产常年稳定在 20 亿斤以上，是山东省四个国家超级产粮大县之一。郓城煤炭资源丰富，境内优质煤储量 30.8 亿吨，四家煤矿每年为国家提供 800 万吨优质煤炭。郓城电力热力资源丰富，大唐郓城国家电力示范项目装机容量达到 2×100 万千瓦，建成后年发电量达到 110 亿度、供热量 272 万吉焦、粉煤灰 117 万吨。郓城县历史悠久、文化厚重，是千年古县，特色鲜明的黄河文化、红色文化和鲁西南民俗文化成为郓城最深厚的文化底蕴，是闻名全国的武术之乡、戏曲之乡、书画之乡、古筝之乡，建有水浒好

汉城国家4A级旅游景区、宋江湖国家3A级旅游景区。郓城县是人口大县，2024年末全县户籍45.14万户，总人口126.43万人，常住人口108.41万人，常住人口城镇化率52%，拥有充足的劳动力优势。

四、产业优势。郓城县产业兴旺、潜力巨大，全县规模以上工业企业达到498家，总量各县区第2，其中纺织服装企业180家，木制品企业122家，包装印刷企业31家，专用车企业32家。棉纺织、木制品、包装印刷、挂车制造、农副产品加工等传统主导产业依然具有较强的比较优势，产业基础坚实，后发潜力巨大，拥有现代轻工纺织省级“雁阵形”产业集群，是全国重要的棉纺织基地、中国酒类包装之都。我县深入推动传统产业转型升级，实施“助企发展二十项实事”等系列集成政策措施，将推动传统产业加快形成新的产业优势。生物医药、新材料、新能源等新兴产业破土萌芽、逐步起势。大唐国家电力示范项目、旭阳尼龙66新材料一体化项目等一批重大产业项目建成投产，将带动我县加速形成百亿级能源、新材料产业集群。我县深入推动服务业“破单一、填空白”，将持续壮大服务业规模，激发发展活力。

综合分析，“十五五”时期，我县发展的各种积极因素加速聚集，多年积蓄的发展势能充分发挥，完全有底气、有能力、有信心、有决心在后来居上征程中领先发展。

第二章　发展目标

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧紧围绕县委“1149”总体思路布局，牢牢把握“经济大县打头阵、挑大梁”发展定位，锚定“创新引领，产业兴县、新型工业化强县”主攻方向，深入实施稳增长促发展、产业转型升级、项目招引建设、文旅融合发展、乡村全面振兴、城市能级提升、品质民生保障、基层社会治理、绿色低碳发展“九大攻坚行动”，努力在全市打造鲁西崛起增长极进程中更好发挥领跑和带动作用，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，全面打造在鲁西具有重要影响力的“民营经济发展新高地、城乡融合发展新高地、现代商贸流通新高地、文化旅游休闲新高地”，确保基本建成新时代社会主义现代化强县取得决定性进展，加快绘就中国式现代化“郓城图景”。

第二节　基本原则

——坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，以党的全面领导更好引领高质量发展，坚定不移贯彻中央决策部署和省市工作安排，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民群众。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，将绿色低碳贯穿高质量发展全过程、各领域，实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

——坚持全面深化改革。坚定不移深化改革激发发展活力，

更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持统筹发展与安全。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会发展韧性。

第三节　发展目标

综合考虑未来发展趋势和优势条件，到2030年，全县经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，三次产业结构进一步优化，发展质量和效益持续提升，主要经济指标及增速保持全市前列，“经济大县打头阵、挑大梁”成效更加彰显，全面打造在鲁西具有重要影响力的民营经济发展新高地、城乡融合发展新高地、现代商贸流通新高地、文化旅游休闲新高地。

——县域综合实力持续跃升。经济稳健向好、进中提质，全要素生产率稳步提升，主要经济指标增速高于全市平均水平，经济总量迈上新台阶。内需动能充分释放，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，服务和融入全国统一大市场纵深推进。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，建设现代化产业体系实现重大突破。在全市“走在前、挑大梁”的地位持续巩固。

——现代产业体系起势成型。新质生产力成为引领经济发展

的重要引擎，“十强产业”“四新经济”比例不断提升。创新体系整体效能显著提升，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强，“人工智能+”应用场景更加广泛。传统产业绿色化、智能化、融合化发展水平明显提升，新兴产业膨胀壮大，农业现代化水平和服务业发展质量进一步提高，形成多个在全省乃至全国知名的产业集群。

——改革创新效能扩面提质。重点领域和关键环节改革深入推进，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善。要素市场化配置体系更加健全，营商环境持续优化，市场主体更具活力，对外开放水平不断提升。企业科技创新主体作用更加凸显，教育科技人才一体发展格局基本形成。

——城乡融合发展提质增效。城市空间结构持续优化，中心城区要素集聚和辐射带动能力不断增强。高铁片区活力显现，智慧城市、海绵城市建设水平明显提升。和美乡村建设扩面提质，基本公共服务更加均衡普惠，乡村振兴全面推进。

——人民幸福指数明显提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，共同富裕迈出坚实步伐。教育、医养、文化、社保、住房等各项民生事业全面进步；社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，人民群众的获得感幸福感安全感明显提升。

——绿色低碳转型见行见效。落实黄河重大国家战略、融入绿色低碳高质量发展先行区建设实现重大突破，协同推进降碳减污扩绿增长成效明显，新型能源体系基本构建，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，生态环境全面改善。

——安全发展能力不断增强。社会主义民主法治持续完善，基层社会治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域风险得到有效防范化解，自然灾害防御和应急处置能力显著增强，企业本质安全水平明显提升，建成更高水平平安郓城。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我县综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

郓城县“十五五”时期经济社会发展主要指标目标

指标（单位）	2025 年	2030 年	“十五五”年均增速/【累计】	属性
经济发展				
地区生产总值增速（%）	5.3	-	5 以上	预期性
全员劳动生产率增长（%）	-	-	高于 GDP 增长	预期性
常住人口城镇化率（%）	53	>60		预期性
创新驱动				
全社会研发经费投入占比（%）	1.49	2	-	预期性
每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.91	2.2		预期性
民生福祉				
居民人均可支配收入增长（%）	5.0	-	与 GDP 增长同步	预期性
城镇调查失业率（%）	<4	<4	-	预期性
每千人口拥有执业医师数（人）	3.4	4	-	预期性
每千人口拥有注册护士数（人）	3.95	4.7	-	预期性
养老机构护理型床位占比（%）	66	80	-	预期性
1-3 岁婴幼儿入托率（%）	8.3	13	-	预期性
人均预期寿命（岁）	80.5	82	-	预期性
绿色生态				
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	-	完成省市分解任务		约束性
非化石能源占能源消费总量比重（%）	-			约束性
优良水体比例（%）	-			约束性
安全保障				
粮食综合生产能力（亿斤）	23.1	24	-	约束性
能源综合生产力（万吨标准煤）	626.9	700	-	约束性

第三章　全面优化产业结构，筑牢实体经济根基

第一节　构建现代化工业体系

深入实施工业经济“头号工程”，聚焦智能化、绿色化、融合化方向，统筹推进动能转换优存量、高端引领扩增量，以项目建设为支撑，以招商引资为引擎，以产业集群为载体，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，加快构建现代化产业体系。

一、优化提升传统产业

实施传统产业优化提升工程，实施更高层次技术改造升级和大规模设备更新，依法依规淘汰落后产能，着力推动传统产业数智赋能、绿色转型、焕新升级。

纺织服装。依托现代轻工纺织入选山东省雁阵形产业集群的坚实产业基础，持续推动“提升档次、拓展链条、培育品牌”，巩固棉纺织基础优势，培育形成500亿级纺织服装产业集群。引导华灵集团、泰和纺织、瑞丰纺织等骨干企业加快智能化改造，发展高档精梳纱、差别化纱线，替代中低端同质化产品，鼓励企业向高端纤维方向发展。延伸产业链至印染环节，高起点规划建设郓城现代纺织产业园，建设印染废水处理、智慧物流仓储、能源集中供应中心等设施，着力引入关键印染企业。同步建设公共技术研发、质量检测、时尚设计等创新服务平台。建设绿色智慧棉花仓储物流产业园，降低纺织企业仓储物流成本。推进品牌建设，支持百利安、徐园服装等本土服装企业做大做强，鼓励企业

与知名品牌商合作，开发时尚服装、功能性家纺、医用纺织品等产品，培育 2-3 个具有区域影响力的自主品牌。针对新能源、医疗等新兴领域需求，布局产业用纺织品，研发生产光伏产业用过滤材料、医用防护纺织品等特种材料产品，拓展产业发展空间。

机电设备制造。围绕工程机械、矿山机械、挂车、环卫车等优势领域，推动机械加工产业“高端化、智能化、轻量化”升级，培育形成 300 亿级机电设备制造产业集群。加快推进恒基赛力威高端智能装备产业园、辰亚专用车智能机器人生产线等项目建设，推动装备制造和工业信息技术深度融合，提高装备智能化、数字化水平。以恒基集团、百帝气动等企业为依托，大力开展关键技术装备和先进制造工艺集成应用。以昌松机械、蒂辉机械、优路通、天勤矿山等企业为依托，加快推动昌松工程机械改扩建等项目建设，打造矿山机械、隧道工程机械装备生产基地。以杨庄集专用车产业园、张营环卫车产业园等为依托，发展专用车、智能集中喷涂、汽车配件，加快推动优路通年产 1000 辆智能水陆两栖全地形应急救援车辆生产研发基地、联宁专用车智能制造基地等项目建设。不断完善产业链条，加强零部件配套体系建设，培育一批专注于核心零部件生产的配套企业，加快东来汽车配件设备更新智能化改造等项目建设，形成“整车制造+零部件配套”完整产业链。鼓励企业参与国家标准制定，提升行业话语权，打造区域知名的机械制造产业集群。

包装印刷。依托省级“产业大脑”建设试点优势，打造全国领先的智能包装印刷产业基地，推动产业从酒类包装为主向医用包装、化妆品包装、食用包装、高端日用玻璃等多领域拓展，培

育形成100亿级包装印刷产业集群。推动烟郓智慧工厂升级改造项目，构建现代包装产业园。依托威顿玻璃、瑞升玻璃等企业，重点发展高档轻量化化妆品玻璃制品、日用玻璃等。鼓励瑞升玻璃等企业气改电，实现绿色低碳发展。依托烟郓科技、亿泰玻璃等企业，鼓励企业转型生产医用、化妆品等特种包装产品。依托博鑫包装、同心包装等企业，大力推广无溶剂印刷、高清柔印、高速喷印等先进技术。加快彩印包装与传统文化、传统艺术、现代传媒等融合发展，打造“互联网+”包装产业链，拓展包装设计、品牌策划、仓储物流等增值服务，推动企业由传统包装制造商向包装整体解决方案提供商转型。打造综合性印刷基地。

木制品加工。推动木材加工产业从“初级加工”向“精深制造”转型，引导产业从板材加工向高端家具等高附加值产品领域拓展，培育形成200亿级木制品加工产业集群。严格环保准入标准，淘汰落后产能，完成环保设施提升改造，清理“小散乱污”企业。依托大唐郓城电厂、赵楼电厂等热源，构建县域“一张热网”，实现集聚区集中供热全覆盖，淘汰小锅炉，推动企业降本增效减排。高标准建设运营黄安镇木制品产业园，规划建设郓城绿色家居产业园，设置板材精深加工区、定制家居区、中央环保处理区等功能板块，引导符合条件的规上企业和优质加工户入园，彻底改变“散乱”布局。建立统一的环保胶黏剂供应中心、VOCs集中治理中心、废料资源化利用中心，招引和培育品牌家具、智能家居、全屋定制等高附加值终端产品企业，加快鼎创高端手工藤编休闲户外家具等项目建设，打造全国知名的绿色板材和家居生产基地，推动产业从“板材供应商”向“整体家居解决

方案提供商”转型。

食品加工。立足国家超级产粮大县、国家现代农业产业园创建县等资源禀赋，构建“从田间到餐桌”的全链条食品加工产业体系。做强粮食深加工，发展专用面粉、方便食品等产品，提升粮食附加值，做优畜禽产品加工，发展冷鲜肉、预制菜等产业，加快推动佰诺生物年产300万瓶（袋）特膳食品及功能食品、好郓生物羊产品精深加工等项目建设。做精特色农产品加工，挖掘郓城特色农产品资源，开发壮馍等地方风味食品加工技术，推动“郓城味道”产业化。建立健全食品安全追溯体系，强化从生产到销售的全流程监管，保障食品安全。支持华宝食品、绿禾农业等农业龙头企业做大做强，提升精深加工创新能力，打造国家级农业产业化基地。

二、加速壮大新兴产业

实施新兴产业提质扩量行动，以科技创新为核心引擎，以重大项目为载体，推动新技术新产品新场景应用示范，加快培育具有区域竞争力的战略性新兴产业集群。

新能源。依托大唐郓城、城发集团、山东发展等骨干企业，深度融入国家“双碳”战略和新型电力系统建设，推动新能源产业从单一发电向“生产-存储-应用”全链条升级。**有序开发光伏资源。**结合农业、渔业、采煤沉陷区资源，因地制宜建设农光、渔光、蓄光等“光伏+综合利用”示范区，加快建设大唐菏泽市采煤塌陷区光伏基地（郓城）项目，推动光伏发电与农业、渔业、养殖业融合发展。结合区域配电网负荷和消纳条件，科学统筹实施分布式光伏开发，实施用户侧源网荷储一体化项目、坑塘光伏

