

财政支出项目绩效评价报告

项目名称： 农村垃圾分类项目

项目单位： 郓城县综合行政执法局

预算部门： 郓城县综合行政执法局

评价类型： 事前评价 ☐ 事中评价 ☐ 事后评价 ☒

评价方式： 部门（单位）绩效自评 ☐ 财政部门组织评价 ☒

评价机构： 中介机构 ☒ 部门（单位）评价组 ☐ 财政评价组 ☐

二〇二〇年十月三十日

前 言

党的十八大以来，党和国家对生态文明日益重视，将生态文明列入“五位一体”总体布局。特别是党的十九大，首次指出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”。报告明确，到本世纪中叶，“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”首次将生态文明建设目标纳入国家现代化战略目标并写入宪法。而垃圾分类则是生态文明建设的重要环节和关键领域，是生态文明建设的重要抓手。

2017年6月6日，中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅发布了《关于开展第一批农村生活垃圾分类和资源化利用示范工作的通知》（建办村函〔2017〕390号）文件，郓城县被列为第一批农村生活垃圾分类和资源利用示范县。2019年2月24日，山东省十三届人大三次会议决定在郓城开展农村生活垃圾分类试点工作。结合郓城县实际情况，郓城县人民政府制定了《郓城县农村生活垃圾分类工作实施方案》，大力推进郓城县农村生活垃圾分类工作，进一步提高郓城县农村生活垃圾减量化、无害化、资源化处理水平。

一、项目基本概况						
项目负责人		郑司锐		联系电话	19853008007	
地 址		郛城县利民街		邮 编	274700	
项目起止时间			2019 年 1 月至 2019 年 12 月			
计划安排资金 （万元）			1513.924	实际到位资金 （万元）		1140
其中：中央财政			940	其中：中央财政		940
省级财政				省级财政		
市级财政				市级财政		
县级财政			573.924	县级财政		200
其他资金				其他资金		
实际支出（万元）			1077.84			
二、项目绩效情况						
项目绩效 目标及实 施计划完 成情况	预 期			实 际		
	到2019年年底，基本建立农村生活垃圾分类标准体系、考核体系、教育引导体系，探索出农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的方式方法，形成可复制、可借鉴、可推广的生活垃圾分类经验和模式，生活垃圾回收利用率达到35%以上，村民垃圾分类和知晓率达到85%以上。			县综合行政执法局通过招标的方式，采购、配送垃圾分类设施包括 40L 二分类垃圾分类桶 56635 组、四分类亭建设 294 处，四分类垃圾桶 1192 个、有害垃圾收集箱 136 个、垃圾收集电车 298 辆、垃圾分类宣传牌 298 处。5 个乡镇通过自行招标的方式，各建设一处 2 吨厨余垃圾好氧发酵处置点。		
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决 策	18	项目立项	7	立项依据充分性	4	4
				立项程序规范性	3	2
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	3
				绩效指标明确性	3	3
		资金投入	5	预算编制科学性	3	3
				资金分配合理性	2	2
过 程	17	资金管理	12	资金到位率	5	0
				预算执行率	3	2
				资金使用合规性	4	2
		组织实施	5	管理制度健全性	2	2
				制度执行有效性	3	2

产 出	35	产出数量	15	实际完成率	15	15
		产出质量	10	质量达标率	10	10
		产出时效	5	完工及时性	5	5
		产出成本	5	成本节约率	5	1
效 益	30	项目效益	30	社会效益	8	7.6
				生态效益	5	5
				可持续影响	7	7
				社会公众或服务对象满意度	10	9.5
综合得分	85.1 分					
评价等次	良					
三、评 价 人 员						
姓 名	职称/职务		单 位		签 字	
魏文武	注册会计师/总负责人		菏泽诚和有限责任会计师事务所			
丁修龙	注册会计师/项目经理		菏泽诚和有限责任会计师事务所			
张彦	注册会计师/项目经理		菏泽诚和有限责任会计师事务所			
张国华	注册会计师/项目助理		菏泽诚和有限责任会计师事务所			
刘彤	会计师/项目助理		菏泽诚和有限责任会计师事务所			
仲慧慧	会计师/项目助理		菏泽诚和有限责任会计师事务所			
<p style="text-align: center;">填报人（签字）：</p> <p style="text-align: center;">年 月 日</p> <p style="text-align: center;">评价组组长（签字）：</p> <p style="text-align: center;">年 月 日</p> <p style="text-align: center;">评价单位负责人（签字并盖章）：</p> <p style="text-align: center;">年 月 日</p>						

目 录

一、项目基本情况.....	1 -
(一) 概况.....	1 -
(二) 绩效目标.....	7 -
二、绩效评价工作情况.....	8 -
(一) 绩效评价工作方案制定情况.....	8 -
(二) 绩效评价工作过程.....	11 -
三、评价结论和绩效分析.....	13 -
(一) 评价结论.....	13 -
(二) 绩效分析.....	14 -
四、主要经验及做法、存在的问题和建议.....	29 -
(一) 主要经验及做法.....	29 -
(二) 存在的问题.....	30 -
(三) 建议及改进措施.....	31 -
五、其他需要说明的问题.....	35 -
附件：	35 -
1. 工作方案.....	35 -
2. 绩效评价指标体系及得分.....	35 -
3. 调查问卷样表.....	35 -
4. 营业执照复印件.....	35 -
5. 会计师事务所执业证书.....	35 -

农村生活垃圾分类项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）概况

随着经济社会发展和物质消费水平大幅提高，我国生活垃圾产生量迅速增长，环境隐患日益突出。根据党中央、国务院和省市关于垃圾分类工作的部署要求，为改善农村生态环境和农村生活条件，探索农村生活垃圾分类的有效途径和模式，更好推进郓城县农村生活垃圾分类工作，进一步提高郓城县农村生活垃圾减量化、无害化和资源化处理水平，郓城县人民政府结合郓城县实际情况，制定了《郓城县农村生活垃圾分类工作实施方案》。

农村生活垃圾分类是提升农村生活垃圾处理管理水平，持续改善农村人居环境的有效措施。通过试点运行，在取得经验的基础上逐步扩大范围，稳步推进全县生活垃圾分类工作。后续开展垃圾分类的乡镇街区设施设备参照以上标准并根据实际工作情况进行调整。到2019年底，基本建立农村生活垃圾分类标准体系、考核体系、教育引导体系，探索出农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的方式方法，形成可复制、可借鉴、可推广的生活垃圾分类经验和模式，生活垃圾回收利用率达到35%以上，村民垃圾分类知晓率达到85%以上。

