

郓城县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YUNCHENG

(2021-2035年)

公众咨询稿

郓城县自然资源和规划局

2023年1月

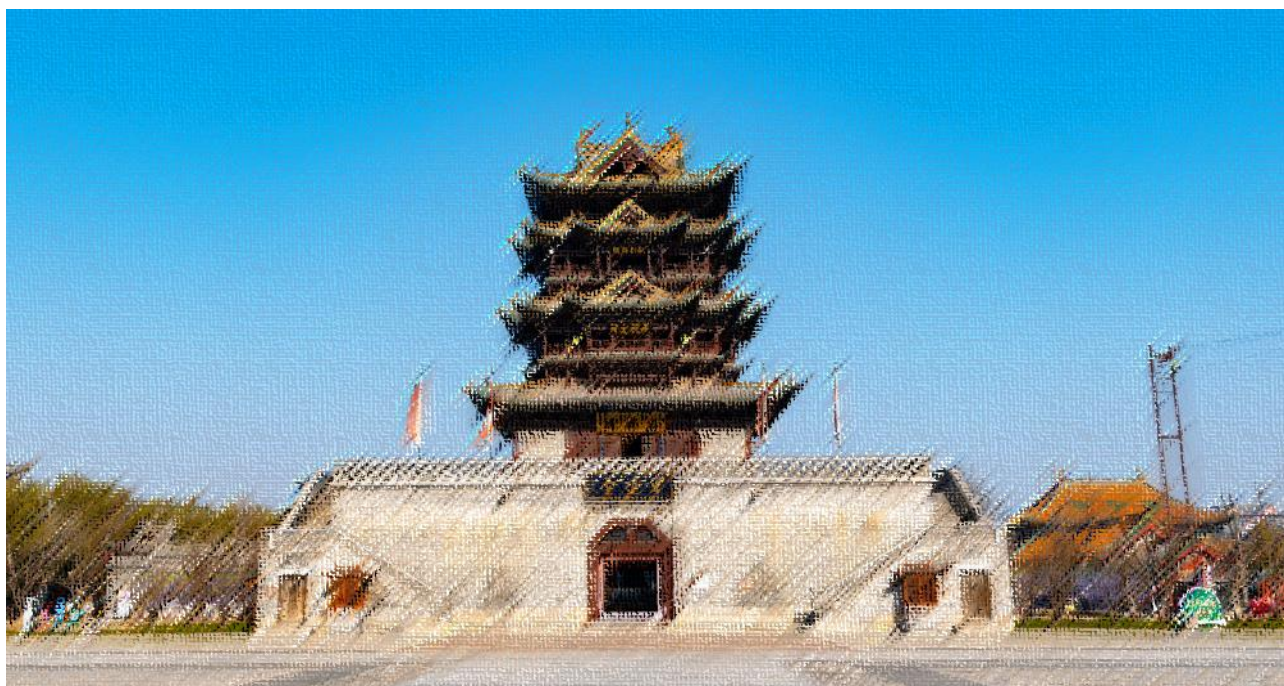
前言

国土空间总体规划是郓城县空间发展的指南、可持续发展的蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

2019年以来，我县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习总书记考察山东和菏泽的重要指示，落实黄河流域生态保护和高质量发展等国家和省重大战略要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照国家、省市工作部署，扎实组织开展了《郓城县国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作。

规划严格落实国家关于粮食安全、生态保护与城镇发展的各项要求，统筹划定“三区三线”。规划坚持新发展理念，坚持以人民为中心，科学布局生产、生活、生态空间，推动郓城加快形成绿色生产方式和生活方式，实现郓城国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

目前，《郓城县国土空间总体规划（2021-2035年）》已形成规划草案，为了让公众充分了解规划草案内容，以便规划编制过程中广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见建议。



郓城概况

郓城县位于山东省菏泽市东北部，地处菏泽、济宁、濮阳三市交界处。黄河自郓城西北穿过。



区划：

全县下辖4街道16镇2乡1省级经开区，总面积1633平方公里。



人口：

根据第七次人口普查数据公报，全县常住人口为112.09万人，常住人口城镇化率47.85 %。



经济：

2021年全县地区生产总值（GDP）498.6亿元；人均GDP为4.44万元；三次产业结构为10.6 : 48.4 : 41.0。



规划期限：

本规划期限为2021-2035年，规划近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



规划范围：

本次规划范围为郓城县域范围，包括郓州街道、唐塔街道、丁里长街道、张营街道、双桥镇、武安镇、黄安镇、唐庙镇、郭屯镇、南赵楼镇、黄泥冈镇、杨庄集镇、程屯镇、潘渡镇、侯咽集镇、黄集镇、李集镇、玉皇庙镇、张鲁集镇、水堡乡、陈坡乡、郓城县经济开发区共4个街道16个镇2个乡1个省级经开区。



目录

- 1 强化战略引领
- 2 统筹空间格局
- 3 严守耕地底线
- 4 保护绿水青山
- 5 转换新旧动能
- 6 推进城乡融合
- 7 建设宜居城市
- 8 完善支撑体系
- 9 彰显水浒文化
- 9 强化规划实施

01 强化战略引领

1.1 总体定位

1.2 目标愿景

1.3 发展策略



1.1

总体定位



菏泽市副中心城市



具有世界影响力的水浒文化旅游名城



黄淮平原田园湿地宜居县城



鲁西南重要的物流商贸和新经济基地

1.2

目标愿景

以“**水浒名城、鲁南引擎、希望田野**”为目标愿景，着力推动郓城县在城市能级、文化品牌、产业发展、城乡风貌等方面全面提升。

2025

2025年，加快推进区域交通设施建设，推进传统产业转型升级，初步建设成为菏泽副中心城市、鲁西南物流商贸和新经济基地；改善人居环境和城市风貌，加大采煤塌陷地整治修复，推进旅游设施建设，打造全国水浒文化旅游名城。

2035

2035年，进一步巩固交通枢纽地位，加快推进新旧动能转换，建成菏泽市副中心城市和鲁西南重要的物流商贸和新经济基地；国际旅游人次大幅提升，人居环境和城市风貌持续改善，建成具有世界影响力的水浒文化名城、黄淮平原田园湿地宜居县城。