项目。到2030年，光伏发电装机规模达到125万千瓦左右，储能规模200MW/400MWh。**充分挖掘风电资源。**加强陆地风能资源管理，推进以沿路风资源和沿河风资源为重点的大型风电项目建设。结合区域配电网负荷和消纳条件，推进分散式风电项目建设。到2030年，风电装机规模达到110万千瓦左右。**加快地热资源利用。**充分发挥浅层地热能适用范围广、技术成熟的优势，推动浅层地热能供暖由公共建筑向住宅和工业建筑延伸、由城镇向农村地区拓展，推广小型分布式地源热泵技术。有序推进中深层地热能开发利用，实施黄安镇等7乡镇中深层地热开发利用项目。协同推动地热能产业化发展，推进地热能在工业、蔬菜食用菌种植、家禽孵化育雏等场景应用。到2030年，开发建设地热井120对左右，供暖面积覆盖至790万平方米左右。

高端化工和新材料。以解决同质化、低值化、环境负荷重等问题为导向，依托旭阳化工、锐华氟业、鲁运新材料、中为电子等龙头企业，研发突破一批关键核心技术，推出一批新型材料产品。以旭阳集团为龙头，深度拓展“煤焦化-精细化学品-化工新材料”一体化产业链，推动PA66特种尼龙、可降解塑料等重点项目建成投产，贯通纺织服装、高端化工及新材料产业链，打造旭阳新材料产业园。推动中为电子二期项目建设，提升氧化铝陶瓷基板产能。依托多友科技省级催化材料工程实验室，加快新型高效催化裂化材料研究，研发一批引领行业发展的关键产品和技术工艺，推广按需定制、柔性生产，重点发展分子筛、炼油催化剂等产品。推动鲁运新材料二期、建景元二期项目建设，深化石油焦资源利用，布局锂电池材料回收，实现资源的循环利用和绿

色可持续发展。加大石墨烯、纳米材料、高端金属结构材料等前沿领域招引力度，支持企业研发创新，鼓励发展功能玻璃及玻纤材料，发展新型墙体、建筑装饰、保温隔热等新型建筑材料，打造新材料产业基地。

生物医药。加快生物医药产业园建设，聚焦生物技术药物、现代中药、医药辅料、包装材料、康复医疗器械等领域，推动产业从原料药、中间体向成品药、制剂、高端医疗装备延伸，产业从“规模扩张”向“质量提升”转型，打造200亿级生物医药产业集群。支持绅联生物加快眼科药物全国研发生产聚集区建设，力争实现科创板上市。壮大成昊医疗、上品医疗等骨干企业规模，重点发展康复医疗器械、高端医疗材料，建设区域性医疗器械、医疗材料生产基地。充分发挥生物医药产业园和生物医药孵化园载体作用，加大对生物医药、医疗器械企业的招引和培育力度，加快推动天开生物徕弗抗肿瘤药物产业化基地等项目落地建设，盘活麦康、菏城、智汇医药等项目，培育发展基因工程药物、抗体药物、新型疫苗等新兴赛道，优先支持发展各类新特药、品牌仿制药、特色原料药及各类保健品。

新一代信息技术。依托中为电子等骨干企业，发展下游信息技术企业，完善产业链下游配套，重点招引在材料设备制造、数字服务等领域具备技术优势和市场潜力的企业。支持半导体产业关键环节引进，依托化工、新材料产业基础，引进电子特气、高端硅材料、封装材料等半导体材料和半导体装备、封装测试与模组制造企业。

低空经济。把握低空经济发展机遇，依托郓城交通区位优势，

重点发展低空物流、低空旅游等业态。构建完善覆盖乡镇、村社的低空物流网络，开展无人机快递配送、农资运输等业务。规划建设通用机场，布局无人机研发制造、低空飞行服务、维修保障等配套设施。支持无人机研发企业与本地机电设备制造企业合作，实现核心零部件本地化生产。发展低空旅游，结合水浒好汉城、宋江湖等景区资源，开发低空观光、航空体验等旅游产品，丰富文旅业态。建立健全低空飞行安全监管体系，规范低空飞行秩序，打造鲁西南低空经济创新发展示范区。

三、前瞻布局未来产业

实施未来产业引领计划，建立未来产业招引、培育和未来产业投入增长、风险分担机制，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动人工智能、生物制造、氢能等成为新的经济增长点。探索建设新一代人工智能开放创新平台、在制造业、农业、服务业等领域开发应用场景，依托绿色算力中心项目，提供算法开源、算力共享等公共服务。聚焦生物基材料、生物农药、生物饲料等领域，布局生物制造产业。利用农业废弃物等可再生资源，攻关秸秆等生物质资源化利用技术、生物发酵与酶工程核心技术，研发生产生物基塑料、生物纤维等材料，替代传统化石基产品，推动农业废弃物向高附加值产品转化。在包装印刷、纺织服装等行业推广生物基包装材料、生物纤维面料，打造绿色制造示范场景。开发高效、环保的生物农药，突破RNA生物农药、微生物农药等新型产品研发，推动农业绿色高效发展。坚持场景引领、创新驱动，探索布局具身智能、机器人等，

推动人工智能与实体经济深度融合。

工业项目专栏
旭阳年产 60 万吨高端聚酰胺（尼龙 66）项目 建景元 6 万吨/年废旧锂电池拆解、4 万吨/年电池粉资源化综合回收利用项目（二期） 鲁运新材料 30 万吨/年预焙阳极及余热综合利用项目（二期） 中为电子科技年产 120 万㎡陶瓷基板及微电子封装陶瓷元器件二期扩建项目 烟郓智慧工厂升级改造项目 辰亚专用车智能机器人生产线项目 乐奇年产 100 万套电子称重传感器、10 万套电子衡器生产建设项目 鲁天达年产 200 台高端智能油脂加工设备项目 驰华年物理化拆解处理 300 万台套废旧家电、3 万吨废旧光伏板电路板项目 昌松工程机械改扩建项目 中煤科工特种机器人产业化项目 联宁专用车智能制造基地建设项目 优路通年产 1000 辆智能水陆两栖全地形应急救援车辆生产研发基地建设项目 建星年产 5000 辆交通设备专用车二期扩建项目 骏通专用车智能化生产线建设项目 东来汽车配件设备更新智能化改造项目 亚尔精密汽车配件制造项目 鹏远塑业智能化提升改造项目 郓泰纤维年产 20 万吨涤纶、氨纶短纤维及其复合合成纤维生产建设项目 赫成环保科技年产 5 万吨不溶性硫磺项目 亿泰智慧包装产业园提升改造项目

佰诺生物年产 300 万瓶（袋）特膳食品及功能食品建设项目
好郓生物羊产品精深加工项目
天开生物徕弗抗肿瘤药物产业化基地项目
鼎创高端手工藤编休闲户外家具项目
奢石新型建材年产 3500 万平方米纸面石膏板项目
新能源产业园
生物医药产业园
现代包装产业园
旭阳新材料产业园
恒基赛力威高端智能装备产业园
杨庄集专用车产业园
张营环卫车产业园
藤编产业园
黄集镇钢球产业园
现代农业食品产业园
现代纺织产业园
黄安木制品产业园
绿色家居产业园
大唐菏泽市采煤塌陷区光伏基地（郓城）项目
黄安镇等 7 乡镇中深层地热开发利用项目
用户侧源网荷储一体化项目
绿色算力中心项目
坑塘光伏项目

第二节　促进服务业优质高效发展

推动服务业扩能提质，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。推进服务业数智化进程，提高现代服务业与先进制造业、现

代农业融合发展水平。

一、推动生产性服务业专业化高端化发展

现代物流。依托鲁南高铁、雄商高铁十字交汇及高速路网优势，整合郓城交通枢纽资源，规划建设区域物流集散中心项目，依托圆通菏泽智创园，新建雄商高铁郓城站和货场线路并接入京九铁路，建设梁郓高速、郓城新河通航工程等一批交通项目，打造“跨境电商+特色产业园”新模式园区。规划实施郓城县城乡交通运输一体化物流基础设施项目，建设 1 个县级交通运输物流创业园、20 个乡镇农村物流服务站，设立 663 个村级服务点，同步建设城乡交通运输物流信息服务平台，构建物流园区、物流分拨配送中心、末端配送网点三级现代物流网络。培育壮大多式联运行业，加快郓城站货场及专用线建设，推动郓城“公铁水”现代物流中心项目。引导运输企业为制造企业提供嵌入式运输团队，支持高端制造业与物流业联动发展。围绕酒类包装、农产品深加工等特色产业，加强供应链物流、冷链物流设施和网络建设，加快推进冷链物流发展壮大。完善网络货运支持政策，促进网络货运企业快速发展。加快推进农村寄递物流体系建设，巩固提升农村寄递物流综合服务站建设水平和运行质量，推动农村电商快递协同发展。

商务服务。依托包装印刷“产业大脑”、鲁西矿业国家级企业技术中心等平台，搭建产学研用协同创新服务平台，推动技术研发、成果转化、技术中介、创业孵化等综合服务创新发展。强化创业孵化服务能力，升级现有科技企业孵化器、众创空间，打造“孵化+投资+辅导+产业对接”全链条孵化生态。培育发展法

律咨询、会计审计、人力资源服务、管理咨询等专业服务机构，引入高端商务服务品牌，为企业提供全生命周期服务，提升企业经营管理效能。依托外贸进出口优势，建设跨境电商服务中心，提供报关、退税、跨境支付、海外仓等一体化服务，推动挂车、酒类包装等特色产品拓展国际市场。

二、促进生活性服务业高品质多样化发展

商业消费。深入实施提振消费专项行动，增强居民消费能力。充分发挥消费基础性作用，顺应国内消费升级新趋势、新特征，着力挖掘重点领域消费潜力，系统增强经济发展源动力。推动县域商业转型提质，统筹推进银座商圈、唐塔商圈、水浒文旅商圈、宋金河商圈、南湖新城商圈等综合性商圈改造升级，加快商业综合体转型与消费场景营造，打造首店经济、夜间经济等特色商业街区，推动实施佳和城商业综合体项目。依托宋江武校、武术会盟中心、中华武志馆等，承接国内外体育赛事，发展赛事经济。支持消费场景创新、产业集聚，打造“郓城有礼”旅游商品体系。发挥中心城区传统商贸、餐饮、娱乐、社区服务优势，全面提升中心区域商贸流通业的现代化程度，形成畅通、高效的商品流通渠道。鼓励线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。强化企业主体培育，鼓励本地企业开发县域特色首发产品，引导特色商业街区、大型商业综合体积极对接连锁品牌总部，重点洽谈引进区域首店，丰富消费供给，提升消费品质和多样性。鼓励品牌连锁企业、生鲜超市、农贸市场、农产品仓储保鲜冷链物流设施等建设，推进富民农贸市场升级改造、城发集团城区便民农贸市场、产投集团农副产品交易中心（富西）等项

目建设。促进传统商贸转型发展，深入挖潜增效需求侧供给，培育本土优势企业，引导传统商贸实体企业主动拥抱互联网，探索线上线下融合的消费新模式，通过电商平台、社交媒体等渠道扩大品牌影响力，注重发展体验式消费，打造特色主题商店、举办文化节庆活动，激发传统实体零售行业活力。

房地产。实施城市更新，推进高品质住宅建设，引导刚性和改善型住房需求潜力充分释放。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产高质量发展。优化“人、房、地、钱”要素联动，健全住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制。按照“老城和新城一体开发、城市与农村同步推进”的发展思路，重点抓好城中村改造、片区综合更新改造、老旧住区宜居改造、县城片区开发、南部新城建设、镇村社区改造提升。加强与国内知名房地产开发企业合作，建设一批具有鲜明特色、人居环境优美、管理水平高的房地产项目。稳步发展保障性租赁住房，加快推进灵活就业人员参加住房公积金制度，着力解决新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭住房问题。发展住房租赁市场，规范房地产中介市场秩序。积极推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险三项制度，实施物业服务品质提升行动，建立房屋全生命周期安全管理长效机制。到2030年，全县“好房子”项目占比不低于50%，争取2个以上项目入选省高品质住宅评选，商品房销售面积300万平方米以上，促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展。

医养康养。深化医疗卫生机构与养老机构合作，推动医养康养深度融合，发展智慧医养服务。探索银发经济发展路径，推动

养老服务与文旅、健康等产业深度融合，满足老年人多元化、多层次的养老需求。引导部分一、二级医院转型为老年、康复、长期护理、安宁疗护等接续性医疗机构。加快推进县人民医院医养中心项目、产投集团智慧康养中心项目。对原针织厂实施更新改造，规划建设高端康养综合体。实施彭湖康养产业带建设项目。到2030年，医养结合机构达到8家以上，养老服务和医养结合专业人才培训达到1000人次以上，全县设立1处安宁疗护病区，100%的乡镇卫生院开展安宁疗护服务，全县安宁疗护床位达到100张以上。推动医疗卫生机构与养老机构深度合作，建立医养结合服务模式和运行机制，实现医疗服务与养老服务的有机融合。