1. 立项背景及目的

2017年6月6日，中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅发布了《关于开展第一批农村生活垃圾分类和资源化利用示范工作的通知》（建办村函〔2017〕390号）文件，郓城县被列为第一批农村生活垃圾分类和资源利用示范县。2019年2月24日，山东省十三届人大三次会议决定在郓城开展农村生活垃圾分类试点工作。根据山东省人民政府办公厅《关于开展农村生活垃圾分类试点工作的指导意见》，结合郓城县实际情况，郓城县人民政府制定了《郓城县农村生活垃圾分类工作实施方案》，大力推进农村生活垃圾分类工作，进一步提高郓城县农村生活垃圾减量化、无害化、资源化处理水平。

为做好郓城县2019年农村生活垃圾分类项目，郓城县人民政府制定了《郓城县2019年农村生活垃圾分类项目实施方案》，以郓城县综合行政执法局为项目实施单位，选择杨庄集、张营、随官屯、南赵楼、丁里长等五个乡镇开展农村生活垃圾分类试点工作，其中张营、随官屯、丁里长三个乡镇全覆盖，杨庄集、南赵楼各选择十个村为垃圾分类试点村。通过项目的实施，到2019年底，基本建立农村生活垃圾分类标准体系、考核体系、教育引导体系，探索出农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的方式方法，形成可复制、可借鉴、可推广的生活垃圾分类经验和模式，生

活垃圾回收利用率达到35%以上，村民垃圾分类知晓率达到85%以上。

2. 预算资金来源及使用情况

（1）项目资金来源情况

根据郓城县财政局《关于下达 2019 年乡村振兴重大专项资金的通知》（郓财农整字[2019]30 号）、《关于下达 2019 年乡村振兴重大专项资金的通知》（郓财农整字[2019]31 号）文件，该项目中央专项资金 940 万元，占总投资的 62.09%；县级专项资金 573.924 万元，占总投资的 37.91%。我们接受委托对其中的 573.924 万元县级专项资金进行绩效评价，截止 2020 年 9 月 28 日，项目县级专项资金到位 200 万元，资金主要用于生活垃圾分类项目基础设施建设投资。

（2）项目资金使用情况

为了合理、有效、规范农村生活垃圾分类项目资金的使用，完善专项资金管理流程，提高资金使用效益，确保生活垃圾分类工作顺利进行，郓城县综合行政执法局根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《财政违法行为处罚处分条例》及国家财政专项资金管理相关规定，制定了《城管局预算管理制度》及《专项资金管理办法》，切实做好、管好、用好农村生活垃圾分类项目资金。

截止2020年10月30日，农村生活垃圾分类项目中央专项资金实际到位940万元，县级专项资金实际到位200万元，因项目实施中未对中央补助资金、县级配套资金的使用范围进行划分，绩效评价小组只能就项目总体资金的使用情况进行评价。

根据项目验收进度和合同要求，农村生活垃圾分类项目资金共需支付资金15054946.20元，主要用于二分类垃圾分类桶、四分类垃圾分类桶、有害垃圾收集箱、垃圾收集电车、垃圾分类宣传牌的购置，四分类亭的投放及厨余垃圾好氧发酵处置点的建设。绩效评价小组现场查看项目2019-2020年相关会计凭证、账簿，项目实际支出资金10778387.20元，具体支出明细见表1-1。

表1-1农村生活垃圾分类项目资金支出明细

支出项目明细	支出去向	已支付金额
垃圾分类宣传指示牌	颜丙洁	9600.00
垃圾分类宣传指示牌	郓城丽天广告传媒有限公司	1036026.80
垃圾分类亭制作安装	郓城县一砚斋广告有限公司	1959804.00
40L 垃圾分类桶	山东环洁环境工程有限公司	48000.00
农村垃圾分类有毒有害垃圾桶	江苏万德福公共设施科技有限公司	296480.00
240 垃圾桶及二分类垃圾桶	永康市锤天五金制品有限公司	75004.00
废电池回收箱、四分类垃圾桶	孔令华	3416.60
40L 生活垃圾分类桶	江苏西马特塑业有限公司	3192375.00
垃圾分类收集电动车	济宁宏迪车业有限公司	1161306.00
丁里长镇垃圾分类处理站建设	丁里长镇财政所	598407.54
张营镇垃圾分类处理站建设	张营镇财政所	600496.33

随官屯镇垃圾分类处理站建设	随官屯镇人民政府	597999.63
南赵楼镇垃圾分类处理站建设	南赵楼镇人民政府	599892.87
杨庄集镇垃圾分类处理站建设	杨庄集镇人民政府	599578.43
合计		10778387.20

3. 实施情况

郓城县综合行政执法局通过招标的方式，采购、配送垃圾分类设施包括40L二分类垃圾分类桶56635组、四分类亭建设294处，四分类垃圾桶1192个、有害垃圾收集箱136个、垃圾收集电车298辆、垃圾分类宣传牌298处。5个乡镇通过自行招标的方式，各建设一处2吨厨余垃圾好氧发酵处置点。2019年度农村生活垃圾分类项目实施情况如下：

（1）宣传培训（2019年1月-3月）。

①县级部署动员。召开动员部署会议，明确部门工作职责和村镇主体责任，利用媒体广播、报纸、网络等多种形式广泛开展农村生活垃圾分类宣传工作。

②镇级广泛发动。召开由各管区干部、村两委成员参加的动员会，对生活垃圾分类工作进行安排部署。通过开辟专栏、制作宣传页、悬挂宣传标语等方式在村内进行农村生活垃圾分类宣传教育，引导村民实行垃圾源头分类，改善村庄环境。

③村级积极行动。召村两委成员、全体党员、村民代表大会，在村内制定垃圾分类村规民约，积极探索村级“四长制”管理模式（即：村长、街长、胡同长、户长）。注重发

挥好、利用好、调动好村级“四长”的积极性和主动性，街长、胡同长，尽量选配村干部、党员、退伍军人、退休教师担任，帮助和引导村民逐步养成垃圾分类的好习惯。

（2）试点实施（2019年4月-8月）

坚持试点先行的工作思路，先期选择丁里长、随官屯、张营3个乡镇整镇铺开农村生活垃圾分类工作；杨庄集镇、南赵楼镇各选择十个村作为农村生活垃圾分类示范试点村。

（3）总结提升（2019年9月-12月）

总结试点经验，完善各类机制建设，形成完整有效的分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的新体系，将农村生活垃圾分类工作纳入常态化管理。