2050

力争建设成为鲁西南区域中心城市，世界知名的水浒文化旅游名城，黄淮平原生态田园人居环境示范地。

1.3

发展策略

战略引领，区域协同

- 贯彻落实重大战略要求，积极对接济南都市圈、济枣菏都市区，融入菏泽空间发展格局，加强区域生态共保、产业协同、交通及重大基础设施连通。

底线约束，绿色安全

- 优先划定永久基本农田底线和生态保护红线，识别生态安全等潜在风险，推进水资源节约集约利用，统筹地上地下格局，保障生活、生产、生态安全。

以人文本，城乡融合

- 坚持以人民为中心，推进规划全过程城乡居民公众参与。坚持城乡融合发展，实施乡村振兴战略，优化城乡空间布局，统筹城乡公共资源配置。

因地制宜，彰显特色

- 构建郓城特色的国土空间开发与保护路径，保护田林水网农业景观格局，推进新旧动能转换和创新集聚发展，营造田园湿地景观风貌，擦亮水浒文化，彰显郓城特色。

存量规划，集约高效

- 促进产业转型升级和产城融合发展，引导城镇空间紧凑集约发展，推动城市更新，积极推动已建低效空间的更新改造，提高用地效益。

多规合一，面向实施

- 落实主体功能区战略，构建郓城县国土空间规划体系。合理确定近期规划目标，探索规划留白机制，刚弹并举、近远结合，制定行动计划，确保规划可落地、可实施。



02 统筹空间格局

2.1 深化区域协同

2.2 优化国土空间总体格局

2.3 统筹三线划定



2.1

深化区域协同

融入黄淮流域生态保护与环境共治



- 共同治理黄河下游“二级悬河”，积极参与黄河清淤治沙工程
- 加强淮河流域水环境保护，共同保护洙赵新河、梁济运河流域

建设对接区域的优质产业集群



- 以县化工产业园为载体，与巨野共建国家级循环经济产业园
- 以县经济开发区为载体，承接京济等地装备制造产业转移

联合打造水浒文化品牌

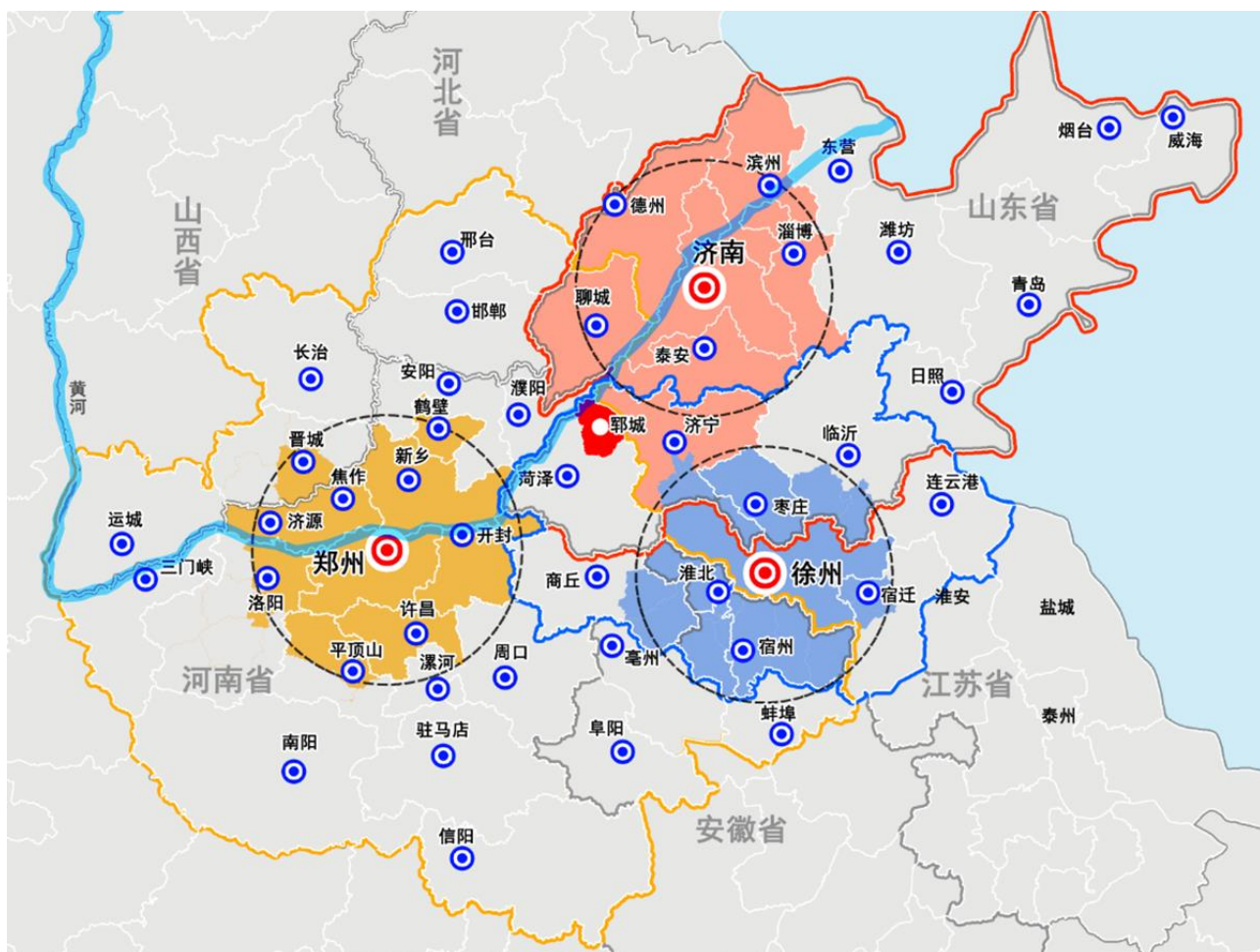


- 与梁山、东平、阳谷联合打造水浒文化品牌
- 建设水浒旅游门户、打通水浒旅游环线、完善水浒旅游产品

强化区域交通设施互联互通



- 积极融入国家高铁网络，依托京九高铁快速链接周边重要城市
- 以德郓高速、郓鄄高速等为依托，加快构建“井字形”高速通道



2.3

统筹三线划定



优先划定永久基本农田

- 按照“数量不减、质量提升、布局稳定”的原则，优化永久基本农田布局。