养老托育。积极应对人口老龄化国家战略，健全分层分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，加强老年健康服务供给，推进老年友善医疗机构建设。健全困难老年人购买居家养老服务等基本养老服务制度。加强养老服务设施网络建设，建设一批嵌入式社区养老服务设施。大力发展普惠托育服务，推进婴幼儿照护服务专业化、规范化，推进郓城县托育综合服务中心项目建设，设置婴幼儿托位150个。规划供销社医养托幼项目，建设综合性医疗康养托育服务设施。完善社区托育服务网络，建设一批具有示范效应的婴幼儿照护机构，大力发展家庭托育点。力争在50%的社区建成普惠托育机构，在50%的城区社区建成普惠家庭邻托点。鼓励幼儿园、有条件的用人单位，采取单独或联合举办的方式建设工作场所托育点。推动家政服务业提质扩容，提升家政消费市场供给能力和便捷化水平。

三、深化服务业融合创新与数智化转型

强化服务业与农业、制造业融合赋能，以数智化转型为抓手提升服务效率和质量。推动“两业融合”，支持制造企业延伸服务链条，开展定制化生产、售后服务、远程运维等增值服务，鼓励包装印刷、纺织等产业发展服务型制造；推动农业与服务业融合，发展休闲农业、观光采摘、农事体验等业态，依托国家现代农业产业园，完善农产品分拣、包装、仓储、冷链等产后服务体系，提升农业附加值。加速服务业数智化改造，在物流领域推广无人仓储、智能调度、物联网追踪等技术，建设智慧物流信息平台实现供需实时匹配；在文旅领域运用 VR/AR 技术打造沉浸式体验项目，开发智慧景区管理系统，实现客流监测、安全预警等智能化管理；在商贸领域推动实体店数字化转型，建设智慧商圈、智慧商场，实现精准营销和高效运营。

服务业项目专栏
区域物流集散中心项目
城乡交通运输一体化物流基础设施项目
“公铁水”现代物流中心项目
佳和城商业综合体项目
各福里水浒文化商业街二期项目
富民农贸市场升级改造项目
城发集团城区便民农贸市场建设项目
产投集团农副产品交易中心项目（富西市场）
妇幼保健院托育综合服务中心建设项目
县人民医院医养中心建设项目
产投集团智慧康养中心项目
彭湖康养产业带建设项目
慈健社区养老项目

齐晟供应链贸易项目
金丰仓储物流项目

第三节　推动农业现代化建设

提升农业综合生产能力和质量效益，推进农业供给侧结构性改革，健全现代农业经营体系，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快打造农业强、农村美、农民富的齐鲁样板郓城示范区。

巩固农业生产。严守耕地红线，统筹农用地布局优化，高质量推进高标准农田建设，完善农田基础设施，深入实施耕地质量提升计划，推广秸秆还田、土壤改良修复、有机肥替代化肥、病虫害绿色防控等综合配套技术。在实现设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强的高标准农田全覆盖基础上，到 2030 年，持续推进高标准农田改造提升 30 万亩。深入实施粮食稳产保供专项行动、粮食大面积单产提升行动、种业振兴行动，全力推动“吨半粮”示范区提质扩面，推动粮食生产功能区、重要农产品保护区联动发展，加快小麦良种繁育示范基地项目建设。到 2030 年，完成国家级（小麦）制种大县项目建设，实现年产小麦良种 1 亿公斤以上，“吨半粮”示范区面积达到 7 万亩，全县粮食农业社会化服务面积达到 120 万亩以上，积极争创国家农业现代化示范区。

发展特色农业。全链条培强蔬菜、水果、林业、花卉、畜禽、渔业等优势特色产业。发展壮大现代设施农业，大力发展设施蔬

菜，加快推进壹号农业智慧农业、新格林绿色低碳智慧农业产业园等一批设施农业项目，建设黄瓜、西红柿、辣椒、秋葵、食用菌等特色农产品生产基地。依托百蔬园果蔬种植基地、绿禾农业等企业和项目，稳定优质特色蔬果种植面积，加快产业化步伐，推进西瓜、苹果、葡萄、梨、油桃、草莓等果品产业基地建设。重点培育特色农产品，以张营街道为主体区域打造绿化苗木培育基地。以黄安、武安、唐庙等乡镇为主体区域打造林木加工产业集群。稳步发展林业，以绿点、绿带、绿网为重点，开展营造林，到2030年，完成造林及更新2000亩，森林抚育10万亩。大力发展林果及花卉产业，新改造经济林5000亩，新增牡丹、芍药、蝴蝶兰等花卉1000亩以上。大力保护鲁西黄牛和小尾寒羊等地方优良畜禽品种，积极推广畜禽标准化养殖。依托地方特产特色优势，发展肉驴养殖业。

推动渔业畜牧业提质。提高畜产品稳产保供能力，加快推动粮圃集团400万羽蛋鸡、金硕农业年出栏10万头生猪规模养猪场等项目，加快建成国家现代农业产业园，推动以生猪为主的肉类和以鸡蛋为主的禽蛋生产供应量稳步增长，到2030年，全县生猪存栏30万头，肉牛存栏8万头，蛋禽存栏1500万只，畜禽养殖规模化率达到70%以上。依托华宝食品、神舟食品等骨干企业，带动生猪、肉羊、肉牛等产业延链拓链，到2030年，建成省级以上畜禽标准化示范场10处以上，畜牧业现代装备、畜牧业管理、动物疫病防控、畜牧业数字化水平等明显提升。推动有机废弃物及畜禽养殖废弃物资源化综合利用等项目落地建设，建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用

制度，构建种养循环发展机制。利用煤矿采煤塌陷区，发展现代化规模化设施渔业，重点发展加州鲈鱼、观赏鱼等名特养殖品种。到2030年，建成现代化设施渔业5处，水产养殖面积达到2100公顷。

推动农业适度规模经营。深化党建引领金融赋能乡村振兴行动，充分发挥基层党组织的政治功能、组织功能，依托“统—分—统”模式，加快推动土地成方连片、“小田并大田”。布局建设现代农事综合服务中心，健全农业社会化服务体系。积极培育新型农业经营主体，推行“农业社会化服务组织+村党组织领办合作社+小农户”“龙头企业+合作社+基地+农户”等多种联农带农模式，打造为农服务品牌及土地托管服务样板。

构筑农产品质量安全体系。以打造食安郓城、健康郓城为目标，抓好农业品牌建设，联通现代农业与健康食品产业链条，提升农产品品牌知名度和市场竞争力。深化“好郓来”“e品好郓”公用品牌建设，引导更多优质农产品进军高端市场。深入实施“好郓来”农业区域公用品牌提升行动，开展质量管理、食品安全控制、追溯体系建设，加大“三品一标”农产品认证力度，构建完善的质量品牌管理制度体系。

农业项目专栏
国家现代农业产业园建设项目 亚洲开发银行贷款黄河流域绿色农田建设和农业高质量发展项目 国家级(小麦)制种大县建设项目 小麦良种繁育示范基地建设项目 壹号农业（郓城）智慧农业项目

农业项目专栏
新格林绿色低碳智慧农业产业园项目 设施农业更新改造项目 高标准农田建设项目 智慧农业冷链物流中心项目 有机废弃物及畜禽养殖废弃物资源化综合利用项目 金硕农业年出栏生猪 10 万头规模养猪场建设项目 粮圃集团 400 万羽蛋鸡项目 硕宇 110 万羽蛋鸡养殖项目

第四节　推动数字经济起势发展

深化产业数字化转型。协同推进数字产业化、产业数字化，促进实体经济和数字经济深度融合。深入开展“工赋百景”行动，引导企业“上云用数赋智”。推广工业机器人、智能传感器等智能装备应用，建设一批数字化车间、智能工厂、未来工厂，打造一批产品工艺仿真、设备预测运维、产线智能控制等特色智慧应用场景。加快数字基础设施建设，探索建设智算中心，为全县数字化转型升级提供坚实可靠的算力支撑。依托郓城经济开发区、化工产业园等载体，搭建行业级工业互联网平台，推动产业链上下游数据互通、资源共享，实现“链群”协同转型。

深化数字政府建设。全面融入山东省数字政府一体化综合体系，提升数据资源综合利用水平，构建“全域感知、数据驱动、智能高效、惠企便民”的“数字郓城”发展模式。融入全省数字政府“一朵云”布局，加大对省级政务平台算力、数据申请调用力度。强化数据要素赋能，实施全县一体化大数据平台和视频资

源综合利用平台提升工程，实现数据资源管理标准化与标签化，构建高价值主题数据库，打造全县一体协同的数据资源综合利用格局。推进数据要素价值化，引进、培育专业数商做好交通、水务、能源等重点领域数据要素入表和数据产品挂牌交易。开发轻量化、低成本数字化解决方案，满足企业个性化转型需求。充分释放数据要素乘数效应，公共数据有效开放指数达到90%以上，实现数据资源、数字经济和传统产业融合发展。

第五节　完善园区建设布局

持续完善园区基础设施配套，围绕园区产业定位，聚焦主导产业上下游产业链，实施精准招商、产业链招商，推动产业集群化发展。引导各乡镇（街道）聚焦自身资源禀赋与产业基础，打造专业化、差异化特色产业园，构建“双核引领、多点支撑、全域协同”的产业发展格局。

经济开发区。锚定产业升级、招大引强、特色园区、绿色发展、产城融合五大主攻方向，构建“五位一体”高质量发展格局。以中心区块、黄安区块、杨庄集区块3个区块和9个成规模开发产业集群为基础，整合优化开发区规划面积，逐步形成定位清晰、布局合理、特色鲜明、功能齐全的产业园区体系。立足实际和产业特色，统筹谋划产业发展新格局，在中心片区集中打造纺织服装、高端装备、现代包装产业集群，优先发展生物医药、新一代信息技术等新兴产业；在乡镇区块错位发展木材加工、专用车制造等特色优势产业。推动恒基产业园、现代包装产业园、食品加

工产业园等专业园区的规划建设，完善各特色园区的基础设施与公共服务平台配套，构建高效协同的产业生态体系。坚持绿色低碳发展，大力发展循环经济，推动资源高效利用和废弃物减量化、资源化，围绕大唐电力热力资源、旭阳化工焦炉煤气综合利用，实施“资源要素+产业招商+头部企业”招商，布局建设新型储能项目，引领低碳产业发展。系统提升改造开发区基础设施，打通工业一路、工业二路等断头路，新建改造工业一路、侯林沟等雨污管网，推动开发区从单一生产功能向现代化综合城市功能区跨越，打造集产业发展、宜业宜居于一体的“东部新城”。到2030年，开发区综合实力显著提升，产业集聚效应和产业竞争力明显提高，加快形成700亿级的特色产业集群，综合发展水平进入全省开发区前列。

化工产业园。锚定“双碳”目标与产业升级需求，重点发展高端新材料、生物医药、精细化工等产业。持续完善公共管廊、雨水管网和智慧园区平台等基础设施建设，支持旭阳化工围绕尼龙66一体化项目，贯通尼龙“己二胺-尼龙66盐-尼龙66切片-尼龙66工业丝-帘子布”全产业链，支撑下游发展纺丝、织造、注塑、改性、聚氨酯等产业。依托山东建景元推进废旧锂电池拆解和电池粉资源化综合回收利用项目，打造年处理3万吨镍钴杂料的资源回收生产线，完善锂电池材料循环利用产业链。推进1万吨/年固体十二烷基硫酸钠及医药中间体项目，加快华峰医药、锐华氟业技改进度，丰富医药化工产品矩阵。依托焦炉副产品资源，延伸生产尼龙66、不溶性硫磺等高端精细化工产品，实现资源循环利用与价值提升。到2030年，化工园区总产值年均增

速保持在 7%左右，形成 150 亿级产业集群。

第四章　强化科技创新驱动，汇聚发展创新动能

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，着力完善科技创新体系，推动科技创新和产业创新深度融合，增强企业自主创造力和竞争力。到 2030 年，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 2%。

第一节　构建全社会协同创新体系

强化企业创新主体地位。发挥企业作为研发投入主体作用，深入开展“规上工业企业无研发投入清零”和“重点企业研发投入提升”行动。引导企业健全研发投入刚性增长机制。建立高新技术企业绿色服务通道，推动符合条件的科技型企业申报高新技术企业。探索建立科技型企业发掘、培育、扶持、引领等相对成熟的创新主体培育模式，培育一批具有核心竞争力的创新型企业，形成“大企业引领、中小企业协同”的创新格局。支持创新型中小微企业成长为技术创新重要发源地，培育更多的专精特新中小企业和“瞪羚”、“独角兽”、专精特新“小巨人”、制造业“单项冠军”等优质企业。积极融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区等创新高地，引进先进技术和创新资源。鼓励企业与国内外知名企业、研发机构共建跨地区研发中心，开展核心技术联合攻关，