4. 组织及管理

（1）项目组织情况

郓城县人民政府对农村生活垃圾分类项目高度重视，加强组织领导，成立了由县长任组长，相关部门和乡镇街区主要负责同志为成员的“农村生活垃圾分类和资源化利用工作领导小组”，领导小组下设办公室，办公室设在综合行政执法局，由综合行政执法局局长担任办公室主任。明确乡镇政府、街道办事处、经济开发区管委会主要负责人为本行政区域内垃圾分类工作的第一责任人，各乡镇街区成立相应的领导小组，明确责任人员，同时成立农村生活垃圾分类工作领导小组专班，对本辖区内的垃圾分类工作进行日常管理和监督指

导，确保垃圾分类工作顺利推进。

（2）项目管理情况

加强教育培训，把垃圾分类作为县乡村三级干部的必答题、必修课，更把这门知识作为老百姓的生活常识来培训、引导。把垃圾分类工作列入郓城县经济社会发展考核范围，并根据考核结果，对工作推进快、效果好的乡镇街区，采取以奖代补的形式，给予奖励；对工作不力、成效不明显的，进行通报批评，并约谈主要负责人。影响整体工作开展的，对有关责任人进行严肃问责。

（二）绩效目标

项目的总体目标：通过农村生活垃圾分类项目的实施，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的生活垃圾治理体系，提高我县农村生活垃圾减量化、资源化利用和无害化处理水平，从而改善农村环境卫生状况，提升农村生态质量。

项目的年度目标：到2019年底，基本建立农村生活垃圾分类标准体系、考核体系、教育引导体系，探索出农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的方式方法，形成可复制、可借鉴、可推广的生活垃圾分类经验和模式，生活垃圾回收利用率达到35%以上，村民垃圾分类知晓率达到85%以上。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价工作方案制定情况

1. 工作方案制定过程

自2020年9月20日菏泽诚和有限责任会计师事务所接受委托以来，事务所专门成立了绩效评价小组。绩效评价小组在前期调研的基础上，根据郓城县重点财政支出绩效评价的要求，遵循“科学规范、客观公正”的原则，结合项目实施的特点及实际情况，完成了《农村生活垃圾分类项目第三方绩效评价工作方案》，并于2020年10月10日提交郓城县财政局审核。郓城县财政局专家团对方案中的《农村生活垃圾分类项目绩效评价指标体系》部分内容提出修改意见，事务所根据相关修改意见对工作方案进行修改、完善，修改方案最终经郓城县财政局专家论证通过。

2. 工作方案主要内容

《农村生活垃圾分类项目第三方绩效评价工作方案》包括项目概况、评价思路、绩效评价指标体系、绩效评价方法、现场调查、评价工作的组织实施六个部分，附件包括《农村生活垃圾分类项目绩效评价指标体系》及《农村生活垃圾分类项目绩效评价满意度调查问卷》。

在项目概况部分对项目立项的背景和目的、项目立项依

据、项目预算及资金来源、项目计划实施内容、项目的组织和管理、项目的利益相关方和项目绩效目标进行了阐述。

在评价思路部分重点论述了评价总体思路、评价目的和依据、评价对象和评价范围、评价时段等方面。农村生活垃圾分类项目绩效评价总体思路为：对农村生活垃圾分类项目进行绩效评价，评价项目实际完成垃圾分类投放、分类收集产出数量、产出质量、产出时效、产出成本和项目产生的效益等。据此，第三方评价机构在项目实施前期搜集资料，要求被评价单位报送相关材料和部门自评资料，评价小组在此基础上进行书面评价，形成书面评价底稿。现场评价时，评价小组在部门自评和书面评价的基础上，对项目进行现场核查，并辅助社会调查的方法进行项目绩效评价的效果调查，甄别典型问题，剖析问题产生原因，形成初步结论，并撰写评价报告。

在绩效评价指标体系部分主要说明了指标体系的总体思路、指标体系、各项指标定义、评价标准、评分细则等内容。《农村生活垃圾分类项目绩效评价指标体系》涵盖项目期的决策、项目过程、项目产出、项目效益等4项一级指标、10项二级指标和19项三级指标的评价指标体系。

项目决策指标包含以下内容：一是项目立项指标，考察项目立项规范性、立项程序规范性；二是绩效目标指标，考察绩效目标合理性、绩效指标明确性；三是资金投入指标，考察预算编制科学性、资金分配合理性。

项目过程类指标包含以下内容：一是资金管理指标，考察资金到位率、预算执行率、资金使用的合规性；二是组织实施指标，考察管理制度健全性、制度执行有效性。

项目产出类指标包含以下内容：一是产出数量指标，考察实际完成率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度；二是产出质量指标，考察质量达标率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度；三是产出时效指标，考察完成及时性，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度；四是产出成本指标，考察成本节约率，用以反映和考核项目的成本节约程度。

项目效益指标考察项目执行后的效益。包括社会效益、生态效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度四大方面。社会效益指标主要考评项目实施的实施对改善农村环境卫生状况，提升宜居环境，促进村民改变生活方式，为社会进步作出贡献的影响情况；生态效益指标主要考评项目的实施通过对农村生活垃圾的无害化处理，对所在区域空气、土壤所带来的直接或间接影响情况；可持续影响指标主要考评农村生活垃圾分类项目实施对改善乡村居民居住环境、人与自然和谐发展、经济社会和生态环境协调可持续发展的持续影响；社会公众或服务对象满意度是对项目是否具有良好的社会基础的衡量。

在绩效评价方法部分主要说明了该项目采用的绩效评

价工作方法。农村生活垃圾分类项目绩效评价工作采用比较成本效益分析法、比较法、因素分析法最低成本法、公众评判法、标杆管理法等方法相结合的方式。

在现场调查部分主要说明了调查的目的、调查方式、抽样方法及调查范围、工作底稿设置、问卷调查表等内容。

在评价工作的组织实施部分主要说明了中介机构人员安排、评价时间及主要工作进程安排和质量控制制度。

（二）绩效评价工作过程

1. 数据资料收集情况

（1）各种相关制度资料的收集

《农村生活垃圾分类项目第三方绩效评价工作方案》经郓城县财政局专家论证通过后，绩效评价工作小组根据工作方案相关要求，通知被评价单位准备需要提供的绩效评价资料清单，并于2020年9月30日之前提交相关资料。资料清单主要包括项目立项相关文件、各种相关制度、项目实施情况资料、项目完成情况资料、会计资料以及其他相关资料。2020年10月02日-2020年10月15日，绩效评价小组对被评价单位提供的相关资料进行分类、整理和分析，对评价的重点、难点和疑点问题，组织相关人员进行会审，在此基础上形成书面评价结论。