- 划定永久基本农田面积140.02万亩。



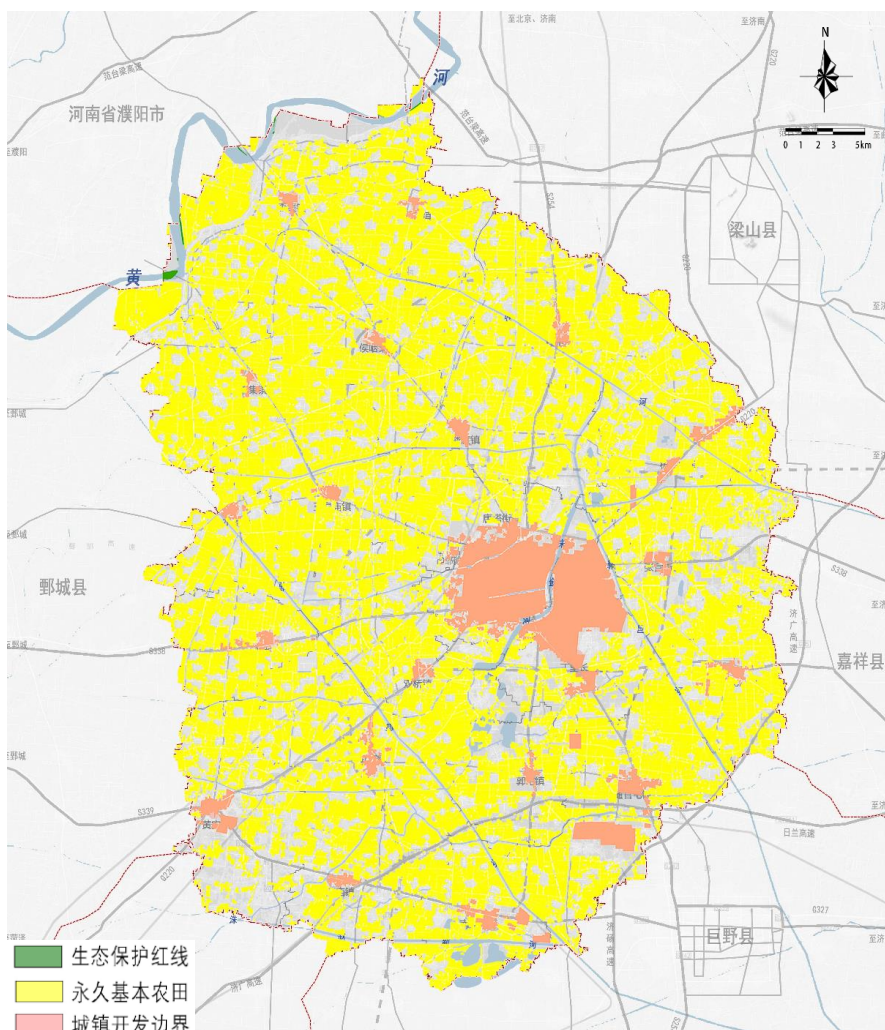
科学划定生态保护红线

- 以“双评价”为基础，划定生态保护红线，维系县域生态安全。
- 划定沿黄地区生态保护红线0.82平方公里。



合理划定城镇开发边界

- 按照集约适度、绿色发展、统筹长远的原则，划定县域城镇开发边界。
- 划定城镇开发边界104平方公里，保障郓城近远期城镇空间发展。



农业空间



生态空间



城镇空间



03 严守耕地底线

3.1 保护耕地与永久基本农田

3.2 促进现代农业发展

3.3 推进全域土地综合整治



3.1

保护耕地与永久基本农田

严格保护永久基本农田

严守耕地保护红线，坚持最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。



落实保护任务，调整优化布局，基本农田的集中连片程度进一步提升



推进高标农田建设，调入高质量耕地、减少非耕地，全面提升质量



发挥基本农田对城市空间布局的引导作用，强化生态功能



传承农耕文化，保护具有郟城特色的大地景观

耕地资源保护与利用



严守耕地红线

落实最严格的耕地保护制度，严格控制非农建设占用耕地，保障基本农业生产。



优化耕地布局

加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，适度开发宜耕后备土地资源，逐步提升农田连片化程度。



提升耕地质量

引导耕地由传统的农业生产功能向生态保育、休闲景观、文化教育等方面转变，全面提升耕地的综合利用效益。

3.2

促进现代农业发展

统筹考虑现状种植结构、耕地质量、农田灌溉系统，构建县域“**两区六片**”农业生产格局。

两区

粮食生产功能区
重要农产品保护区

六片

沿黄生态保护与观光农业区

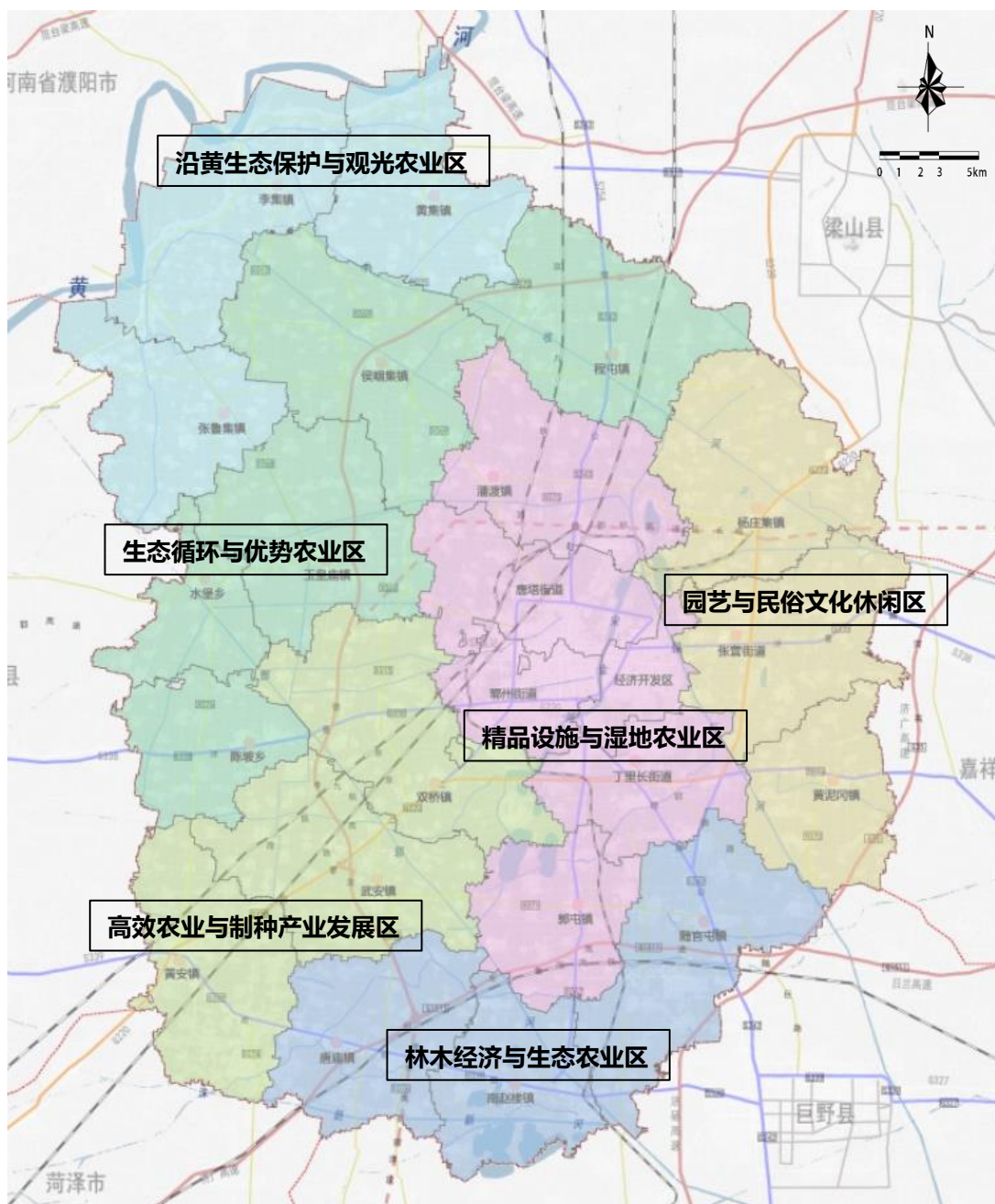
生态循环与优势农业区

精品设施与湿地农业区

园艺与民俗文化农业区

高效农业与制种产业发展区

林木经济与生态农业区

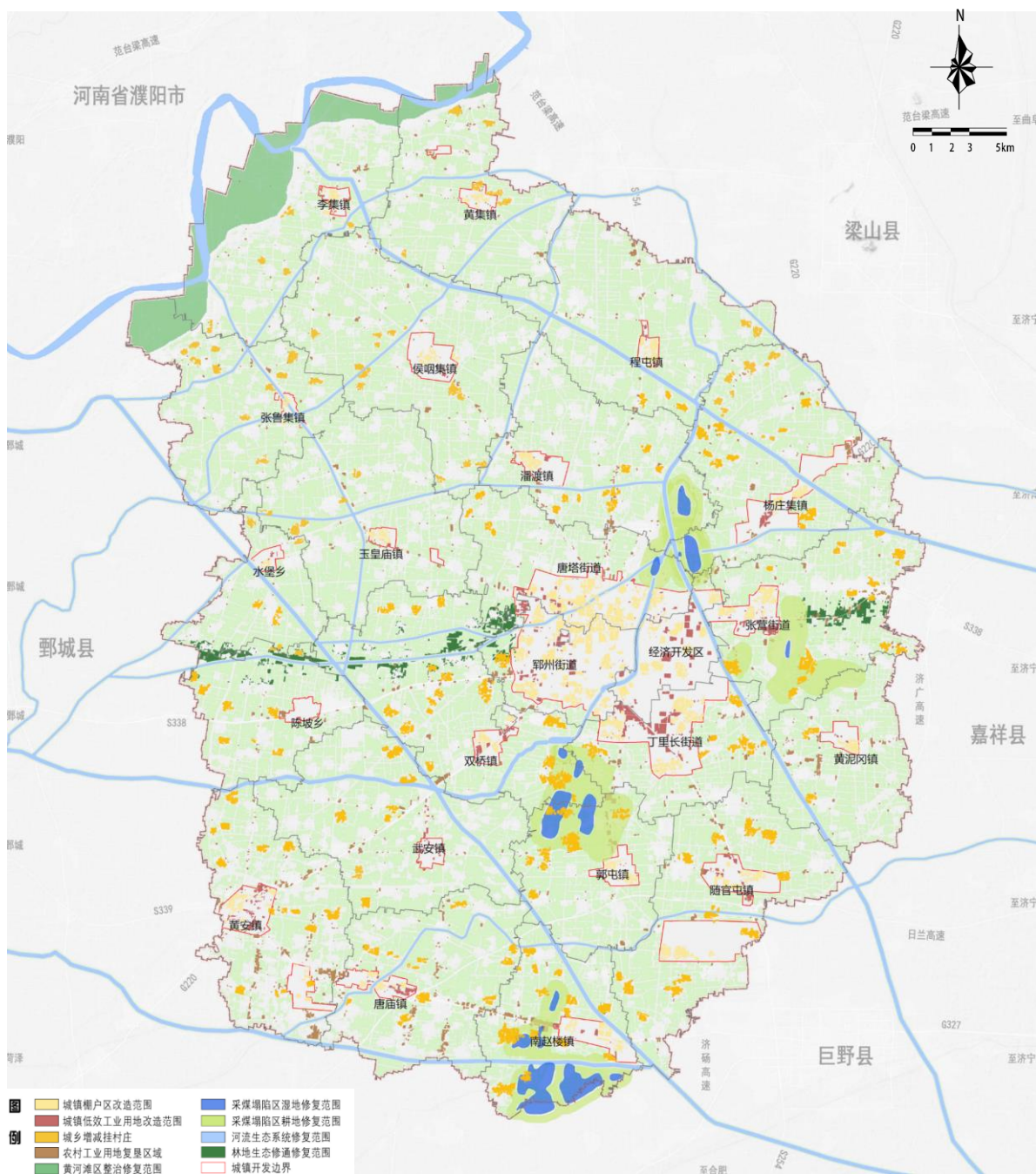


3.3

推进全域土地综合整治