提升开放创新水平。支持龙头企业申报国家重点研发计划、省重大科技创新工程等项目，开展关键核心技术攻关。

推动科创和产业深度融合。实施传统产业数字化、网络化、智能化改造，加快信息技术与传统产业深度融合。加强与高校、科研院所合作，共建产学研合作平台。支持企业在县内设立新型研发机构，开展技术研发与成果转化。支持企业牵头组建创新联盟、建设共性技术平台、承担重大科技项目。推动现代轻工纺织、挂车制造等优势产业组建产业创新联盟，建设产业技术研究院，由龙头企业牵头，联合高校、科研院所、上下游配套企业组建产业创新联盟，针对行业共性技术开展联合攻关，制定产业技术标准，开展联合研发和成果共享，提升产业集群竞争力。探索建立科技型中小企业服务平台，落实支持科技型中小企业技术研发奖励政策，提供人才培育、创新创业、科技服务等全链条支撑。

建立良好科技生态保障机制。深化政银企联动机制，畅通科技贷、股权融资等政策落地渠道。持续强化与金融机构及财政部门的协同联动，共同搭建高效的科技金融服务平台。通过建立常态化政银企对接机制，推动科技政策与金融资源精准匹配，实现科技创新要素与金融资本的高效耦合。系统整合科技金融政策工具，构建多层次政策宣导体系，显著提升政策渗透力和转化效率。加强知识产权保护和应用，开展知识产权执法维权专项行动，整治专利侵权和假冒行为。建立知识产权违法侵权企业档案，加强对违法失信行为的社会信用监督。完善版权纠纷调解机制，进一步规范版权市场秩序。

第二节　打造高能级科技创新平台

完善创新平台梯次培育体系。坚持政府引导、企业牵头，联合高校、科研院所共同搭建投资主体多元化、建设模式多样化、运行机制市场化、产学研紧密合作的新型科研创新平台，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，新建一批国家和省级重点实验室、工程研究中心、院士工作站等创新平台。结合我县优势产业，广泛布局市级重点实验室，支持中小企业与高校院所开展细分领域研发。对优秀市级平台优先推荐申报省级平台，形成“培育-提升-推荐”的良性循环。以现有27家市级重点实验室为基础，主动对接省级重点实验室体系，重点鼓励绅联药业、旭阳集团联合高校、科研院所组建创新联合体，申报省级重点实验室、省级技术创新中心。

提升科技创新平台转化能力。深化县域企业与山东大学、山东科技大学、齐鲁工业大学等高校的战略合作，重点围绕煤矿开采、高端化工、生物医药等郓城优势特色产业，利用其高能级平台，支持企业牵头组织实施重大科技项目，支持绅联药业加快眼部疾病新药研发与原料药产业化，申报“山东省肝素类药物创新与应用重点实验室”省级重点实验室。依托旭阳集团山东省胶体材料技术创新中心，加快技术研发进度，推动新材料产业发展。支持中为电子申报山东省重大科技创新工程项目。鼓励创新型企业联合高校、科研院所组建创新联合体，申报省级重点实验室、省级技术创新中心。鼓励企业在北京、济南、青岛等科技创新资

源富集地区布局建设飞地研发中心，积极推广使用山东省大型仪器共用共享平台，降低企业研发成本。

第三节　深化教育科技人才一体发展

创新科技人才招引机制。深化“产业+人才”引才模式，加大“走出去”招引力度，有针对性地招才引智，深化“科技副总”模式，鼓励“科技副总”发挥自身科研创新能力，利用所在高校院所资源优势，帮助企业开展科技咨询、技术攻关、成果转化等。深化科技人才评价改革，树立以创新价值、能力、贡献为核心的评价导向。赋予创新型领军人才更大的人财物支配权，在收益分配、成果转化、期权激励机制等方面向领军人才倾斜。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，进一步落实知识、技术作为生产要素参与分配的政策，鼓励科技人员勇于创新创业。

推进人才平台载体建设。聚焦创新发展战略需求，结合企业实际，争取与我县产业结合紧密的院士工作站、博士后科研工作站、科研院所分支机构及重点实验室等在郓开展工作。鼓励科研人员参加高层次人才创业大赛等科技创新类赛事，支持高层次人才申报国家重点人才工程、泰山学者、泰山产业领军人才等省级以上重点人才工程。大力组织参加各类培训，打造高水平技术经纪人、科技特派员等多元化人才队伍。

第五章　健全基础设施建设，夯实发展承载能力

坚持基础性、先导性、战略性，加强各类基础设施协调衔接，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。完善现代化综合交通运输体系，强化薄弱地区覆盖和通达保障。优化能源骨干通道布局，加力建设新型能源基础设施。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。

第一节　完善交通网络体系

完善区域交通网络。构建高速铁路、普通铁路、高速公路、国省道、港航等综合立体交通运输格局，打造鲁西南区域交通枢纽，畅通经济发展“大动脉”。建成通车京雄商高铁，投用京雄商高铁郓城站综合配套设施建设项目，发挥好高铁对经济社会发展的综合带动效应。规划研究郓巨铁路项目，优化区域路网布局，促进郓城、巨野两县经济发展。规划研究郓城-台前黄河公路大桥，形成纵贯菏、濮、聊两省三市的南北大通道。开工建设东阿至郓城高速公路梁山至郓城段工程，形成绕城高速大环网。续建郓城新河通航工程及杨庄集作业港区项目，建成后彻底结束我县无水路运输的历史。规划研究沣州智铁物流、郓城通用机场项目，完善交通体系、赋能产业升级。升级改造国省干线公路，谋划实施 S327 巨鄄线巨野凤凰街办至郓城黄安镇段、S319 临鄄线郓城张营街办至双桥镇段、G220 东深线郓城至牡丹区段、S242 郓城梁山界至郓城段等干线公路提升，提升骨干交通现代化水平；实

施沿黄交通基础设施提升改造工程、郓杨路郓赵路提升改造工程、清泽路西延工程等，规划建设郓城县公路应急救援中心张营公路驿站、黄岗公路驿站，全面提升城乡路网通行能力与应急服务水平。建设综合客运枢纽，优化城乡公交网络，积极融入市县“一小时通勤圈”。

交通基础设施项目专栏
雄商高铁郓城段 梁郓高速郓城段 郓城新河通航工程及杨庄集作业区建设项目 沿黄交通基础设施提升改造项目 郓杨路郓赵路提升改造工程 清泽路西延工程 沣州智铁物流项目 郓城县公路应急救援中心、张营公路驿站、黄岗公路驿站 规划研究郓城-台前黄河大桥、郓巨铁路 谋划研究郓城通用机场项目 谋划 S327 巨鄄线巨野凤凰街办至郓城黄安镇段改建工程(郓城段)、S319 临鄄线郓城张营街办至双桥镇段改建工程(郓城西北绕城线)、G220 东深线郓城至牡丹区段提升工程、S242 郓城梁山界至郓城段提升工程

第二节　完善能源基础设施

推动煤炭、电力资源基础设施建设。新建郓城高庄煤矿，新增煤炭生产能力 90 万吨/年。鼓励现有四家煤矿充分释放产能，

建设附属回风井等开采设施。推动兖煤菏泽能化有限公司赵楼综合利用电厂二期 1×35 万千瓦热电联产工程项目和大唐郓城 630℃二次再热国家电力示范项目建设。规划建设大唐郓城 2×9F 级燃机项目，形成“火电稳供热、燃机优发电”的协同格局。对现有生物质发电项目，鼓励实施热电联产改造，充分挖掘供热潜力。建立完善的热力管网等配套设施，提升生物质能项目的经济性和能源利用效率。鼓励支持大型燃煤机组耦合生物质发电技术改造。提升县域电网承载能力，开工建设系列输变电工程、送出线路等项目。科学布局储能设施，推动智能电网、微电网、虚拟电厂、源网荷储一体化等发展，增强电网系统互补互济和安全韧性水平，推动建设 200MW/400MWh 新型储能项目。

推动燃气基础设施建设。优先采用天然气供应发展，管道天然气气源接自西气东输二线平泰支线、冀宁联络线、山东管网南干线、中开线，总规划供气量 9.0 亿 m³/年。规划建设城区城镇输配系统，新建武安门站至城区、经济开发区高压/次高压管线，新建 3 座天然气门站、4 座调压站，升级改造现有门站和调压站。优化高压、中压管网结构，建设多条连接天然气门站和高中压调压站的主干管道，提高天然气管网覆盖率。通过县域高压、次高压、中压管道和调压计量站/柜实现中心城区、经济开发区、化工园区与乡镇联网供气，逐步完善实施“村村通、清洁取暖气代煤”工程，力争实现中压管网全覆盖，形成全县城乡统筹“一张网”供气格局。到 2030 年，高压/次高压管线达到 98 公里左右，中压管线达到 540 公里左右。

加快完善供热基础设施。实施大唐郓城电厂供热改造项目、

赵楼电厂二期项目，构建以热电联产为主力、区域清洁能源分布式供热为补充的热源体系。规划新建城区低温管线21条，实现大唐电厂、赵楼电厂等热源联网。新建大唐-开发区，鲁运、旭阳-化工园区，赵楼电厂-唐庙、黄安三条供热管线，保障现有工业企业及十个专业产业园工业蒸汽稳定供应。到2030年，中心城区集中供热普及率达到85%，采暖面积达到1776万㎡左右，热负荷763.8MW，平均工业热负荷93.9t/h，农村供热覆盖率逐年提升，形成拥有四处集中供热热源、“五横四纵、两翼协同”的供热网络格局，居民居住舒适度显著提升，工业企业用汽需求得到充分保障。

能源基础设施项目专栏
大唐郓城630℃二次再热国家电力示范项目
大唐郓城2×9F级燃机项目
高庄煤矿建设项目
煤矿采掘工程及附属回风井建设项目
兖煤菏泽能化赵楼综合利用电厂二期项目
200MW/400MWh新型储能项目
山东发展新能源郓城58.75万千瓦风电项目
“千乡万村驭风行动”风电项目
山高郓城17.5万千瓦分散式风电项目
县域电力提升工程
城区城镇天然气输配系统工程
大唐郓城电厂供热改造项目
产投集团丁里长重卡新能源超充项目
赵楼电厂二期供热管网建设工程
虚拟电厂项目

第三节　完善水利基础设施

统筹解决供水安全、防洪安全、生态安全三大水问题，开展水利基础设施建设，实现“蓄、供、排、保”功能四位一体联动，提升水利基础设施支撑能力。开展郓城县水系连通引调水工程，对县内主要骨干河道及煤矿塌陷区疏挖治理，打造四纵（西干渠-南输沙道、鄄郓河、郓巨河、宋金河）、四横（老赵王河、华营河、郓城新河、丰收河）的水系连通网络，增强河道除涝、行洪及调蓄水资源能力。利用采煤塌陷地已形成的坑塘、水面，调蓄黄河水及雨洪水资源，提供工业和农业用水，缓解水资源供需矛盾，为社会经济发展提供水源保障。实施苏阁灌区、杨集灌区、林集灌区续建配套与现代化改造工程，郓巨河治理工程等重大水利工程，形成多源联网、安全可靠的水网系统。依托现有防洪减灾骨干体系，加快实施河道综合整治及闸坝控制，加强回灌补源、截蓄导用、工程治理和湿地建设，建设高标准河道防洪体系，实施郓城新河上段、琉璃河（郓城段）治理工程，修筑堤防，新建、改建、维修涵闸。完善农业节水工程，推进灌区配套与节水改造，因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，打通农田水利“最后一公里”。建立农业节水体系，加快建设现代农田灌排体系，扩大改善农业灌溉面积，提高农业用水利用效率。实施河湖地下水回补工程，补充丰收河、琉璃河、郓巨河、苏阁南送水干线、宋金河等地下水。

水利基础设施项目专栏
郓城水系连通引调水工程 杨集灌区现代化改造工程 林集灌区续建配套与现代化改造工程 苏阁灌区现代化改造工程 郓城新河上段治理工程 琉璃河（郓城段）治理工程 河湖地下水回补工程 城乡供水一体化工程

第六章　均衡实施城乡建设，推动区域协调发展

抢抓国家潜力地区新型城镇化试点机遇，深入推进以人为本的新型城镇化，坚持区域联动、城乡统筹，优化城镇公共服务配套，补齐基础设施短板，统筹推进“强城、兴镇”融合发展。

第一节　优化国土空间发展格局

推动城乡融合发展。深化“多规合一”改革，持续完善国土空间规划体系。科学落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，构建工农互促、城乡互补、共同繁荣的新型城乡关系。促进城乡融合发展，坚持以城带乡、城乡融合，优化城乡建设用地布局，构建“一带四廊六片，一主一副双轴”的全域国土空间总体格局。集约高效利用城镇开发边界，引导城镇紧凑发展和土地节约集约利用。优化城镇空间结构和功能布局，促进产城融合、职住平衡。

开展小城镇创新提升行动，支持建设现代化经济强镇。推动城乡要素双向流动，深化城乡供水、环卫一体化，优化城乡教育资源配置，有序推进农业转移人口就地市民化，实现随迁子女就近入学，依法保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。