（2）现场评价

2020年10月16日-2020年10月24日，绩效评价小组对农村生活垃圾分类项目进行现场评价。现场评价包括与各主管部门相关人员进行会谈，审核项目涉及的管理资料、原始单据、会计凭证、会计账簿等文件资料，发放调查问卷等相关工作。

根据方案要求，绩效评价小组对项目收益人群进行问卷调查。根据工作方案及选取样本的要求，回收有效问卷共267份，达到了调查目的。

2. 评价组织实施过程

绩效评价工作主要经过了前期准备工作、方案设计、实施评价、撰写报告及提交审核五个过程。

前期准备工作：与各有关部门沟通，撰写需要提供绩效评价资料清单，并通知被评价单位准备相关材料。

方案设计：经对被评价项目初步了解后，设计绩效评价指标体系，按照评价要求制定具体评价实施方案并报郓城县财政局审定。

实施评价：绩效评价工作采用书面评价（非现场评价）和现场评价相结合的方式，并以现场评价为主，书面评价为辅的方式。

工作小组进驻现场后，与被评价单位召开碰头会议，获取被评价单位承诺书，并进行资料搜集工作，要求被评价单位报送相关材料和部门自评资料，评价小组在此基础上进行

书面评价，形成书面评价底稿。现场评价时，审核该项目所有档案资料，包括立项资料、项目申报书、项目实施方案、项目预算申请及批复文件、项目政府采购相关资料、项目完成垃圾配送设施资料、财政资金拨付和支出相关资料等。深入项目现场，核实有关情况，开展社会调查，并进行分类、整理和分析；对评价的重点、难点和疑点问题，组织相关人员进行会审，在此基础上形成评价结论。

撰写报告：在依据充分、数据真实的基础上，按照规定的文本格式和协议要求撰写绩效评价报告。

提交审核：整理相关资料，初步形成第三方评价报告，并与被评价单位沟通，双方无疑异后，交由财政局审核。针对财政局的复核意见，补充相关资料，形成报告终稿。

三、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

通过书面评价及现场评价取得的信息，使用评价小组编制的《农村生活垃圾分类项目绩效评价指标体系》的指标和评分标准，对农村生活垃圾分类项目的绩效评分结果为85.1分。评价等级为良好。其中：项目决策类指标权重为18分，得分为17分；项目过程类指标权重为17分，得分为8分；项目产出类指标权重为35分，得分为31分；项目效益类指标权重为30分，得分为29.1分。详见表3-1所示。

表3-1 项目绩效评分结果

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重	18	17	35	30	100
得分	17	8	31	29.1	85.1

（二）绩效分析

1. 项目决策类指标绩效分析

表 3-2 项目决策类指标评分结果

指标	权重	得分值
项目立项充分性	4	4
项目程序规范性	3	2
绩效目标合理性	3	3
绩效指标明确性	3	3
预算编制科学性	3	3
资金分配合理性	2	2
合计	18	17

（1）项目立项充分

党的十八大以来，党和国家对生态文明日益重视，将生态文明列入“五位一体”总体布局。特别是党的十九大，首次指出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”。报告明确，到本世纪中叶，“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”首次将生态文明建设目标纳入国家现代化战略目标并写入宪法。而垃圾分类则是生态文明建设的重要环节和关键领域，是生态文明建设的重要抓手。

2017年6月6日，中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅

发布了《关于开展第一批农村生活垃圾分类和资源化利用示范工作的通知》（建办村函〔2017〕390号）文件，郓城县被列为第一批农村生活垃圾分类和资源利用示范县。2019年2月24日，山东省十三届人大三次会议决定在郓城开展农村生活垃圾分类试点工作。根据山东省人民政府办公厅《关于开展农村生活垃圾分类试点工作的指导意见》，结合郓城县实际情况，郓城县人民政府制定了《郓城县农村生活垃圾分类工作实施方案》，大力推进郓城县农村生活垃圾分类工作，进一步提高郓城县农村生活垃圾减量化、无害化、资源化处理水平。郓城县综合行政执法局作为项目主管单位，负责研究制定生活垃圾分类工作规划、计划、方案、标准、细则等，做好垃圾分类督导工作，做好相关配套设施建设协调服务和督导检查评比工作，查处垃圾分类工作中违法收运和处置行为。项目立项依据充分。

此项得分为4分。

（2）项目立项程序基本规范

2019年1月4日，根据党中央、国务院和省市关于垃圾分类工作的部署要求，更好推进郓城县农村生活垃圾分类工作，进一步提高郓城县农村生活垃圾减量化、无害化和资源化处理水平，郓城县人民政府结合郓城县实际情况，制定了《郓城县农村生活垃圾分类工作实施方案》。2019年7月10日根据农村生活垃圾分类工作进展，郓城县综合行政执法局向郓城县人民政府申请项目推进所需资金，提交临时预算申

请（《关于开展生活垃圾分类所需资金的申请》（郓综执字[2019]35号）文件），郓城县县长谷永强签字确认，并请郓城县财政局予以拨付。2019年7月18日，郓城县综合行政执法局召开了党组会议，对农村生活垃圾分类项目相关事宜进行商讨，确定了项目政府采购程序下一步工作事宜。但农村生活垃圾分类项目事前未经过必要的可行性研究及相关专家论证，除此之外，项目立项程序基本规范。

此项得分为2分。

（3）项目绩效目标合理

根据党中央、国务院和省市关于垃圾分类工作的部署要求，认真落实习近平总书记关于垃圾分类工作的重要指示，引导建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的新方法、新体系，助力郓城县乡村振兴、持续改善人居环境，提升农村生态质量。郓城县综合行政执法局结合郓城县实际，确定2019年在全县选取杨庄集、张营、随官屯、南赵楼、丁里长等五个乡镇开展农村垃圾试点工作，其中张营、随官屯、丁里长三个乡镇全覆盖，杨庄集、南赵楼各选择十个村作为垃圾分类试点村。到2019年底，基本建立农村生活垃圾分类标准体系、考核体系、教育引导体系，探索出农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的方式方法，形成可复制、可借鉴、可推广的生活垃圾分类经验和模式，生活垃圾回收利用率达到35%以上，村民垃圾分类知晓率达到85%以上。项目绩效目标合理、合法。