按照山水林田湖草系统治理的理念，以整乡整村为对象，进行全域规划、全城设计、全域整治，对田水林路村进行全要素综合整治，建成农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效的美丽国土新格局。

整治内容包括：**农村土地综合整治、城镇低效用地整治、矿山环境整治修复、黄河滩区生态修复、生态环境综合修复**



04 保护绿水青山

4.1 维系全域生态安全格局

4.2 系统保护各类自然资源

4.3 推进黄河滩区生态修复

4.4 采煤塌陷地区综合治理



4.1 维育全域生态安全格局

依托郓城自然资源本底，保护建设重要自然资源，全域构建“一带、四廊、五节点”的生态安全格局。

一带

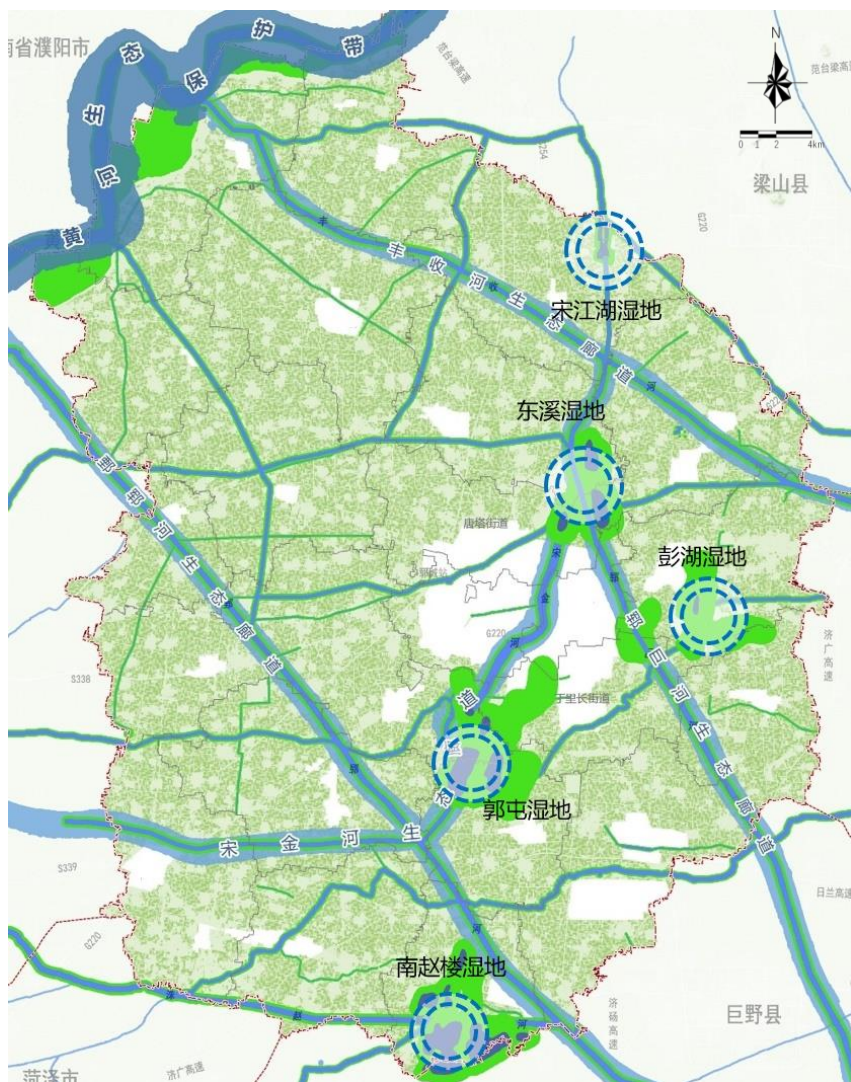
黄河生态保护带，以黄河滩区生态修复为抓手，推进滩区用途管制。

四廊

以郓巨河、丰收河、鄄郓河和宋金河四条河流为主，建设生态廊道。

五节点

打造宋江湖、东溪、彭湖、郭屯、南赵楼五个湿地公园，并通过现有河道串联，发挥水源涵养、生物多样性等生态系统服务功能。



4.2

系统保护各类自然资源



保护水资源

- 大力发展节水产业和技术，逐步减少耗水企业，推动用水方式由粗放向节约集约转变。严格环境准入，加强重点行业和企业污染治理力度，强化饮用水源保护，确保人民群众用水安全。

治理水系与保护湿地

- 以流域为体系，以河流为单元，加强河湖水系保护和空间管控。严格保护湿地资源，维护湿地生态系统的结构和生态功能，结合河流整治促进河湖自然生态和水陆交错带生态系统恢复。



保护森林资源

- 加强天然林保护和公益林管护，进行森林保育，维护生物多样性，恢复调节气候的功能。严格执行林地定额管理和用途管制制度，提高林地使用成本，减少林地无序流失。

保护耕地资源

- 落实最严格的耕地保护制度，严格控制非农建设占用耕地，保障基本农业生产。加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，适度开发宜耕后备土地资源，逐步提升农田连片化程度。



合理利用矿产资源

- 统筹地上地下国土空间开发利用保护安全格局，协调优化煤矿资源开采布局，鼓励采用充填等绿色先进开采技术，加快推进绿色矿山建设，减少采煤塌陷对生态安全、农业生产、城乡建设的影响。