统筹落实“三区三线”。坚守耕地和永久基本农田保护红线，县域耕地保有量不低于156.73万亩，永久基本农田保护面积不低于140.02万亩。优化永久基本农田布局。通过高标准农田建设、生态修复、全域土地综合整治等措施，推进永久基本农田集中连片，在落实耕地保有量和保持现有耕地布局总体稳定的前提下，加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，适度开发宜耕后备土地资源，逐步提升农田连片化程度。坚守生态保护红线，县域生态保护红线面积不低于0.82平方千米。生态保护红线区域实行严格的开发管控措施。坚守城镇开发边界，县域城镇开发边界面积控制在104平方千米。进一步优化城镇发展格局，以高速公路及国省干道为支撑，积极对接济南都市圈及菏泽都市区，加快推进郓巨一体化协同发展。

第二节　增强城市承载能力

高质量开展城市更新。高质量实施成片开发，延续实施往年未完成成片开发方案项目。坚持片区统筹、整体推进，集中资源打造4个城市更新示范片区。京雄商高铁片区，依托京雄商高铁郓城站及综合配套设施建设项目，统筹推进站体工程与周边区域

的一体化开发，更新改造郓邑路、临城路、育才路等道路网，完善市政配套，打造集交通枢纽、商业服务、生态休闲与城市展示于一体的复合型功能新区。东门街、西门街、北关城市更新片区，聚焦历史文化传承与民生改善，通过微改造提升街区活力。开展水电、燃气热力及外立面改造，增建消防环卫等市政基础设施。深化老旧小区改造提升，推动居住社区提质增效，聚焦适老化、无障碍、停车位、电动车充电、电梯更新加装等设施补短板，实施东门街、西门街、北关片区老旧居住区宜居改造，开展片区内拆违拆临、道路更新改造、雨污分流工程，完善便民设施、水电气暖直供改造，增设停车位及充电设施、建设健身休闲、无障碍设施，健全消防安防及环卫设施等。对唐塔、乐园、西苑、南城、胜利、盛平社区等社区实施完整社区更新提升工程，补齐养老育幼、邻里助餐、健康诊疗、家政便民等社区服务设施，配建儿童休憩与体育健身空间。推进智慧社区建设，整合社区安防、物业服务、便民服务等功能，打造安全舒适、服务便捷的现代化居住社区。对城区县社、标准件等老旧工业厂房进行活化利用，实现老旧厂房的保护、修复和利用。

统筹推进市政基础设施建设。加快推动张营、丁里长街道与中心城区融合发展，实现张营街道和丁里长街道的基础设施建设与中心城区互联互通、资源共享。推动开发区产城融合发展，实施市政基础配套设施建设工程。推进“海绵城市”建设，加快城市管网智能化改造升级，提高城市蓄水、滞水和渗水能力，新建改造东门街、西门街、胜利街、水浒路以及经济开发区工业一路、工业二路、侯林沟雨污管网 90 公里。完善老城区城市道路及配

套设施建设，打通临城路、崇文路、广源路、金水路、文苑路、开源路、兴源路、工业一路、工业二路、工业三路、工业五路等11条断头路，完善城市主干路网25公里。开展西门街跨跃进河、育才路跨北沙河危桥改造，规划建设水浒路跨宋金河大桥，畅通城区交通动脉。补全70处红绿灯设施，开展城区路灯智慧化改造工程。新建北大路和唐塔路交叉口城市公园，东城街和唐塔路交叉口文体公园，郓州大道和金河路交叉口、文苑路和胜利街交叉口、金河路与廪丘路等11处口袋公园，新增绿化面积8万平方米。实施城区道路提升改造工程，对郓邑路、廪丘路、利民街、五道街、临城路、金河路、文苑路等城市主干道进行路域改造治理。引进商业综合体，招引大型娱乐项目，规划建设儿童休闲游乐公园，增设城区健身娱乐设施。推进西水厂应急备用改扩建工程，建设工业三路加压泵站1座，改造应急备用水源井16眼，新建提升供水管网140公里。开展城区一户一表改造，进一步保障城区供水安全。统筹城市路网、供配电设施及居住小区、商业网点等分布情况，按照“桩站先行”的原则，推进充电基础设施科学发展，开工建设充换电基础设施建设项目。

全力打造“清水润城”。巩固生态环境治理成效，对侯林沟开展河道清淤、截污纳管改造，引入生态护坡技术，种植适宜水生植物，打造水清岸绿、宜居宜乐的绿色生态内河景观。开展跃进河、北沙河沿线市政公园提升改造工程。巩固“两清零、一提标”成果，对城区内未雨污分流的老旧小区、家属院、城中村等进行改造治理。解决北沙河、跃进河污水直排问题。开展水系连通工程，连通城区宋金河、跃进河、北沙河三条城市内河，通过

生态补水实现水循环。

厚植城市文化底蕴。强化历史文化保护传承，推进魁星巷、北门街两处历史街区保护修缮工作。按照“修旧如旧”原则赋能历史文化街区和历史建筑，鼓励引入文化创意、非遗传承、特色商业、民宿等业态，实现以用促保。推动宋金河旅游开发。结合自然景观和文化资源，开发徒步、骑行、水上运动等户外活动，注重植入郓城水浒特色，重点打造忠义广场、武术广场、戏曲广场、龙腾广场、书画广场等多个节点广场，展现郓城悠久的历史和灿烂的文化。

城市建设更新项目专栏
京雄商高铁郓城站综合配套设施建设项目 城市更新示范片区工程 老旧工业厂房活化利用工程 基础设施一体化建设工程（中心城区、开发区、化工园区、张营街道、丁里长街道） 西门街跨跃进河、育才路跨北沙河危桥改造项目 水浒路跨宋金河大桥建设项目 城区排水管网建设工程 智慧照明设备更新改造及亮化节能提升工程 城区公共供水管网漏损综合治理项目 西水厂应急备用改扩建工程 充换电基础设施建设项目 城市道路提升改造及配套设施建设工程 城市公园绿化工程 城区水系治理工程 魁星巷、北门街历史街区保护修缮工程 老旧小区改造更新项目

城市建设更新项目专栏
完整社区更新提升项目

第三节　推进乡村全面振兴

持续推动乡村产业繁荣。加快推动科技引领型乡村产业融合示范园、丁里长生态农业示范区等项目建设，规划建设智慧生态设施农业综合示范体项目。完善乡村产业平台，进一步创新农村商贸流通格局，完善商贸物流体系建设，健全县乡村三级服务体系和物流配送体系。规划建设绿色智慧棉花仓储物流产业园、农副产品交易中心项目。推动农产品上行，依托电子商务物流园、农产品电商示范园等项目，打造重点电子商务发展平台，加大电商人才培育力度，优化电商发展环境，培育县域电商公共品牌和知名品牌。做大乡村旅游业，深度挖掘乡村文化潜力、展现生态保护成果、弘扬乡村精神文明，加快建设宋江湖、宋江故里宋家村、特色精品采摘园等乡村旅游项目，打造以水浒文旅观光、沿黄生态观光、乡村文化体验等为主要元素的区域文化休闲旅游亮点。

整治提升农村人居环境。逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。实施农村基础设施突破提升工程，常态化开展农村人居环境综合整治，深化开展村庄清洁、路域治理和“绿满郓城”行动，实施小公园、小花园、小菜园、小果园、小苗圃“五小工程”，整县推进齐风鲁韵和美乡村建设。实施新一轮“四好农村路”提升行动。常态化开展农村人居环境整治，集中攻坚村容村貌“基础薄弱村”，持续改善农村居民生

活条件，完善农村生活垃圾“村收集、镇转运、县处理”模式，强化村庄生活垃圾治理，鼓励就地资源化，解决好农村改厕、垃圾围村等问题。推进城镇污水管网向农村延伸，完善农村污水治理、无害化卫生厕所管养体系。实施农村清洁取暖工程，配套完善农村基础设施。提升农村供水保障水平，实施农村居民住宅小区供水“一户一表”改造，全县实现自来水公司直管到户、智能网上缴费、统一专业运营、水质水压达标。

加强农村文化保护与发展。加大历史文化名村和传统村落保护力度，建立县级传统村落名录。加强对肖堨堆古文化遗址、侣公祠堂、张楼武状元祠、鲁西南战役指挥部旧址等文物古迹的保护，加快修复或恢复一批有影响力的文物古迹，鼓励建设集乡土建筑和乡村民俗为一体的乡村博物馆。推进文化惠民工程，健全乡村公共文化服务体系，推动优质文化资源直达基层，广泛开展“我们的节日”主题活动，组织开展富有农趣农味的文体活动。持续开展送戏下乡、送电影下乡和文化志愿者送文艺进农村等文化下乡活动，丰富群众精神文化生活。繁荣乡村题材文化创作。加强对乡村题材文艺创作的扶持，组织动员文艺工作者深入农村、深入生活，开展乡村题材文艺创作，推出一批具有浓郁乡村特色、强调社会主义价值导向、深受农民欢迎的乡村题材文艺精品。深化农村移风易俗突出问题综合整治，坚决纠治高额彩礼、封建迷信等陈规陋习。大力倡树新时代美德健康生活方式，推动美德信用进乡村、进家庭、进村规民约，营造崇德向善的文明乡风。

构建乡村振兴组织体系。加强农村基层党组织建设，巩固农村基层党组织“战斗堡垒”地位。培养选拔懂农业、爱农村、爱农

民，有较强带领推进乡村全面振兴、扎实推动农村共同富裕能力素质的人员担任党组织书记。健全党员培养机制，把农村优秀人才吸收到组织内，发挥优秀党员先锋模范作用，培育带民致富的领路人。推进农村党支部规范化标准化建设，切实加强党组织对农村各类组织的领导。建立乡村组织和基层干部激励关爱机制，分类制定考核评价和激励制度，充分调动和激发乡村组织和基层干部的积极性。

强化乡村振兴人才保障。多方引进人才，落实高层次人才引进政策，加大创业就业激励支持力度，吸引各类专业人才投身乡村振兴，鼓励高校毕业生、事业单位专业技术人员等各类人才到农村就业创业。充分发挥国家返乡创业试点优势，大力发展“归雁经济”。借助全国各地郓城返乡创业服务站，实施“归雁兴郓”引才制度，开展“返乡创业建设郓城”“博士家乡行”等系列活动，依托返乡创业园和中小企业创业园、科技孵化器综合体等平台，搭建有利于人才建功立业的软环境。积极培育人才，完善乡村农科驿站建设，创建一批乡村振兴培训基地，实施“新型农民”培育工程，开展乡村电商人才、旅游人才、科技人才培育计划，建立健全农村教育和农民培训体系，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”人才队伍。

乡村振兴项目专栏
乡村生态保护和修复工程 科技引领型乡村产业融合示范园建设项目 丁里长生态农业示范区项目 绿色智慧棉花仓储物流产业园项目

乡村振兴项目专栏
智慧生态设施农业综合示范体项目 “拾光林里 花漾双桥”乡村振兴片区项目

第七章　全面深化改革开放，持续完善体制机制

坚持有效市场和有为政府互促互进，聚焦做优做大国有企业和国有资本、民营经济活力提升、优化营商环境、加快融入全国统一大市场、完善社会主义法治建设等重点领域和关键环节，加强改革系统集成和高效协同，持续增强发展动力和社会活力。

第一节　充分激发市场活力

激发各类经营主体活力。深入开展服务民营企业行动，扩展实施“助企发展二十项实事”，优化要素供给和服务环境，构建要素集聚、服务高效、成本适宜、活力迸发的一流产业生态。完善政企常态化沟通交流机制，构建亲清统一的新型政商关系。健全国企民企协同发展机制，支持中小企业和个体工商户发展。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神和儒商文化，大力培养年轻一代企业家，一体推进清廉、法治、诚信企业建设。深化“双随机、一公开”市场监管改革，推进“互联网+监管”平台应用，完善信用监管制度，加快构建以信用监管为基础、以重点监管为补充、以智慧监管为支撑的新型监管体系，形成企业自律、行业自治、社会监督、政府监管的市场共治格局。推进包容审慎

监管和柔性执法，推广新经济新业态新模式不予处罚清单、减轻处罚清单和从轻处罚清单制度。

服务和融入全国统一大市场。按照“竞争中性、平等保护”原则，完善公平竞争审查机制，落实公平竞争审查政策，保障各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。贯彻落实国家反垄断法，依法制止滥用行政权力排除、限制竞争行为，依法加强经营者集中反垄断法、反不正当竞争法、价格法等执法力度，保障市场公平竞争，维护消费者权益。坚持市场化改革方向不动摇，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府职能，畅通市场循环，推动资源要素市场化配置。统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

第二节　进一步深化改革

科学有序深化国企改革。加快推进融资平台退出和城投公司转型发展，推动国企实体化、市场化、效益化，健康可持续发展。发挥国资国企在区域开发建设、基础设施、公共服务等方面支撑、保障和引领作用，统筹政府经营性资源管理，优化国有资本结构，支持县属国有企业参与重点工程、重点园区开发建设。加快完善