此项得分为3分。

（4）项目绩效指标明确

根据国家级、省级农村生活垃圾分类和资源化利用试点规范工作要求及郓城县人民政府《郓城县农村生活垃圾分类工作实施方案》文件，郓城县综合行政执法局结合郓城县实际，对农村生活垃圾分类项目制定了具体的绩效目标，确定2019年在全县选取杨庄集、张营、随官屯、南赵楼、丁里长等五个乡镇开展农村垃圾试点工作，其中张营、随官屯、丁里长三个乡镇全覆盖，杨庄集、南赵楼各选择十个村作为垃圾分类试点村。在试点范围内每户配发一组40L分类垃圾桶，每200户设置一处四分类垃圾亭（含一组240升四分类垃圾桶）和一处垃圾分类宣传栏，每村配置一个有毒有害垃圾收集箱，；每200户配备一辆厨余垃圾收集电动车，五个乡镇各建设一处厨余垃圾资源化利用站，每个处理站配一套厨余（帮厨）垃圾资源化处理设备（日处理量2000kg）。

项目所选试点镇村户数共为 59519 户，共配置 40L 二分类垃圾分类桶 59519 组，建设 298 处四分类亭，配桶 1192 个，140 个有害垃圾分类收集箱，投放垃圾手机电车 298 辆，设置高标准宣传牌 298 处，五个乡镇分别建设 2T 好氧发酵厨余垃圾处置点一处。项目目标设定的绩效指标清晰可衡量，项目绩效目标明确。

此项得分为3分。

（5）项目预算编制科学

郓城县综合行政执法局《关于开展生活垃圾分类所需资金的申请》（郓综执字[2019]35号）文件，根据国家级、省级农村垃圾分类和资源化利用试点示范工作要求，郓城县综合行政执法局依据项目试点村镇户数和具体的配送垃圾分类设施设备数量，测算项目预算资金为1513.924万元。绩效评价小组认为项目预算内容与项目内容相匹配，额度测算依据充分，且资金量与工作任务相匹配，项目预算编制科学。

此项得分为3分。

（6）项目资金分配合理

绩效评价小组现场调研资料显示，项目根据项目试点村镇户数，按照在试点范围内每户配发一组40L分类垃圾桶，每200户设置一处四分类垃圾亭（含一组240升四分类垃圾桶）和一处垃圾分类宣传栏；每村配置一个有毒有害垃圾收集箱；每200户配备一辆厨余垃圾收集电动车；五个乡镇各建设一处厨余垃圾资源化利用站，每个处理站配一套厨余（帮厨）垃圾资源化处理设备（日处理量2000kg）进行资金分配。绩效评价小组认为预算资金分配依据充分，与项目地方实际相适应，项目资金分配合理。

此项得分为2分。

2. 项目过程类指标绩效分析

表 3-3 项目管理过程类指标评分结果

指标	权重	得分值
资金到位率	5	0

指标	权重	得分值
预算执行率	3	2
资金使用合规性	4	2
管理制度健全性	2	2
制度执行有效性	3	2
合计	17	8

（1）项目资金未足额到位

根据郓城县财政局委托，项目绩效评价小组仅对项目县级专项资金的到位情况进行评价，农村生活垃圾分类项目县级专项资金573.924万元，由郓城县财政局支付。绩效评价小组现场检查项目单位的凭证，截止到2020年9月28日，实际收到县级配套资金200万元，资金到位率 $=200/573.924 \times 100\% = 34.85\%$ 。

评分标准：资金足额到位（5分）；资金未足额到位但到位率在90%及以上（4分）； $80\% \leq \text{资金到位率} < 90\%$ （3分）； $70\% \leq \text{资金到位率} < 80\%$ （2分）； $60\% \leq \text{资金到位率} < 70\%$ （1分）；资金到位率 $< 60\%$ 不得分。项目资金未足额到位，资金到位率为 $34.85\% < 60\%$ ，不得分。

本项得分为0分。

（2）项目预算资金未全部按照预算执行

农村生活垃圾分类项目县级专项资金573.924万元，由郓城县财政局支付。截止到2020年10月30日，实际到位资金200万元，实际支出资金137.85万元，预算执行率 $=137.85/200 = 68.93\%$ 。项目预算资金未全部按照预算执行。

评分标准：项目预算资金到位全部按计划执行（3分）；项目预算资金未全部按计划执行但未影响项目进度（1-2分）；项目预算资金未全部按计划执行影响项目进度不得分。绩效评价小组认为，项目预算资金未全按计划执行情况未对项目工程进度造成影响，项目按时完工。

本项得2分。

（3）项目资金使用存在不合规之处

郓城县综合行政执法局为保证资金按照规定用途安全、高效地使用，根据《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国预算法》及国家有关财经法规制定了《财务管理制度》、《财政专项资金管理办法》、《城管局结算管理制度》、《收支业务管理制度》、《政府采购管理办法》等相关制度，对项目财务运行过程的每个环节都有明确的制度要求，规范项目资金运行。

绩效评价小组现场调研检查了与农村生活垃圾分类项目相关财务凭证、账簿等，发现郓城县综合行政执法局2019年10月14日支付给永康市锤天五金制品有限公司66649.60元，用于为郓州大厦、消防队配置分类垃圾桶。根据“关于为郓州大厦、消防队配置分类垃圾桶的情况说明”，该笔资金为郓城县综合行政执法局按照县委县政府领导要求，结合县机关事务服务中心为郓州大厦、消防队配置垃圾分类桶，从垃圾分类专项资金中出资的资金。由于该笔资金未用于农村生活垃圾分类项目，存在项目资金未按规定运行的情况。

同时根据政府采购合同相关约定，在项目完成且验收合格后支付合同金额的95%，剩余5%为质保金，于质保期满后支付。郓城县农村生活垃圾分类桶及有毒有害垃圾箱采购项目A包、郓城县农村生活垃圾分类桶及有毒有害垃圾箱采购项目B包、郓城县农村生活垃圾分类收集电动车采购项目、郓城县农村生活垃圾分类亭采购及安装项目、郓城县农村生活垃圾分类宣传牌采购及安装项目等均在项目验收后直接支付全部合同价款，存在未按照合同约定支付的情况。