4.3 推进黄河滩区生态修复

洪水分级设防、滩区分区治理

以水治淤，同时开展河道提升与滩区清淤工程，治理“二级悬河”，保障黄河长治久安。

黄河安澜

通过“控制、利用、塑造”管理洪水，以水治淤，分区治理滩区及二级悬河

实施河道提升和滩区清淤工程

嫩滩

嫩滩是在中常水位下补水的区域，建设湿地公园，洪水期间承担行洪输沙功能。

二滩

5年一遇

二滩在大流量时可能过水，发展高效生态农业，漫滩概率较大，承担滞洪沉沙功能的主要区域。

高滩

20年一遇

高滩在临堤1-2km，结合滩区地形，作为生态观光区域。

实施河道提升、
堤坝加固工程

实施滩区清淤、
清沙工程



4.4

采煤塌陷地区综合治理

分类施策，推进采煤塌陷地区生态修复与综合治理

耕地修复

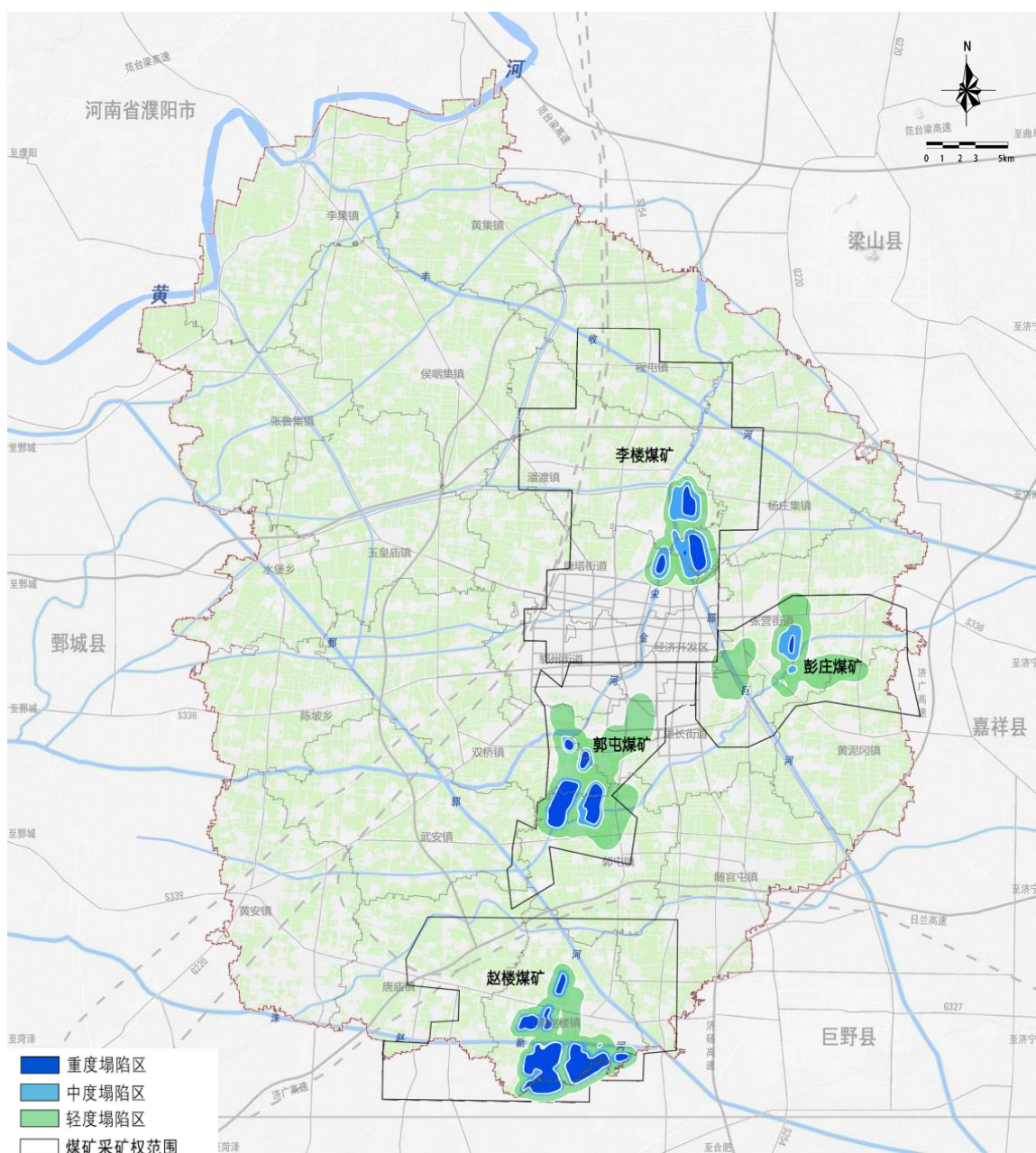
- 依据其塌陷区的土壤性质及塌陷程度对采煤塌陷地进行修复。

村庄搬迁区复垦

- 塌陷区现状村庄搬迁后，优先复垦为耕地，同时预留适宜规模的村庄建设用地指标。

湿地保护区生态修复

- 将采煤重度塌陷区及周边生态控制区域建设为湿地公园。



05 转换新旧动能

5.1 构建现代化产业体系

5.2 优化县域产业空间布局



5.1

构建现代化产业体系

构建先进制造业与现代服务业“双轮驱动”、支撑菏泽副中心城市定位的“252”现代产业体系。

2

支柱产业



高端化工

高端装备制造

500
亿级

5

战略产业



轻工食品

纺织服装

医养健康

新能源新材料

文化旅游

100+
亿级

2

基础产业



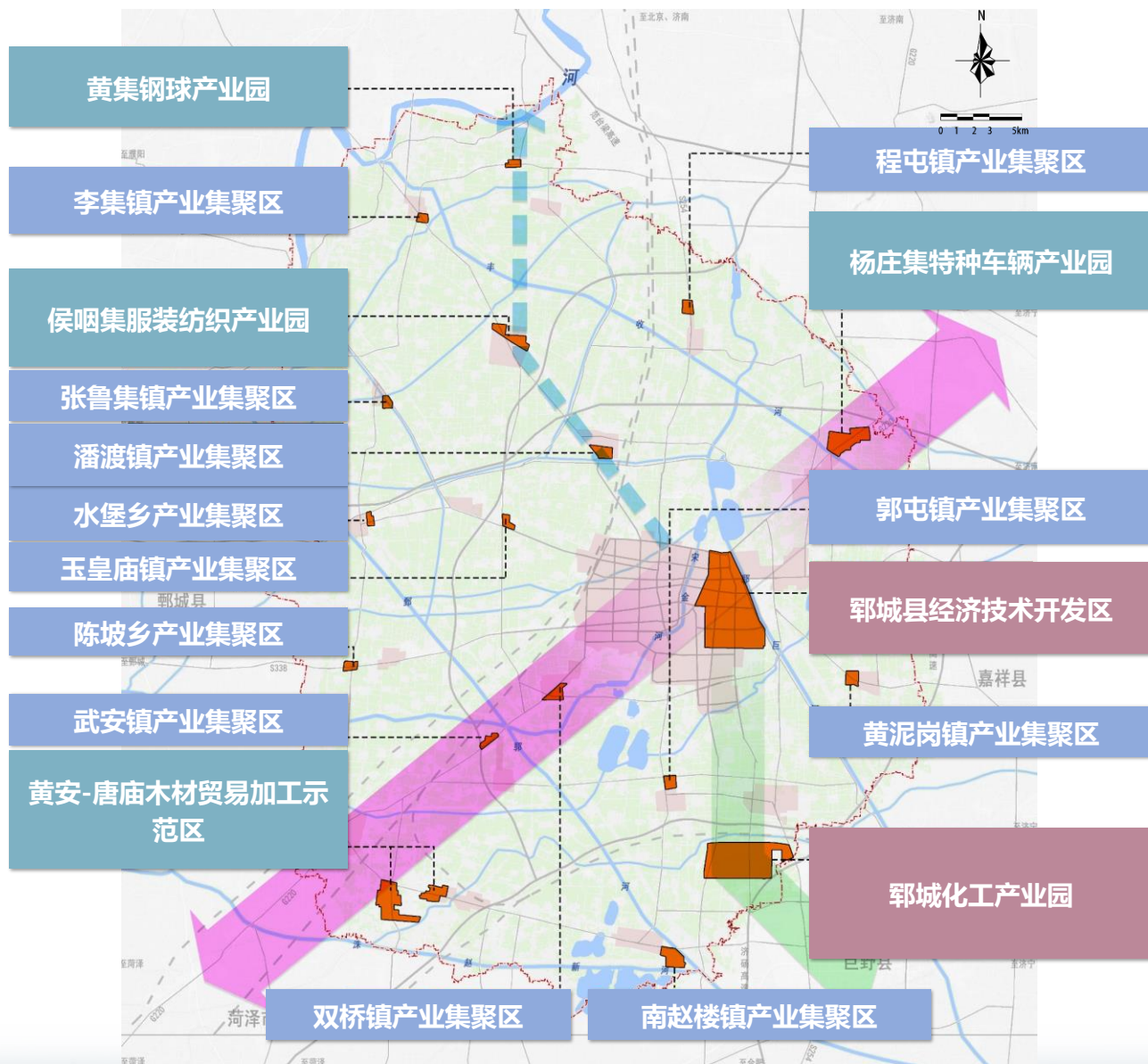
商贸物流

高效农业

100+
亿级

优化县域产业空间布局

从“省级园区龙头带动、中心城区全面提升、各乡镇突出特色”三个层面实现产业联动发展，构建“2+5+N”的产业空间布局。



- 
- **两极：**经济技术开发区、煤化工工业园区
- **五园：**黄安-唐庙木材贸易加工产业园、杨庄集特种车辆产业园区、侯咽集纺织服装园、黄集钢球产业园、大唐新能源产业示范区
- **多点：**多个乡镇产业集聚区