国有企业治理结构，健全国资国企经营体制和考核机制，推进国有企业集团化经营，加强国资国企监管，探索构建差异化激励约束机制，激发国企发展活力。推动产投集团从传统投融资平台向“产业运营+资本运作+贸易赋能”复合型国企转型，聚焦土地整治、能源开发、产业转型三大核心方向，聚焦县域发展需求，聚力推进智能装备产业园、智慧生态设施农业综合示范体、智慧康养中心等多个重点项目建设，培育壮大县域特色品牌，提升经营效益，到2030年，综合实力与可持续发展能力显著增强，资产质量和运营效率大幅提升，基本建成管理规范、产业化转型取得阶段性成效、成为具有造血功能的县属国有企业。推动城发集团深耕城市综合运营，筑牢市场化发展根基，培育新质生产力，优化资产与融资结构，防范经营与投资风险，到2030年，形成“城市综合运营+产业投资服务”双轮驱动业务格局，市场化营业收入占比超70%。

深化营商环境改革。对标国内先进水平，持续优化市场化法治化营商环境，激发市场活力，增强发展内生动力。打造便捷高效的政务环境。加快推进政府数字化转型，推动各部门各乡镇（街道）数字赋能、高效协同，全面实现政务服务一网通办，更好服务企业、服务基层、服务群众。深化“高效办成一件事”改革，构建集约高效服务体系，延伸增值服务链条，推动政务服务能力整体提升。推动“一件事”集成改革向公共服务领域延伸、向基层扩面提质增效，推动更多跨部门“一件事”实现线上线下无缝融合。探索以承诺制为核心的极简审批，大力推广电子证照、电子印章、电子档案应用。优化政务服务，打造政务服务平台PC

端、手机端、窗口端、热线端、自助端“五端协同”工作机制。“爱山东”郓城分厅接入高频应用事项覆盖率达到100%。深化“无证明城市”建设，升级打造企业（个人）专属数字空间，构建“一码、一卡、一证、一照”应用场景体系。建设一体化大数据平台审批服务数据可信工作舱，推动部门间电子证照、材料互认和全流程数据流转。

第三节　扩大对外开放合作水平

拓宽外贸发展新空间。贯彻落实国家和省市稳外贸政策，加大对酒类包装、挂车、木制品等外贸企业支持力度，鼓励和引导建星专用车、艾琳特玻璃等外贸企业优化出口商品结构和国际市场布局，推动我县优势产业、优质产品走向世界。鼓励企业结合自身产品精准锚定海外目标市场，探索跨境电商、海外仓、海外展示中心等新型贸易模式，推动企业融入全球产业链。充分发挥国有公司资源优势，对接优质外贸平台，搭建协同出海桥梁，为传统产业企业提供市场对接、订单匹配一站式服务，助力企业突破出口瓶颈，拓宽国际市场份额。深化与东盟等区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）国家经济合作，加力开拓中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场，努力稳住欧美等传统市场。引导县域服务贸易创新发展，培育知识产权、设计等新增长点，促进国际收支来源多元化。到2030年，全县进出口总额规模持续增长，进出口结构持续优化，打造高水平对外开放新高地。

引聚外资赋能产业升级。实施准入前国民待遇加负面清单管

理制度，拓展高水平对外开放合作的层次与领域。立足我县特色产业和优势资源，实施更加积极开放的投资促进战略，引导外资更多投向鼓励类产业，提高先进制造业、战略性新兴产业等高技术产业利用外资占比。到2030年，实际利用外资稳步提升，外商投资全生命周期服务持续优化，境外投资者在郓投资持续扩大。

第四节　深化社会主义法治建设

全面深化依法治县，加强法治建设顶层设计和统筹规划，推动法治郓城、法治政府、法治社会一体建设取得新进展。完善法治督察+N模式，推动法治督察纳入党委巡察，压实党政主要负责人履行法治建设责任人职责。聚力科学依法决策，严格履行重大行政决策程序，加强行政规范性文件监督管理，落实合法性审查制度，从源头防范决策风险。推进严格规范公正文明执法，全面落实行政执法“三项制度”，规范执法自由裁量权，强化执法队伍专业化建设，切实维护市场主体和群众的合法权益。健全完善权责明晰的行政执法监督体系，深化“鲁执法”平台智能监管应用，构建全流程全要素监督格局。高效化解行政争议，畅通行政复议渠道，提高复议公信力与办案质量。持续开展“下沉巡回听证”，深化“行政复议+”多元解纷体系，健全行政调解与司法调解衔接机制，促进行政争议实质性化解，维护社会和谐稳定。严格落实“九五”普法规划及决议，健全普法工作机制，繁荣法治文化，创新普法载体，增强全民法治观念；整合法律服务资源，构建覆盖城乡、便捷高效的现代公共法律服务体系，推动律师行

业规范诚信发展，发挥专业优势服务经济社会发展；加强涉外法治服务能力建设，加大涉外法律人才培养力度，提升涉外法律咨询与援助水平。

第八章　践行生态文明理念，加快绿色低碳发展

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，系统构建减污降碳源头协同防控政策体系，强化顶层设计与统筹协调，推动污染防治和碳达峰碳中和工作深度融合、一体推进，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

第一节　深化污染防治攻坚

持续深入打好蓝天保卫战。以化工园区、木材加工、重型柴油货车、道路扬尘等为重点，以细颗粒物控制为主线，大力推进多污染物协同减排。强化挥发性有机物全流程、全环节综合治理，实施源头替代工程，加大工业涂装、包装印刷 VOCs 含量原辅材料替代力度。深化重点行业深度治理或提标改造，火电、焦化行业和燃煤锅炉全面实现超低排放。按照国家要求开展低效失效污染治理设施排查，通过清洁能源替代、升级改造、整合退出等方式实施分类处置。强化夏收、秋收期间秸秆禁烧管控，完善督导巡查体系，加强秸秆综合利用。深入推进柴油货车清洁化，巩固国三及以下排放标准非营运柴油货车淘汰成果。

持续深入打好碧水保卫战。推动水生态环境治理从分散治理

向系统治理转变，基本形成水资源、水环境、水生态统筹推进格局。健全流域分区管理体系，加强生态水量（流量）管控。提高水源地规范化建设水平，巩固县级及以上饮用水水源保护与治理成果，稳步推进农村饮用水水源保护。基本完成乡镇级水源保护区划定、立标。持续实施城区雨污分流和骨干河道治理，基本完成入河排污口排查整治，有序建设排污口监测监管体系，推行重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级。实施城乡污水处理厂及配套管网工程、建制镇生活污水处理设施建设工程及经济开发区污水处理厂准四类提标改造项目，强化污水处理收集能力。开展河湖垃圾治理，有效改善河湖面貌。加快推进城镇污水处理厂污泥无害化处理和资源化利用，建设污水处理绿色低碳标杆厂。

持续深入打好净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动，强化土壤污染重点监管单位环境监管。坚持最严格的耕地保护制度，强化优先保护类耕地保护，防范新增受污染耕地。加强建设用地准入管理，开展土壤污染状况调查评估，有序推进污染地块风险管控与修复。加强地下水污染风险管控，科学划定地下水污染防治重点区，强化地下水型饮用水水源保护。严格重金属污染防控，新（改、扩）建涉重金属重点行业建设项目实施减量替代或等量替代，严格控制重金属污染物新增量。

强化固体废物和新污染物治理。统筹城市发展与固体废物管理，将“无废城市”建设与城市定位、城市规划、城市管理、城市治理相融合，加强城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾、大宗工业固体废物等源头减量和无害化处置，推动实施大唐郓城发电项目固废消纳项目，做好固废填埋试点工作。强化危险废物监

管，严格管控危险废物填埋处置。提升危险废物综合利用能力，尽快实现废活性炭、废催化剂、废矿物油等危险废物的资源化利用或安全处置。深化危险废物规范化环境管理评估，提高危险废物信息化环境监管能力和水平，构建“产生—转移—处置”全过程流向监管体系，做到产废、经营、运输和环境管理全过程把控。建立健全新污染物治理管理机制，持续推进新污染物治理行动，严格落实重点管控新污染物清单中禁止、限制、限排等环境风险管控措施。

第二节　推进生态系统优化

推动实现碳达峰碳中和。全面实施碳排放总量和强度双控制度，建立健全覆盖各类主体的激励约束制度体系。加强企业碳管理，发挥碳市场调控作用，推动节能降碳改造和落后产能退出。加快构建新型能源体系，加快建设清洁能源基地，因地制宜开发生物质能、地热能等新能源。推进化石能源清洁高效利用，实施煤电机组“三改联动”和低碳化改造，推动煤炭、石油消费达峰。加快发展绿色新质生产力，推动传统产业转型升级，引导企业实施节能降碳改造，推动用能设备更新改造和应用节能降碳技术。扩大绿色低碳产业规模，推动园区实施绿色改造，加快补齐“绿电消费、储能、碳捕集、近零能耗建筑、智能管理平台”等基础设施弱项，积极创建零碳园区、零碳工厂，发展“绿电直供”“以绿制绿”等新模式。强化绿色低碳科技创新。加快绿色低碳关键技术研发，推进先进适用技术示范应用。发展绿色低碳建筑，推

进农业农村减排固碳。

推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。深入推进重要生态系统保护和修复，健全生态系统治理体系，提高城乡生态质量。科学推进水土流失综合治理，对水土保持重点区域实施差别化保护治理措施。科学开展国土绿化行动，增加森林资源总量，森林质量得到精准提升。强化森林资源监督管理，开展省级森林可持续经营项目试点。开展生态系统碳汇能力巩固提升行动，突出森林在陆地生态系统碳汇中的主体作用，提升农田和城市人工生态系统碳汇能力。以构建生态安全屏障为重点，加强东溪湿地、彭湖湿地、宋江湖湿地、郓巨河随官屯段湿地、鄄郓河南赵楼段湿地、老赵王河湿地修复与保护，强化水土流失、地面塌陷等生态脆弱区和退化区的恢复与治理。

加强生物多样性保护。落实《山东省生物多样性保护条例》，加强生物多样性资源本底调查、观测和评估，健全生物多样性观测网络，实现数据共享。科学开展增殖放流活动，实现“以渔控草、以渔抑藻、以渔净水”。严格执行休禁渔制度，促进渔业资源保护与合理利用。加强全县国家重点保护野生动植物保护。

第三节　加强自然资源保护利用

推进土地资源节约集约利用。加强建设用地节约集约利用，严格控制建设用地规模，优化建设用地布局，提高土地利用效率。加强土地供应管理，严格执行土地使用标准，防止低效闲置用地出现。推进城镇低效用地再开发，盘活存量土地资源。加强耕地

保护与质量提升，严格落实耕地保护制度，严格控制耕地转为其他农用地，严禁违规占用耕地建房、挖湖造景等行为。统筹推进采煤塌陷区治理和全域土地综合整治，提高土地集约化利用率。推进高标准农田建设，以“田成方、林成网、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”标准，推进农田基础设施建设，提高耕地质量和粮食综合生产能力。建立健全耕地质量监测网络，掌握耕地质量变化情况。推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、绿色防控等技术，提升耕地地力，减少农业面源污染。

提高矿产资源开发利用水平。加强煤炭、地热等重要矿产资源勘查力度，增加资源储量。科学合理开发矿产资源，优化矿山布局，提高矿山规模化、集约化开采水平。推进亨煤（菏泽）煤化有限公司煤田探矿权转采矿权，新建郓城高庄煤矿，全县煤炭产量稳定在930万吨左右。充分利用乡镇地热资源开发利用潜力，推动冬季集中供暖无法覆盖的乡镇社区开发利用地热资源，解决农村社区冬季供暖问题，重点在李集、黄集西部、张鲁集、水堡、陈坡、黄安、武安等地热资源开发潜力较大的乡镇设立探矿权。推进矿山企业绿色矿山建设，推动矿山企业数字化、智能化、绿色发展，提升矿山资源开发利用与生产管理效率。加大矿山生态环境治理修复力度。治理采煤塌陷地面积4800亩。

加强森林资源保护与培育。加强林地保护利用管理，完善森林资源监测体系，严禁非法占用林地。加强森林防火和病虫害防治工作，提高森林资源安全保障能力。推进大规模国土绿化行动，以黄河沿岸、乡村道路两侧为重点，开展大规模植树造林。“十五五”期间完成造林面积2000亩，实施森林抚育10万亩。加强

森林城市、森林乡镇、森林村居建设，提升城乡绿化水平。提升森林质量和生态功能，优化森林树种结构，提高森林生态系统的稳定性和抗逆性。实施森林质量精准提升工程，通过间伐、修枝、补植等措施，改善森林生长环境，提高森林蓄积量和生态功能。

强化水资源节约集约利用。落实最严格水资源管理制度，加强水资源统一调配和管理。推广节水技术和设施，推进农业节水灌溉、工业节水改造和城镇生活节水，提高水资源利用效率。加强水资源保护，确保饮用水水源安全。

绿色生态项目专栏
建制镇生活污水处理设施建设工程 经济开发区污水处理厂准四类提标改造项目 城乡污水处理厂及配套管网工程 国土绿化工程 塌陷地综合利用示范项目 郭屯镇、黄集镇全域土地综合整治项目 大唐热力资源综合利用产业园 创建零碳产业园