除以上两种情况之外，项目资金支付单据齐全、审批完整，基本符合项目资金使用范围、审批权限进行审批，资金总体使用情况良好，财务监控基本有效。项目资金使用基本符合相关财务管理制度规定。

本项得2分。

（4）项目管理制度健全

根据党中央、国务院和省市关于垃圾分类工作的部署要求，更好推进郓城县农村生活垃圾分类工作，进一步提高郓城县农村生活垃圾减量化、无害化和资源化处理水平，郓城县人民政府结合郓城县实际情况，制定了《郓城县农村生活垃圾分类工作实施方案》，以郓城县综合行政执法局为农村生活垃圾分类项目的实施单位。同时郓城县综合行政执法局具有相应的财务和业务管理制度，主要包括：财务管理制度、财政专项资金管理办法、城管局结算管理制度、收支业务管理制度、政府采购管理办法、购买货物类分发及管理制度、

合同管理制度、建设项目管理制度、三重一大议事决策制度、郓城县农村生活垃圾分类和资源化利用工作考核制度、环境卫生清理日常运作与管理办法、厨余垃圾处置站点管理制度等。郓城县综合行政执法局各项制度均是根据国家法律法规及相关规章制度制定，从政府采购、合同管理、项目建设、分发购买货物、业务收支、结算管理及相关财务制度全过程都做了详细、严格的要求，确保项目的顺利开展，并要求所有工作人员积极配合，通力执行相关管理制度。郓城县综合行政执法局具有相应的财务和业务管理制度，且相关制度合法、合规、完整。

本项得分为2分。

（5）项目管理制度存在未执行到位之处

郓城县综合行政执法局坚决执行《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国招标投标法》及其他相关规定，农村生活垃圾分类项目通过了政府采购，采用公开招标、邀请招标、竞争性磋商等招投标方式确定项目实施单位，并签订政府采购合同。但项目存在项目资金未按规定运行的情况，且部分资金未按照合同要求进行支付的情况。绩效评价小组认为，项目管制除资金支付质量控制不足外，项目管理制度其他方面执行良好。

本项得分为2分。

3. 项目产出指标绩效分析

表 3-4 项目产出类指标评分结果

指标	权重	得分值
实际完成率	15	15
质量达标率	10	10
完工及时性	5	5
成本节约率	5	1
合计	35	31

(1) 项目足额完成

郓城县农村生活垃圾分类项目按照实施计划，需完成五个乡镇 59519 户的 20L 垃圾分类桶的发放，每户一组，共计 59519 组；建设 298 处四分类亭，配四分类垃圾分类桶 1192 个，有害垃圾分类收集箱 140 个；投放垃圾收集电车 298 辆，设置高标准宣传牌 298 处，五个乡镇分别建设 2T 好氧发酵厨余垃圾处置点一处。

项目绩效评价小组现场调研资料显示，在项目实际实施过程中，由于张营镇镇驻地、小屯村、彭庄村三个村庄 2884 户已配备生活垃圾分类相应设施设备，与原规划试点范围与所冲突，因此对部分项目进行变更调整。变更的主要内容为 40L 二分类垃圾分类桶、四分类亭及有害垃圾收集箱数量的调整。郓城县县综合行政执法局通过招标的方式，采购、配送垃圾分类设施包括 40L 二分类垃圾分类桶 56635 组、四分类亭建设 294 处，四分类垃圾桶 1192 个、有害垃圾收集箱 136 个、

垃圾收集电车298辆、垃圾分类宣传牌298处。5个乡镇通过自行招标的方式，各建设一处2吨厨余垃圾好氧发酵处置点。

评分标准：项目实际完成率100%及以上（15分）；90%≤项目实际完成率<100%（12分）；80%≤项目实际完成率<90%（8分）；70%≤项目实际完成率<80%（4分）；60%≤项目实际完成率<70%（2分）；项目实际完工率<60%不得分。绩效评价小组认为，虽然项目的实际实施与计划存在差异，但该项目完工后达到计划应有的效果，项目完工率为100%。

本项得分为15分。

（2）质量全部达标

根据郓城县综合行政执法局提供的农村生活垃圾分类项目购置设备验收合格证明、技术鉴定等相关资料，项目垃圾分类设施购置达到采购合同要求，全部验收合格，均开具了政府采购项目履约验收书。质量达标率=1/1*100%=100%。

评分标准：项目质量达标率95%及以上（10分）；85%≤项目质量达标率<95%（8分）；75%≤项目质量达标率<85%（6分）；60%≤项目质量达标率<75%（4分）；项目质量达标率<60%不得分。

本项得分为10分。

（3）项目完工及时

截至2019年12月31日，农村生活垃圾分类项目共采购、配送垃圾分类设施包括40L二分类垃圾分类桶56635组、四分类亭建设294处，四分类垃圾桶1192个、有害垃圾收集箱136

个、垃圾收集电车298辆、垃圾分类宣传牌298处。5个乡镇通过自行招标的方式，各建设一处2吨厨余垃圾好氧发酵处置点。绩效评价小组认为该项目完工及时，根据评分标准，项目在规定期限内完成得5分。

本项得分为5分。

(4) 项目成本节约率低

根据项目验收进度和合同要求，农村生活垃圾分类项目资金共需支付资金1505.495万元，主要用于二分类垃圾分类桶、四分类垃圾分类桶、有害垃圾收集箱、垃圾收集电车、垃圾分类宣传牌的购置、投放及四分类亭、厨余垃圾好氧发酵处置点的建设。项目预算金额1513.924万元，节约比率 $(1513.924-1505.495)/1513.924*100\%=1\%$ 。

评分标准：项目成本节约率在10%及以上（5分）； $5\% \leq$ 项目成本节约率 $<10\%$ （3分）； $0\% \leq$ 项目成本节约率 $<5\%$ （1分）；项目的成本节约率 <0 不得分。