06 推进城乡融合

6.1 完善城镇体系结构

6.2 村庄分类与引导

6.3 促进一二三产业融合

6.4 建立普惠共享的城乡公共服务体系



6.2 村庄分类与引导

差异化引导村庄发展，将全县村庄分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、其他类五大类

集聚提升类	城郊融合类	特色保护类	搬迁撤并型
到2025年，基础设施、人居环境、治理能力得到有效提高，为2035年基本实现农业农村现代化打好基础。	到2025年，在全县率先基本实现农业农村现代化。	到2025年，按照规划步入实质性保护、提升阶段。	2025年前，满足条件的，完成搬迁撤并。



6.3

促进一二三产业融合

- 布局三级创业空间平台，推动乡村一二三产融合
- 规划全域旅游风景道，打造郛城特色乡村旅游体系

1

创业平台

市级返乡创业园区
市级创业孵化基地
返乡创业示范基地

2

乡村旅游

推动旅游特色村、示范村、农家乐和田园综合体、农业观光园

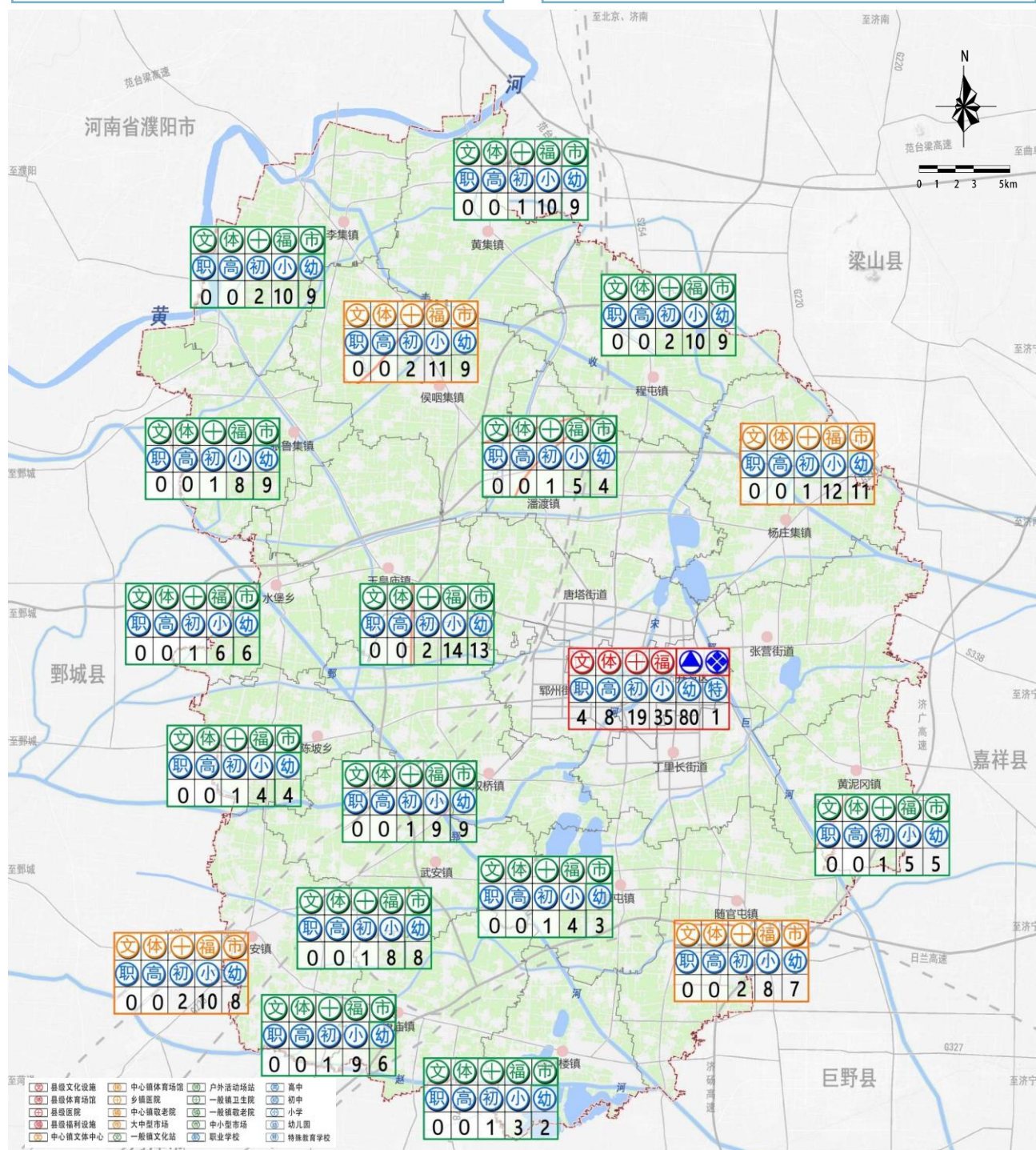


建立普惠共享的城乡公共服务体系

以教卫体等公益性公共服务设施为重点，构建城乡基本公共服务设施体系，打破城乡二元分隔，提升公共服务水平

“县级-中心镇-一般镇”

“中心村-一般村”