第九章　促进文化传承创新，提升文旅产业发展

聚焦文化传承发展、文化服务提升、文旅产业升级，推动文化资源创造性转化、创新性发展，着力打造兼具文化深度与市场活力的文旅融合发展格局，让文化“软实力”成为推动高质量发展的“硬支撑”。

第一节　推进文化根脉传承创新

广泛践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，为城乡社会增正气增活力。加强和改进思想政治工作，深入实施红色基因传承工程。弘扬诚信文化、廉洁文化，注重家庭家教家风建设。推动校园文化建设，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升文明培育、文明实践、文明创建水平，提高群众文明素养和社会文明程度。深化移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的突出问题。实施网络正能量行动计划，加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。

强化文化保护传承创新。加强水浒文化、黄河文化、民俗文化遗产系统性保护传承，以文化“两创”之力激活新时代文化发展新动能。培育高水平文化人才队伍，推动山东梆子、戏剧、书画、古筝、剪纸等传统艺术创新发展，孵化一批成长性文化企业。主动融入“一带一路”和黄河文化旅游带建设，与水浒文化相关地区加强友好合作。健全县、乡、村三级文物保护网络，实施重点文保单位抢险加固和维护工程。深入挖掘乡村文物资源价值，将古村落、古民居、古树名木等纳入乡村旅游开发体系，打造“文物+旅游”体验场景。鼓励利用乡村闲置文物建筑改造为研学宿舍、文化展厅、非遗工坊等，实现文物保护与合理利用的良性循环。加强非遗保护，实现创新发展，完善非遗名录体系，支持代表性传承人开展传习活动。建设非遗传承体验设施，推动非遗进景区、进社区、进校园。在乡村旅游点建设非遗传承体验所，邀

请传承人现场授课，开展非遗手作体验活动。开发非遗主题研学课程和乡村旅游线路，将非遗元素融入乡村民宿、餐饮、文创产品设计，打造具有非遗特色的文化 IP，提升产品附加值和吸引力。

第二节　提升公共文化服务水平

优化服务供给能力。实施文化惠民工程，打造“行走的文化大院”文化服务品牌，建成覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系，打造城市“十分钟文化圈”、农村“十里文化圈”，促进人民精神生活共同富裕。推动文化服务精准配送至基层，每年完成送戏下乡 800 场、送电影下乡 12000 场，提升服务覆盖面与便捷性。年均创作反映时代主题的精品文艺作品 10 部（幅），力争在省级、国家级评选中取得突破。推进文化馆、图书馆、博物馆“三馆联动”，开发研学专属服务项目。在重点乡村旅游点和研学基地设立文化服务驿站。优化旅游交通网络，完善研学团队和乡村旅游专线的调度机制，打造自驾车风景道、骑行绿道、低空飞行等多元特色旅游交通体验。

推动体育事业发展。围绕体育强县建设目标，着力构建更高水平的全民健身公共服务体系。强化“城市 15 分钟健身圈”功能，提升体育场馆开放服务水平，每年举办全民健身活动 60 场以上。积极拓展体育产业发展空间，打造一批具有区域影响力的品牌体育赛事，同步发展健身培训、儿童娱乐、体育旅游、运动康复等衍生业态，推动体育与文化、旅游、健康等产业深度融合。充分发挥“武术之乡”地域特色优势，举办郓城“武术会盟”系

列赛事，积极探索“武术+”体育人才跨项培养新路径，争创全国高水平体育人才后备基地，以特色发展赋能体育强县建设。

第三节　提升现代文旅产业发展

推进景区提质升级。支持水浒好汉城创建国家5A级旅游景区、宋江湖景区创建国家4A级旅游景区，培育水浒酒文化研学基地等3个以上A级景区。设立景区管理有限公司，健全管理机制。推进水堡宋江故里、肖堌堆遗址、115师东进指挥部旧址、张宪周武状元祠、侣公祠堂等乡村旅游景点提档改造。以乡村振兴示范片区建设为载体，整合全国文物“四普”成果与乡村自然生态资源，打造“一村一品、一村一景、一村一韵”的乡村旅游发展格局。重点提升张鲁集镇状元张楼村、李集镇大杨集村、张营街道后彭庄、水堡乡水堡村等旅游标杆村建设水平，同步培育10个以上乡村旅游重点村。完善乡村旅游基础设施，建设游客服务中心、生态停车场、旅游厕所、休闲步道等配套设施，开通县城至重点乡村旅游点的旅游专线，串联城乡旅游资源，构建国省干道网络和旅游集散咨询等公共服务体系。开发乡村民宿、农事体验、田园采摘、黄河垂钓、民俗展演等多元化产品，打造“郓城乡村休闲游”等精品线路。

创新文旅业态模式。培育夜间经济、低空经济、票根经济、假日经济等新消费热点，加快水浒旅游及武术文化综合提升项目建设，打造特色文旅消费新场景。促进文旅消费融合，培育好汉城文化产业园区争创国家夜间文化和旅游消费集聚区，培育水浒

商贸城创建省级旅游休闲街区，打造 1-2 个省级乡村旅游消费集聚区。打造“郓城有礼”旅游商品体系，构建“旗舰店-景区店-乡镇店-线上店”四级销售网络。深化“百业+文旅”融合发展，发展生态观光农业、乡村休闲体验、精品民宿度假，举办梨花节、樱桃采摘节等乡村时令节会；开发工业遗址旅游、特色工业观光、工业研学等业态；打造武术研学、赛事、装备制造、健康养生于一体的旅游产品，培育“赛事+文旅”新业态。大力发展研学旅游，依托水浒文化、黄河文化、红色文化、非遗技艺、现代农业等资源，构建“文化传承、自然科普、红色教育、劳动实践”四大研学旅游产品体系。重点建设水浒文化、黄河生态、红色教育、非遗技艺、现代农业 5 个以上研学旅游基地，打造鲁西南区域知名研学旅游目的地。

文化旅游项目专栏
重点文保单位抢险加固和维护工程 中华武志馆、武术会盟中心等水浒旅游及武术文化综合提升项目 水浒好汉城国家 5A 级旅游景区创建工程 宋金河水上运动文旅体项目 仝林仝氏家祠本体修缮项目 图书馆争创国家一级图书馆

第十章　着力增进民生福祉，推动共建共治共享

立足当前解决群众急难愁盼问题，着眼长远夯实共同富裕基础，通过优化就业服务、厚植教育根基、提升医疗卫生水平、完善社会保障制度，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节　促进就业创业增收

优化精准高效就业服务体系。完善县、乡、村三级公共就业服务网络，推进“15 分钟就业服务圈”建设。实施县级人力资源市场提升工程，设立“乐业之家”就业创业综合服务平台。在乡镇（街道）综合便民服务中心科学设置就业创业“一站式”服务窗口，开展“乐业服务直通车”进村入社区，实现“家门口”就业服务全覆盖。推广“数智就业”模式，利用信息化手段向企业和重点群体精准匹配政策与岗位信息。开展“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”全链条服务，围绕县域产业需求培育技能人才，每年完成补贴性培训 3000 人次以上。精准帮扶高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员等重点群体，实施青年就业见习计划，实现零就业家庭动态清零。加大困难群体就业帮扶力度，开展针对性职业技能培训，积极搭建多元化供需对接平台，对符合条件的个人和企业落实优惠利率贷款支持，推动社会救助从“输血式”帮扶向“造血式”发展转变。

健全公平合理收入分配机制。落实技能人才薪酬激励政策，

引导企业合理提高技能人才收入水平。规范企业工资支付行为，完善工资正常增长机制，促进劳动报酬与经济增长同步提升。加强新业态劳动者权益保障，健全灵活就业人员薪酬保障机制，依托公共零工市场构建“即时快招”服务体系，确保劳动报酬按时足额发放。强化劳动保障监察执法，消除就业歧视，畅通收入权益维权渠道，不断扩大中等收入群体规模。

强化党建引领村级产业增收。推行深化“支部+合作社+基地+农户”发展模式，依托本地农业资源优势，培育壮大特色种植、农产品加工等村级富民产业，每年打造一批党建引领产业示范村。发挥党员带头作用，组建产业攻坚专班，整合连片土地资源，推广标准化生产技术，培育具有区域特色的劳务品牌和农产品品牌。搭建“产学研”合作平台，开展田间技能培训，促进农村劳动力就地就近就业；推广“土地入股+保底分红+务工增收”利益联结机制，联合电商平台拓宽农产品销售渠道，夯实乡村振兴的就业和增收基础。

第二节　优先发展教育事业

持续改善办学条件。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，动态优化调整城乡学校布局，重点在城镇加快扩容增位，农村稳妥有序撤并小规模学校，实施中小学老旧校舍、运动场及教学仪器设备更新改造工程。新建改扩建中小学 26 处，撤并农村小学（教学点）35 处，增加公办高中学位 2000 个以上；加快推进小区配套幼儿园移交，增加公办幼儿园学位 2000 个以上。

加快推进郓城一中随官屯校区建成启用，改造提升菏泽学院郓城老校区为公办初中学校，支持县高级技工学校申报技师学院、宋江武校升级高等职业专科院校，满足群众在家门口“好上学”“上好学”的需求，争创全国义务教育优质均衡发展县。以县职教园为阵地，创新职业教育办学体制，推动中高职贯通培养，全力推进高水平专业群建设落实落细。

大力提高教育质量。全面深化教育综合改革，持续深入开展“强镇筑基”“强校扩优”“强课提质”系列行动。充分发挥省、市级强镇筑基试点引领带动作用，提高乡镇驻地学校教育水平。完善健全“强校扩优”机制，深入推动集团化办学，开展城乡“校际联盟”活动，全力推进乡村教育振兴。深化“1+N+X”集团化办园模式，推进实验幼儿园集团化办园，完成民办幼儿园的普惠转型，创建全国义务教育优质均衡发展县。深入实施“强课提质”行动，深化课堂教学改革，推进大阅读教学，全学科、全学段大单元教学，深研高考改革，实施名牌带动战略，确保普通本科上线人数、“双一流”大学录取人数持续走在全市前列。

加强师资队伍建设。大力弘扬教育家精神，强化教师待遇保障，培养造就高水平教师队伍。持续开展高层次人才引进活动，加大对急需紧缺学科教师招聘力度，缓解教师学科结构矛盾。统筹县域内城乡、学校、学段间教师资源配置，完善教师定期交流轮岗机制，推动优秀校长教师向乡村学校、薄弱学校流动。大力开展名师、名班主任、名校长“三名”培养工程，加强名师、名班主任、名校长工作室建设，提升教师专业成长活力。完善优化校长选聘工作机制，加快培养一批政治过硬、品德高尚、业务精

湛、治校有方的好书记、好校长。

第三节　健全医疗卫生体系

加强医疗卫生服务体系建设。加快推动县人民医院新院区后续建设和县中医医院提升改造，加大医疗资源投入，提升县级医院综合服务能力，重点加强县人民医院重点学科建设，支持县人民医院创建2-3个省级临床重点专科，打造5-7个市级临床重点专科。推动中医院高质量发展，加强中医药特色专科建设和中医药科技创新，强化中医药技术推广使用，支持县中医医院治未病科打造市级临床重点中医专科。推动县传染病医院建设，增强医疗服务能力。引进先进医疗设备和技术，加大与省级及以上知名医疗机构合作交流，培养和引进高层次医学人才。完善基层医疗卫生服务网络，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化建设，完成薄弱卫生室标准化提升改造，提升其医疗服务、公共卫生服务和基本医疗保障能力。到2030年，全县每千人口医疗卫生机构床位数达到8.36张左右。

加快推进县域医共体建设。加快推动郓城县紧密型县域医共体建设，以县人民医院为牵头医院，联合县中医医院、县妇幼保健院、21个乡镇卫生院、263处一体化村卫生室组建郓城县紧密型县域医共体。改造县人民医院老院区医技楼为医共体大楼，以县中医医院为依托，高标准打造智慧共享中药房。巩固县域医共体管理体制和内部运行机制，优化县域医共体议事规则和章程。进一步提升同质化水平。推进县域内各类医疗卫生机构实现错位

发展、同步发展和整合发展。扩大远程影像、心电覆盖范围，深化检查检验项目互认，建立县域内外医防融合、分级诊疗机制，建成县域双向转诊信息平台，推动县域医共体中心药房高质量发展和审方中心建设，逐模块推进县域医共体信息化的标准化、规范化建设。完善面向基层的远程医疗服务体系，建成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的有序就医格局，实现县域内医疗资源高效共享。建立统一的远程会诊、影像、心电诊断中心，畅通双向转诊绿色通道，推动优质医疗资源下沉。

强化公共卫生体系建设。完善公共卫生应急管理体系，建立健全突发公共卫生事件监测预警、应急响应、医疗救治、物资保障等机制，提高应对突发公共卫生事件的能力。加强疾病预防控制体系建设，提升疾病预防控制机构的监测、检验、预警和应急处置能力，加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病的防控工作。支持县妇幼保健院标准化建设，增加产科、儿科床位，全面改善诊疗环境和设施设备条件，提升妇幼健康服务品质，加速建设成为全市一流县级妇幼保健院。加强妇幼健康服务体系建设，提高妇幼健康服务水平，降低孕产妇和婴儿死亡率，保障妇女儿童健康权益。加强精神卫生机构能力建设，加快推进郓城县精神卫生中心项目，满足广大群众对精神健康日益增长的需求。广泛开展爱国卫生运动，加强城乡环境卫生综合治理，改善城乡居民生活环境，提高居民健康素养和自我保健能力。