本项得分为1分。

4. 项目效益标绩效分析

表 3-5 项目效益类指标评分结果

指标	权重	得分值
社会效益	8	7.6
生态效益	5	5
可持续影响	7	7
社会公众或服务对象满意度	10	9.5
合计	30	29.1

项目绩效评价小组以发放问卷的形式对农村生活垃圾分类项目的实施效果进行调查，并随机抽取农村生活垃圾分类项目试点范围内的行政村进行实地走访调研，了解项目实施过程，询问项目期中的实施情况和项目实施效果，以评价项目的实施效果。调查问卷包含对项目实施的社会效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度三个维度指标进行设置问题1-9，由被调查人员进行填写。各维度指标解释如下：

社会效益：主要考评项目的实施对改善农村环境卫生状况，提升宜居环境，促进村民改变生活方式，为社会进步作出贡献的影响情况。

生态效益：主要考评项目的实施对改善农村环境卫生状况，提升宜居环境，促进村民改变生活方式，为社会进步作出贡献的影响情况。

可持续影响：主要考评农村生活垃圾分类项目的实施对改善乡村居民居住环境、人与自然和谐发展、经济社会和生态环境协调发展的持续影响。

社会公众或服务对象满意度是对项目是否具有良好的社会基础的衡量。

调查农村生活垃圾分类项目执行效力和项目产生的效果等。

本次调查共发放调查问卷270份，取回调查问卷267份，其中有效调查问卷265份，作废调查问卷2份。

问卷调查涉及项目实施效果评价部分结果列示见表

3-6、表3-7。

表 3-6 问卷调查部分题目设置

编号	内容
4	项目实施后，您所在村庄村民垃圾分类的意识是否得到增强？
5	您认为您所在村庄的分类垃圾桶是否真正起到将垃圾分类的作用？
6	您认为所在村庄实行生活垃圾分类后，村庄居住环境是否存在明显改善？
7	您认为生活垃圾分类项目是否可以继续实施？
8	您对生活垃圾分类项目的实施满意吗？

表 3-7 问卷调查涉及项目产出评价结果

问题编号	效果显著	效果一般	无效果	合计
题目 4	251	14		265
题目 5	251	14		265
题目 6	251	14		265
题目 7	251	14		265
题目 8	251	14		265

（1）农村生活垃圾分类项目实施后，改善了农村环境卫生状况，提升了宜居环境，促进村民改变了生活方式，为社会进步作出突出贡献，产生了很好的社会效益。

根据现场观察及调查结果，村民普遍认为，生活垃圾分类项目实施后，明显改善村内卫生环境，街道整洁，无垃圾堆积现象。且通过项目宣传，部分村民已具有一定的垃圾分类意识，将生活垃圾分为可腐烂垃圾和不可腐烂垃圾，再由保洁员对垃圾进行细分，为美丽乡村的建设作出突出贡献。

调查结果显示，95%（ $251/265 \times 100\%$ ）的农民对农村生活垃圾分类项目的实施认同，无效调查问卷占比1%，项目绩

效评价小组认为，农村生活垃圾分类项目的实施产生了很好的社会效益。

本项得分为7.6分。

（2）农村生活垃圾分类项目有效减少了生活垃圾对空气、土壤的污染，使生态环境趋于良性循环，为生态建设起到积极作用，产生了很好的生态效益。

根据现场观察及调查结果，村民一致反映，生活垃圾分类项目实施前，村庄普遍存在生活垃圾随处堆积现象，甚至有往河道、土地乱倾乱倒的现象，这些生活垃圾得不到及时处理，对空气、土壤、水产生了二次污染。项目实施后，村民意识显著增强，不再存在垃圾乱倾乱倒现象。

调查结果显示，100%（265/265*100%）的农民对农村生活垃圾分类项目的实施认同，无效调查问卷占比1%，项目绩效评价小组认为，农村生活垃圾分类项目的实施产生了很好的社会效益。

本项得分为5分。

（3）农村生活垃圾分类项目对改善乡村居民居住环境，促进了人与自然和谐发展、经济社会和生态环境协调可持续发展具有持续影响。

调查结果显示，大部分村民认为自项目实施以来，对改善村容村貌、促进经济社会和生态环境协调可持续发展具有持续影响。绩效评价小组认为，农村生活垃圾分类项目是一项长期的社会工程，应持续实施，长时间、长战线的对生活

垃圾分类的方法、优点进行宣传推广，增强村民的垃圾分类意识，对深化推进垃圾分类工作具有重要意义。

本项得分为7分。

（5）农村生活垃圾分类项目实施后，试点村庄村民对项目的满意度较高。

调查结果显示，接受调查询问的农民对农村生活垃圾分类项目的实施很满意，表示农村生活垃圾分类项目实施后，实施农村生活垃圾减量化、资源化、无害化、生态化处理，减少农村生活垃圾总量，提高生活垃圾中可利用资源的回收利用率，降低生活垃圾堆环境的负面影响，积极探索建设环境友好型和资源节约型新农村。

项目绩效评价小组对调查问卷结果进行统计，95%（251/265*100%）的农民对农村生活垃圾分类项目非常满意，无效调查问卷占比1%。项目绩效评价小组认为，大多数村民对生活垃圾分类项目非常满意。

本项得分为9.5分。

四、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法

1. 成立领导小组，明确责任，从组织形式上确保项目全面实施

项目立项后，郓城县人民政府对农村生活垃圾分类项目

高度重视,加强组织领导,成立了由县长任组长,相关部门和乡镇街区主要负责同志为成员的“农村生活垃圾分类和资源化利用工作领导小组”,领导小组下设办公室,办公室设在综合行政执法局,由综合行政执法局局长担任办公室主任。明确乡镇政府、街道办事处、经济开发区管委会主要负责人为本行政区域内垃圾分类工作的第一责任人,各乡镇街区成立相应的领导小组,明确责任人员,同时成立农村生活垃圾分类工作领导专班,对本辖区内的垃圾分类工作进行日常管理和监督指导,确保垃圾分类工作顺利推进。

2. 注重制度建设, 规范业务流程

根据党中央、国务院和省市关于垃圾分类工作的部署要求,更好推进郓城县农村生活垃圾分类工作,进一步提高郓城县农村生活垃圾减量化、无害化和资源化处理水平,郓城县人民政府结合郓城县实际情况,制定了《郓城县农村生活垃圾分类工作实施方案》,以郓城县综合行政执法局为农村生活垃圾分类项目的实施单位。同时郓城县综合行政执法局具有相应的财务和业务管理制度,主要包括:财务管理制度、财政专项资金管理办法、城管局结算管理制度、收支业务管理制度、政府采购管理办法、购买货物类分发及管理制度、合同管理制度、建设项目管理制度、三重一大议事决策制度、郓城县农村生活垃圾分类和资源化利用工作考核制度、环境卫生清理日常运作与管理办法、厨余垃圾处置站点管理制度等。郓城县综合行政执法局各项制度均是根据国家法律