07 建设宜居城市

7.1 优化城市空间结构

7.2 构建开敞空间体系

7.3 打造优质生活圈

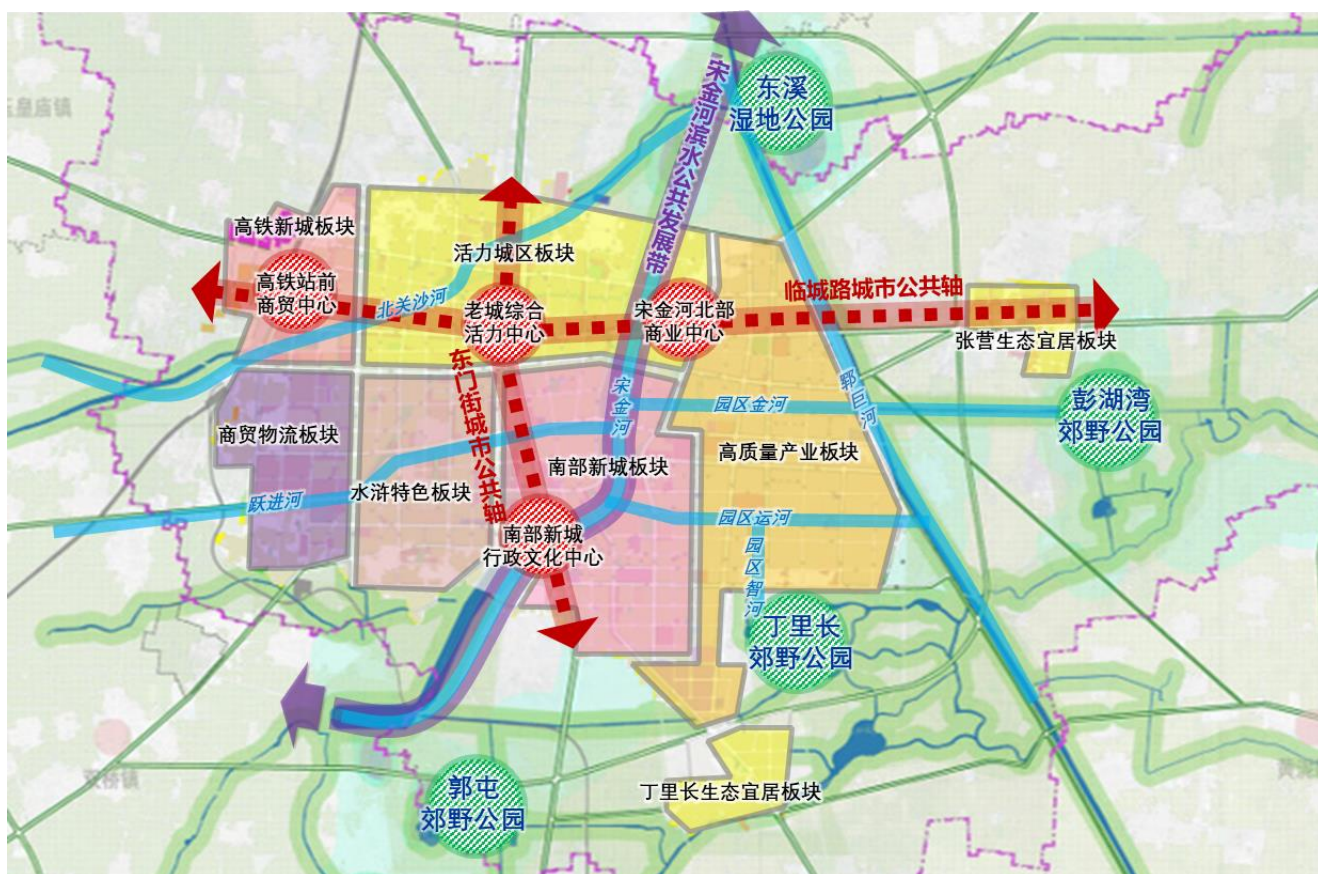
7.4 推进城市有机更新



7.1

优化城市空间结构

强化点轴带动，提升空间协同，规划形成“一带串六河，两轴连四心，八片加四园”的空间结构。




一带六河

一带：宋金河滨水公共发展带

六河：北关沙河、跃进河、郟巨河、园区金河、园区运河、园区智河



两轴四心

两轴：临城路城市公共轴、东门街城市公共轴

四心：老城综合活力中心、高铁站前商贸中心、宋金河北部商业中心、南部新城行政文化中心



八片四园

八片：高铁新城板块、活力城区板块、商贸物流板块、水浒特色板块、南部新城板块、高质量产业板块、张营生态宜居板块、丁里长生态宜居板块

四园：东溪湿地公园、彭湖湾郊野公园、丁里长郊野公园、郭屯郊野公园

7.2 构建开敞空间体系

构建由滨水绿带、城市公园、社区绿地、郊野公园组成的多层次开敞空间体系，大力提升空间环境品质。



2035

滨水绿带： ≥ 200 公顷
形成连续贯通的城市蓝绿廊道



2035

公园500米覆盖： $\geq 95\%$
合理完善公园布局，提升公园品质



2035

到达社区绿地： ≤ 10 分钟
增加服务居民日常休憩的口袋公园



7.3

打造优质生活圈

提升设施品质，完善设施布局，打造“5分钟-10分钟-15分钟”多层次生活圈体系，构建活力共享的全覆盖优质生活圈。

1

学有优教

提升基础教育硬件设施与教师队伍建设，完善学校空间布局

3

文有悦享

构建丰富多元的公共文化设施服务体系，提升场馆使用效率

2

病有良医

完善医疗卫生服务体系，加强老人儿童健康服务

4

健有佳所

促进全民健身，完善一批高水平体育设施

**5分钟生活圈**

服务人口：0.5-1.2万人

规划设置：幼儿园、社区卫生服务站、老年人日间照料中心、小型多功能运动（球类）场地、室外综合健身场地、社区商业网点、社区服务站、垃圾收集站、公共厕所等

**10分钟生活圈**

服务人口：1.5-2.5万人

规划设置：小学、文化站点、中小型多功能运动场地、菜市场或生鲜超市、公交车站、微型消防站及紧急避难场所等

**15分钟生活圈**

服务人口：3.0-5.0万人

规划设置：初中、大型多功能运动场地、社区医院、养老院、老年养护院、文化活动中心、社区服务中心、大型商场等

7.4

推进城市有机更新

发扬传承郓城历史文脉，有序推进城市更新，促进空间结构优化，完善功能布局，改善人居环境。



08 完善支撑体系

8.1 构建高效便捷综合交通系统

8.2 打造绿色安全市政设施系统

8.3 建设完善韧性防灾减灾体系



8.1

构建高效便捷综合交通系统

抢抓“一带一路”战略机遇，疏通融入中原城市群交通廊道。积极对接济南都市圈、济枣菏都市区，打造菏泽市**区域交通枢纽的重要组成部分**。

强化**鲁西南交通新枢纽新门户**功能，成为联系华东、华北及中原经济区的**重要交通中转节点**。

**“30-50-70”
出行交通圈**

30

分钟通达镇
区中心

50

分钟通达周
边市县

70

分钟通达近
域交通枢纽



公路系统

- 协同推进骨干通道建设，构建“两横两纵”的“井”字形高速公路网。
- 完善国省干线网络，构建“两横两纵”的国省道网。
- 加强县道与周边县市连接，形成“环线+放射”的干线路网。规划特色旅游公路。
- 加快低等级公路提质升级，按不低于二级公路标准改造提升。



航空系统

规划落实1处A2级通用机场，并与铁路站形成良好的联运条件。



铁路系统

完善轨道网络，形成2条高铁+1条普通铁路的铁路系统网络。



港口与航道系统

规划形成“一港区三作业区”的港区系统，规划2条航道，并加快疏港铁路的规划建设。

8.2

打造绿色安全市政设施系统



给水

- 严控用水总量，优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会
- 2035年，全县自来水普及率达到**100%**
- 2035年，全县总供水规模达到**23万**立方米/日




排水

- 2035年，城乡污水处理率达到**97%**
- 2035年，中心城区年径流总量控制率不低于**75%**




能源

- 推进能源结构优化调整，实施能源消费总量控制
- 2035年，城镇天然气供气普及率达到**100%**，农村燃气普及率达到**95%**
- 2035年，中心城区集中供热普及率达到**100%**，周边镇区集中供热普及率达到**80%**




环卫

- 2035年，中心城区生活垃圾回收利用率达到**60%**，农村生活垃圾处理率**90%**




通信

- 2035年，全县高速光纤通村率达到**100%**



8.3

建设完善韧性防灾减灾体系

综合防灾减灾体系

构建预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效的防灾减灾工作体制机制。



应急救援保障体系

按照“平战结合、平灾结合、预防为主、防治结合”的原则，完善应急救援保障体系，以各级应急避难场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。

安全风险管控

- 提升生命线廊道安全水平和防灾抗灾能力
- 重点防护随官屯镇郓城化工产业园安全
- 提升邻避基础设施与周边环境和谐友好程度，构建环境友好、资源集约的市政基础设施建设系统



09 彰显水浒文化

9.1 构建城乡历史文化保护体系

9.2 完善全域旅游空间布局

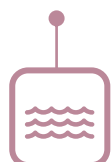
9.3 塑造魅力城市风貌



9.1

构建城乡历史文化保护体系

构建“县域-历史城区-历史文化名镇名村、传统村落和历史文化街区-不可移动文物和历史建筑-非物质文化遗产”五个层次遗产保护利用体系。



保护传承县域范围内山水格局、各类历史文化要素和文化景观。



拓展和丰富郓城历史文化名城内容，保护和延续古城整体空间格局、历史风貌和空间尺度。



保护县域范围内各级历史文化名镇名村、传统村落和历史文化街区，延续历史文化内涵。



加强各级文物保护单位和历史建筑的空间保护，对尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物制定保护措施。