第四节　完善社会保障体系

促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，加快建设生育友好型、儿童青年友好型、老年友好型社会。加强新型婚育文化建设，健全生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴和个人所得税抵扣政策，降低生育、养育、教育成本。发展医育结合服务，健全普惠托育和托幼一体化服务体系。推进郓城县托育综合服务中心建设项目建设，建设一批具有示范效应的婴幼儿照护机构。完善青年发展促进政策，更好满足青年多样化、多层次发展需求。构建“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的老龄工作高质量发展格局。大力弘扬孝亲敬老美德，常态化防范养老诈骗。优化养老服务设施布局与服务供给，加大对养老机构设施设备的更新改造投入，提高养老机构的智能化、适老化水平。引导部分一、二级医院转型为老年、康复、护理等接续性医疗机构。拓展“15分钟养老服务圈”，打造智慧居家社区养老服务中心网络，推动专业化服务延伸至家庭。发展全托、日托、上门服务等功能的区域性综合养老服务中心，提高农村养老服务可及性。

健全分层分类的社会救助体系。纵深实施全民参保计划，扩大失业、工伤、生育等保险覆盖面。做好社保关系转移接续，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等服务保障体系，保障妇女儿童合法权益。推动社会救助管理规范化、制度化。积极引导社会组织、慈善力量等积极参与低收入群体救助帮扶，形成“政府主导+社会组织、

慈善机构、爱心企业等”协同救助合力，构建城乡统筹、分层分类的低收入人口常态化救助帮扶体系，形成政府主导、社会参与、多元协同、共建共享的救助服务新格局。

民生重点工程项目专栏
菏泽学院鄄城老校区改造提升项目 鄄城第一中学（随官屯校区）建设项目 鄄城第一中学附属小学建设项目 县文苑小学建设项目 县西关小学建设项目 城乡中小学基础设施提升改扩建项目 县中医医院改扩建项目 县传染病医院建设项目 紧密型县域医共体建设项目 薄弱卫生室标准化提升改造项目 县精神卫生中心、核医学中心项目 县殡仪馆建设项目

第十一章　统筹发展安全关系，维护社会稳定和谐

以总体国家安全观为统领，构建现代化应急保障体系、健全全方位公共安全网络、创新智能化社会治理模式，提升风险预判、危机应对、源头防控能力，为高质量发展筑牢“防火墙”，为社会和谐稳定编织“安全网”。

第一节　加强应急管理能力

推进安全生产综合整治。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，聚力实施“九大行动”和“五项整治”，巩固提升“十六个全覆盖”及“十一项整治行动”治理成效，加强化工园区安全管理，加快实施化工和危险化学品企业“机械化换人、自动化减人、智能化无人”安全技术改造；实施重大危险源在线监测监控，强化危险货物运输托运、承运、装卸等全链条安全监管；强化煤矿安全监管，实施冲击地压、煤尘爆炸、水害等重大灾害超前精准治理；开展工贸行业安全生产专项整治，推动高层建筑、大型商超、化工等重点场所开展消防安全能力提升专项行动，推动郓城县工贸行业安全生产与应急救援实训基地建设；推进实施干线公路灾害防治，加强“两客一危”车辆动态监管；加强学校、幼儿园、医院、养老机构等场所安全监管，深入推进文化旅游、新能源、电力、农业机械、防溺水、防范一氧化碳中毒等其他领域专项整治，全面提升安全发展水平。到2030年，突发事件死亡人数和直接经济损失大幅度下降，百亿元GDP生产安全事故死亡率

控制在 0.8 以内。

提升基层应急管理能力。建成平战结合、专常兼备、反应灵敏、上下联动、特色鲜明、全面有效应对各类突发事件的现代化应急保障体系，强化基层应急管理组织体系建设，完善应急管理体制，健全应急指挥机制，强化责任落实。夯实基层安全防范基础，强化监测预警，加强风险隐患排查治理，严格监管执法，大力开展科普宣传。提升救援队伍实战能力，加强基层救援力量建设，构建多方参与的基层应急救援力量体系，按要求分别组建救援队伍，强化危化品、防汛抗旱、森林灭火、地震等专业救援力量建设。规范社会应急力量发展，加强队伍实战训练，提升队伍规范化水平。提高基层灾害事故处置能力，加强应急预案管理和实战演练，加强应急值班值守，科学开展先期处置，统筹做好灾后救助。

完善自然灾害防治体系。落实并上线运行国家自然灾害综合监测预警平台，强化多灾种和灾害链综合监测、重大风险早期精准识别、灾害风险评估和综合研判。加强基层灾害信息员队伍能力建设，提高预警信息发布覆盖率、时效性和精准度。组织实施自然灾害防治重点工程，加快推进河道防洪工程建设，重要河道重点河段达到国家规定防洪标准，在骨干河道建设拦蓄工程，增强雨洪资源拦蓄能力。加强城市排水防涝基础设施建设，合理规划建设城市避难场所，严格重要建（构）筑物、超高建（构）筑物及人员密集公共设施建设标准，切实增强抵御自然灾害的能力。化工产业园完善防洪设施建设，提升园区汛期抵御风险能力。发挥保险保障和风险分担作用，在煤矿、危险化学品、烟花爆竹、

交通运输、建筑施工、民爆物品、金属冶炼等高危行业领域深入推行安全生产责任保险。健全灾害救助机制，提升灾后受损公共设施修复能力。

完善应急救援和物资保障体系。强化综合性救援力量建设，推进消防救援队伍从处置“单一灾种”向应对“全灾种”转变。加强政府专职消防队伍建设，各乡镇街区建设专职消防队和消防工作站，构建“地方队”与“国家队”优势互补、力量互通、紧密衔接、集约高效的消防救援体系。在事故救援、道路交通事故、公路应急、防汛抗旱、地质灾害等方面打造县级专业应急救援队伍。鼓励危险化学品生产、经营、储运以及煤矿等生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍。积极引导社会组织、志愿者参与安全生产和防灾减灾救灾，促进社会应急救援力量健康有序发展。健全市县、军地、应急与其他部门联动工作机制，加强空地协同、联合作战训练，提升快速应对处置安全事故和自然灾害的能力。完善应急物资管理工作机制，拓展应急物资多元化储备格局，提升应急物资储备管理能力。立足我县产业实际，建立或储备医疗卫生应急物资生产线。支持应急征用企业实施稳产、扩产、转产等技术改造。强化应急运输保障，建立多方参与、协同配合的应急运输管理协调机制。依托大型骨干物流企业，统筹建立涵盖铁路、公路、内河、邮政快递等各种运输方式的紧急运输储备力量。加强多式联运组织，发挥不同运输方式规模、速度、覆盖优势，构建快速通达、衔接有力、功能适配、安全可靠的综合交通紧急运输网络。到2030年，实现全县乡镇（街道）、重点村（社区）应急救援、消防站全覆盖。

第二节　健全公共安全体系

加强重点领域安全保障。全面贯彻总体国家安全观，坚持将维护政治安全摆在首要位置，持续提升捍卫政权安全、制度安全和意识形态安全能力。深入开展反颠覆反渗透反邪教反恐怖斗争，争取侦破一批部省督办案件。加强意识形态领域管控，做好网络安全保卫工作，及时发现、处置各类有害信息，维护网络空间安全。落实跨军地改革任务，加强国防动员能力和后备力量建设，构建军民一体化应急应战体系，强化全民国防教育，完善双拥工作，巩固军政军民团结。加强粮食、能源资源等保障基地网络建设。统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险，严厉打击非法金融活动，持续推进高风险中小金融机构动态清零。强化数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

深化平安郓城建设。加强社会治安整体防控体系和能力建设，提升人民调解委员会、农村治保委员会实战效能，构筑群防群控坚强防线。常态化推进扫黑除恶斗争，依法打击各类违法犯罪活动。健全预防和惩治未成年人犯罪机制，强化重点未成年人违法犯罪预防和治理，加强刑满释放人员、严重精神障碍患者、重点未成年人“三类重点人员”服务管理。强化公安基础设施建设，深化执法办案管理中心标准化智能化建设，发挥大数据、管理体制实战赋能作用，构建“以情指为牵引、以大数据为支撑、以机制为保障”的实战应用新格局，催生全警攻防新能力。新建公安和交警大队业务技术用房，加强警用装备建设。推动基层派出所

“两队一室”建设，推进“一村一警”全覆盖，完善相邻派出所联勤联动机制。推动警务工作深度融入基层社会治理，健全基层治保组织，建设多方参与的社区警务团队、平安联勤警务室。

第三节　强化社会治理创新

深化“一网通管”。建设新型城市综合管理服务平台，整合多部门数据提升全县视频综合应用平台 AI 分析能力，开发城市管理、交通疏导、应急响应、环境保护等各领域智能应用，推动城市数字化管理模式从被动处置向主动发现、自动派单、快速处置转变，打造“一屏观全域、一网管全城”的城市级运营管理系统。扩大电子政务网络覆盖范围，严格落实县级节点安全防护措施，打造保障有力、监测精准、反应及时、处置高效的电子政务网络安全管理体系。严格信息化系统建设标准，完善信创、密评、安评、绩效综合评价制度，严把建设关口，确保体系稳定。建设可信数据空间，打造数据安全、高效、有序共享体系。

全域数字转型。实施精品场景重点突破工程，扩大城区绿波带、“车路协同”覆盖范围，实施公交数据全要素资产化。推进智慧医疗保障，实现数字化医疗资源县乡村全覆盖，全面提升全县医疗资源均等化。加强智慧教育平台优化升级，义务教育入学报名材料免提交超过 97%。建设数字化“三医协同”平台和居民数字化养老服务体系。构建系统平台“一建多用”模式，完善自然资源、特种设备、市场秩序、交通运输、安全管理等领域数字化、智能化应用。打造经济社会数据分析体系，为经济社会发展

趋势研判、政策精准调控、民生精准保障等提供智能化支撑。提升智慧社区综合服务平台支撑能力，启动社区数字化服务、数字便民、数字家庭等服务新模式，全县实现省级成长型智慧社区覆盖率 50%以上。

公共安全和社会治理重点工程项目专栏
工贸行业安全生产与应急救援实训基地 新型城市综合管理服务平台 县人防建设工程 “天网工程”升级改造项目

第十二章　完善规划实施保障，统筹推进规划实施

推动“十五五”宏伟蓝图变为现实，要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥发展规划战略统领作用，健全规划统一体系，完善规划实施机制，强化要素保障和政策协同，确保规划目标任务有效实施。

坚持党集中统一领导。加强党的全面领导，健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系，发挥各级党委领导核心作用，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平。完善担当作为的激励机制，促进各级党员干部增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作

本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。贯彻党的群众路线，广泛凝聚社会各界智慧和力量，推动规划有效实施。

打造高素质专业化干部队伍。认真落实新时代好干部标准，坚持正确的选人用人导向，健全干部能上能下常态化机制。持续弘扬“四实四敢四提”作风，引导干部落实落细“认真、专业、务实、高效、争先”工作要求。强化教育培训和实践锻炼，全方位提升干部能力素质。注重落实“三个区分开来”，健全正向激励、容错纠错、澄清保护等机制，激发干部队伍内生动力和整体活力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，深入开展整治形式主义为基层减负工作，营造良好干事创业环境。强化监督执纪问责，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正政治生态。

健全统一规划实施体系。建设统一规划体系，切实巩固和提升发展规划的战略统领地位，各类专项规划、区域规划、空间规划均须依据发展规划编制，空间规划要为发展规划确定的重大战略任务落地提供空间保障，专项规划和区域规划要细化落实发展规划提出的战略任务，确保全县发展“一盘棋”。加强编制程序管理，严格落实规划编制目录清单管理制度，按规定严格落实规划起草、衔接、论证、审批、发布等程序和制度，深化保障条件、重大风险防范、目标指标设置等重大问题的研究论证，落实公众参与和专家咨询机制。各部门自行编制或批准的各类规划，需报县发展和改革局备案。

强化规划监测评估机制。构建常态化监测体系，围绕规划确定的经济社会发展核心指标、重大战略任务、重点工程项目等，

构建多维度、动态化监测体系。完善年度评估、中期评估、末期评估相结合的全周期评估机制。年度评估由各责任部门牵头开展，中期评估与末期评估由全县统一组织实施，全面评估规划实施的阶段性成效、存在问题及深层原因，并提出调整优化建议。将评估结果作为改进工作、调整政策、优化规划的核心依据。对因外部环境重大变化导致目标难以实现的，按法定程序启动规划修订或调整。通过科学监测与精准评估，实现规划从“编制”到“落地”的全链条管理，为“十五五”规划目标的顺利实现保驾护航。

信息公开选项：主动公开

郓城县人民政府办公室　　2026 年 9 月 21 日印发