法规及相关规章制度制定，从政府采购、合同管理、项目建设、分发购买货物、业务收支、结算管理及相关财务制度全过程都做了详细、严格的要求，确保项目的顺利开展，并要求所有工作人员积极配合，通力执行相关管理制度。

（二）存在的问题

1. 项目资金到位不及时且预算执行不到位

根据郓城县财政局委托，项目绩效评价小组仅对项目县级专项资金的到位情况进行评价，农村生活垃圾分类项目县级专项资金573.924万元，由郓城县财政局支付。绩效评价小组现场检查项目单位的凭证，截止到2020年9月28日，实际收到县级配套资金200万元，资金到位率 $=200/573.924*100\%=34.85\%$ 。项目县级专项资金未足额到位。

同时截止到2020年10月30日，实际到位资金200万元，实际支出资金137.85万元，预算执行率 $=137.85/200=68.93\%$ 。项目预算资金未全部按照预算执行。

2. 项目资金使用不规范

绩效评价小组现场调研检查了与农村生活垃圾分类项目相关财务凭证、账簿等，发现郓城县综合行政执法局2019年10月14日支付给永康市锤天五金制品有限公司66649.60元，用于为郓州大厦、消防队配置分类垃圾桶。根据“关于

为郓州大厦、消防队配置分类垃圾桶的情况说明”，该笔资金为郓城县综合行政执法局按照县委县政府领导要求，结合县机关事务服务中心为郓州大厦、消防队配置垃圾分类桶，从垃圾分类专项资金中出资的资金。由于该笔资金未用于农村生活垃圾分类项目，存在项目资金使用不规范的情况。

同时根据政府采购合同相关约定，在项目完成且验收合格后支付合同金额的95%，剩余5%为质保金，于质保期满后支付。郓城县农村生活垃圾分类桶及有毒有害垃圾箱采购项目A包、郓城县农村生活垃圾分类桶及有毒有害垃圾箱采购项目B包、郓城县农村生活垃圾分类收集电动车采购项目、郓城县农村生活垃圾四分类亭采购及安装项目、郓城县农村生活垃圾分类宣传牌采购及安装项目等均在项目验收后直接支付全部合同价款，存在未按照合同约定支付的情况。

3. 村民对生活垃圾分类的认识有待进一步提高

项目绩效评价调查小组现场调研发现，项目试点范围村民虽对垃圾分类项目大力支持，但垃圾分类意识普遍不强，参与的积极性不高。由于广大农民群众长期缺乏垃圾分类的投放意识，对垃圾分类概念模糊，为求方便，存在随意将垃圾放入桶内，造成分类桶内垃圾混装的现象。

（三）建议及改进措施

1. 加强资金监控，保障资金及时到位

资金是整个项目的关键，对涉及各项民生工程资金等重大项目的支出，特别是对事关经济社会稳定发展的重大项目，应加强资金监管，确保资金及时到位，尽快发挥作用，确保项目顺利实施，保障垃圾前端分类、中转收运、终端处置等所需经费，为垃圾分类工作有效开展提供坚实可靠的资金保障，确保农村生活垃圾分类工作顺利开展。

2. 加大宣传引导力度

加强郓城县农村生活垃圾分类和资源化利用宣传，通过媒体宣传、社会宣传、队伍宣传、活动宣传等方式，采取制作专题宣传片、宣传册、宣传挂画、开展主题宣传、村组干部培训宣传、志愿者进村入户宣传等活动，广泛宣传农村垃圾分类和资源化利用知识。各镇在本辖区内所有幼儿园、中小学开展农村生活垃圾分类和资源化利用通过多种方式广发大力宣传垃圾分类，普及垃圾分类知识，提高村民垃圾分类知晓率、参与率。

村委要深入落实政府的政策规定，加大垃圾分类的宣传力度，普及垃圾分类知识，开展丰富多彩的指导活动，进行垃圾分类评比，奖励先进，真正使垃圾分类标准和重要性深入人心，形成良好的氛围。村委会党员干部带头引导村民积

极实践垃圾分类活动，在实践中总结经验，在活动中探索模式；每月定点召开废旧垃圾回收行动，调动村民垃圾回收利用积极性；有害垃圾以旧换新或以积累积分方式鼓励推行，村民之间相互帮助，相互监督，真正认识到垃圾分类的重要性，在实践中做好垃圾分类工作。

3.加强督导考核

坚持先易后难，循序渐进原则，制定切实可行的垃圾分类实施方案和执法监督计划。重视垃圾分类示范单位（农村）的建设工作，发挥榜样的示范效应，稳步推进垃圾分类区域由小到大、内容由简到繁和标准由粗到细。把垃圾分类工作列入全县经济社会发展考核范围，根据考核结果，对工作推进快、效果好的乡镇，采取以奖代补的形式，给予奖励；对工作不力、成效不明显的，进行通报批评，并约谈主要负责人。影响整体工作开展的，对有关负责人进行严肃问责。各乡镇要进一步完善长效管理机制，加强对各村垃圾分类工作的监督检查。

合理利用经济激励手段，树立垃圾排放成本意识。奖励垃圾减量、分类投放和回收利用，惩罚混合排放，严惩偷排偷运。建立健全生活垃圾排放费征收机制，鼓励根据垃圾的污染性、资源性、社会性及其处理成本制定垃圾排放标准，条件成熟时实施垃圾排放费按类从量计费，激励公众自觉自愿地开展垃圾源头减量与分类。

五、其他需要说明的问题

本评价报告是在相关部门提供的原始资料的基础上编制的，提供真实完整的资料是相关资料提供部门的责任，我们的责任是在搜集、整理与分析相关资料的基础上撰写绩效评价报告。受客观条件、工作人员主观判断、负责单位提供资料的限制，部分资料和信息完整性、可靠性可能受到影响。绩效评价结果以反映真实状况为目的，报告中涉及的资料分析除本次绩效评价外不作其他用途。

菏泽诚和有限责任公司会计师事务所

二〇二〇年十月三十日

附件：

1. 工作方案
2. 绩效评价指标体系及得分
3. 调查问卷样表
4. 营业执照复印件
5. 会计师事务所执业证书