丰富非物质文化遗产的保护空间与保护形式，鼓励结合旅游业发展，合理利用非物质文化遗产。



清康熙《郓城县志》郓城十景

9.2

完善全域旅游空间布局

擦亮世界级“水浒”文化品牌，将郛城打造为“**水浒旅游门户，中华古艺之乡**”。

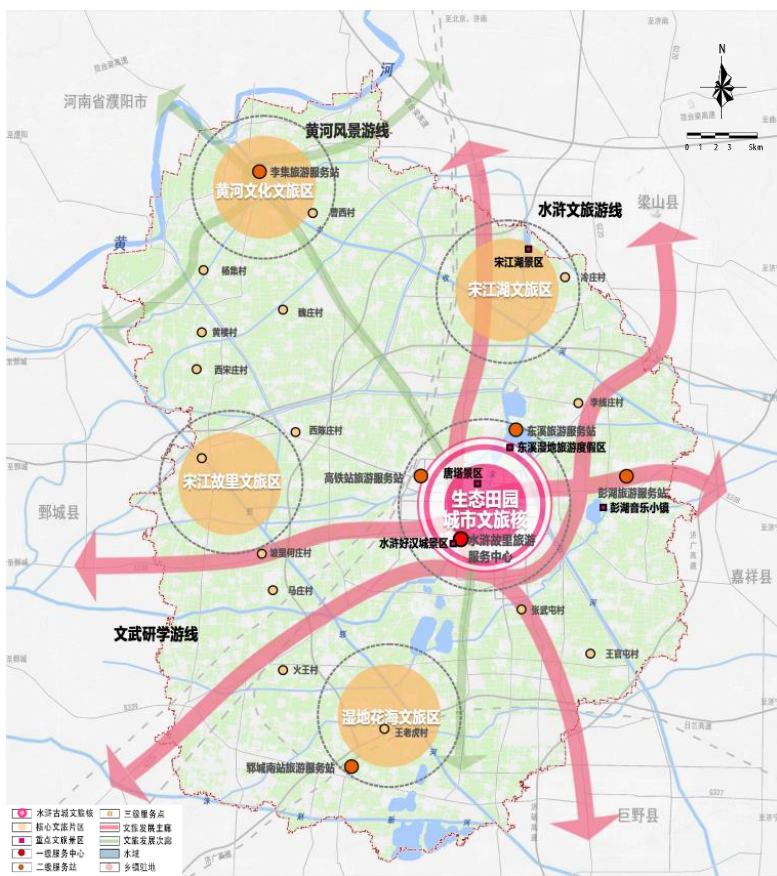


县域构建“一核四区八线”旅游发展格局

一核：依托中心城区打造生态田园城市文旅核，展示水浒古城、生态田园特色。

四区：黄河文化文旅区、宋江故里文旅区；宋江湖文旅区、湿地牡丹花海文旅区。

“3+5”旅游线路体系：水浒文化游线、文武研学游线、黄河风光游线3条区域主题游线，结合规划旅游风景道，打造5条乡村旅游带。



县城强化核心旅游区域建设

打造五个旅游主题区块：包含水浒印象城、唐塔古城、东溪湿地、彭庄音乐小镇、生态农业观光园。

品质化建设线性旅游空间：打造好汉大道与水浒大道两条十字旅游主街。打造宋金河、北沙河水上游水浒城游线。

9.3

塑造魅力城市风貌

依托现有自然景观与人文景观资源，发掘郓城城市文化特色、自然景观特色与建筑特色，打造风貌多元、城田相融、精致现代的特色中等城市。

水浒好汉城
历史文化特色风貌区



郓城经开区
产城融合特色风貌区



宋金河宜居慢城
滨水特色风貌区



10 强化规划实施

10.1 构建规划传导体系

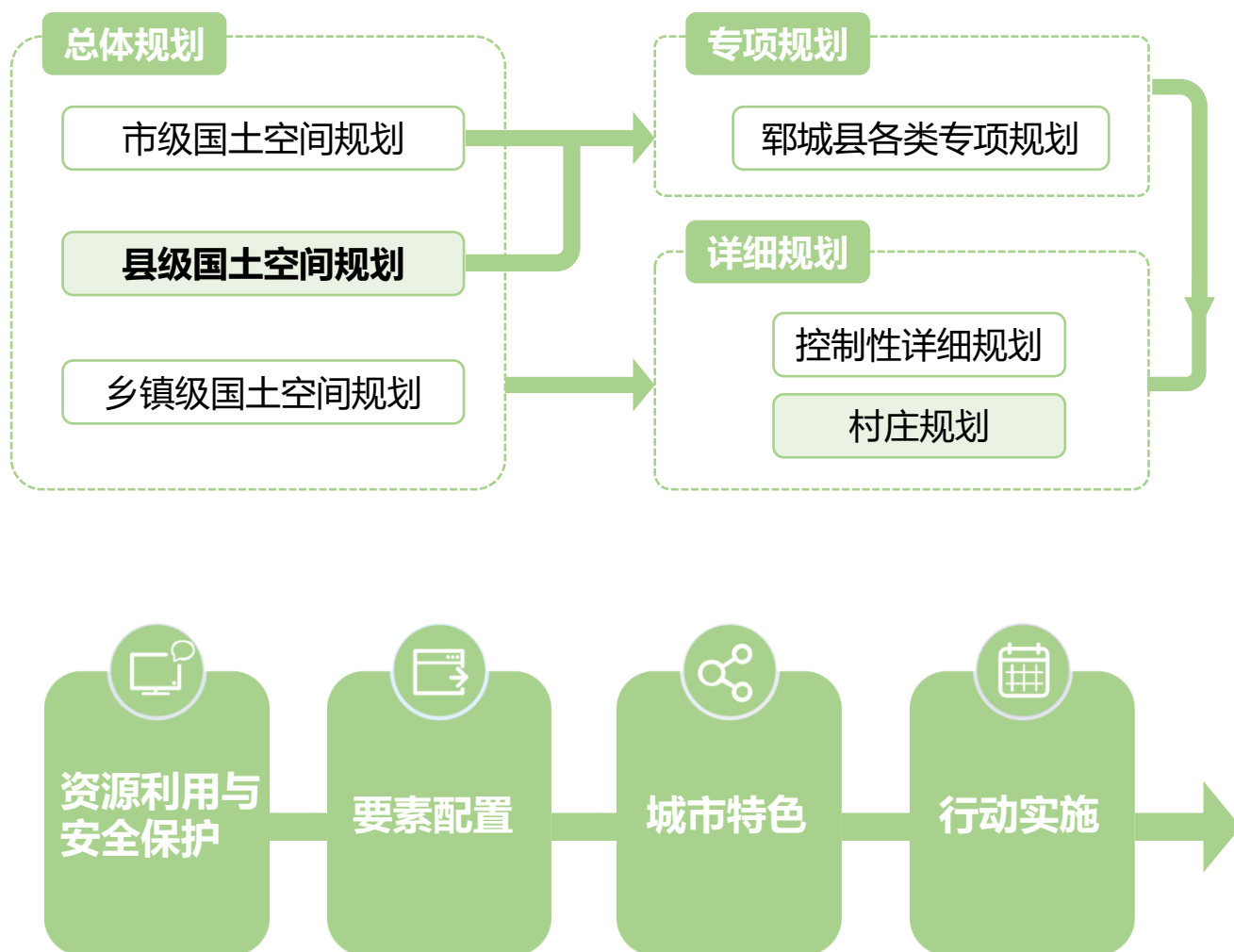
10.2 强化规划实施保障



10.1 构建规划传导体系

纵向构建县总体规划-镇总体规划-详细规划的传导体系，逐级分解传导核心指标和管控内容，下位规划要落实上位规划的目标指标、底线管控、空间布局及要素配置等内容。

横向构建总体规划-专项规划的传导体系，郓城县共构建**资源利用与安全保护、要素配置、城市特色、行动实施**四大类专项规划编制清单及计划，并将有序开展规划编制与实施。



10.2 强化规划实施保障

依托国土空间基础信息与管理平台，建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制，健全规划信息科技管控手段，强化对规划、建设、管理全过程信息化监督。结合土地变更调查和卫星遥感监察等工作，建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度。根据结果适时进行国土空间规划修改或动态调整完善。



郓城县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统 | 规划一张图

