

郓城县玉皇庙镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

(公示稿)

郓城县玉皇庙镇人民政府
2024年11月

前 言

《郓城县玉皇庙镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大以来的全会精神，全面落实习近平总书记考察山东和菏泽的重要指示，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略和山东省委省政府关于“突破菏泽、鲁西崛起”的战略部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，科学布局生产、生活、生态空间，加快形成绿色生产方式和生活方式，实现郓城国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

《规划》是对《郓城县国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实和深化，是对郓城县玉皇庙镇全域范围内国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是开展国土空间资源保护、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，以及编制专项规划和详细规划的基本依据。

本公示稿力求以通俗易懂、简洁明了的方式，为公众充分展示规划内容、描绘未来美好蓝图。

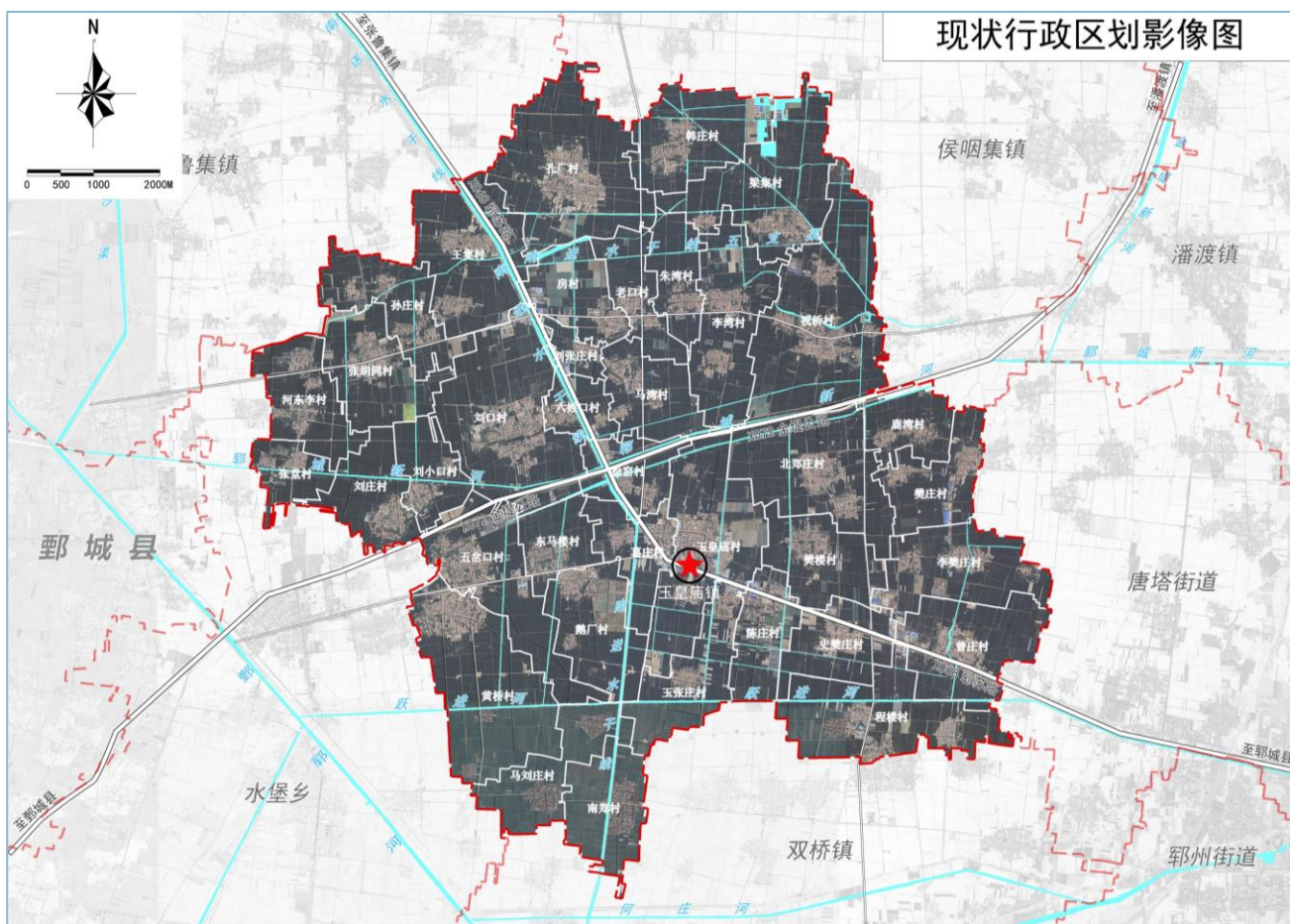


总 则

菏泽市鄆城县玉皇庙镇位于鄆城县西部，北邻张鲁集镇、侯咽集镇，南靠双桥镇，西与水堡乡接壤，东临县城。

规划范围：玉皇庙镇全域国土空间，面积87.03平方公里，辖38个行政村。

规划期限：2021-2035年，近至2025年，远至2035年，远景展望至2050年。



目 录

- 01 明确空间发展战略目标
- 02 优化国土空间总体布局
- 03 构建全域底线管控新框架
- 04 统筹引导镇村发展新体系
- 05 探索产业提质提能新路径
- 06 建设多元配套设施新保障
- 07 打造土地综合整治新模式
- 08 完善规划传导与实施机制



01

明确空间发展战略目标

发展定位

发展目标



»1.1 发展定位

以乡村高品质田野文旅服务为特色的“乐活”小镇
乡村品质乐活地、文旅休闲后花园

»1.2 发展目标

黄淮平原林果种植特色城镇

郾城近郊绿色小镇

轻工产业生态化示范城镇

■ 人口规模

2035年，玉皇庙
全镇常住人口规模
约为6.89万人。

2035

■ 用地规模

2035年，玉皇庙
城乡建设用地规模
为1235.79公顷。

2035

■ 城镇化率

2035年，玉皇庙
城镇化率预期为
26%，城镇人口
约1.79万人。

2035

02

优化国土空间总体布局

国土空间开发保护格局



»2.1 国土空间开发保护格局

构建“一核、一轴、两廊、四区”的国土空间总体格局

一核

玉皇庙镇镇区核心

一轴

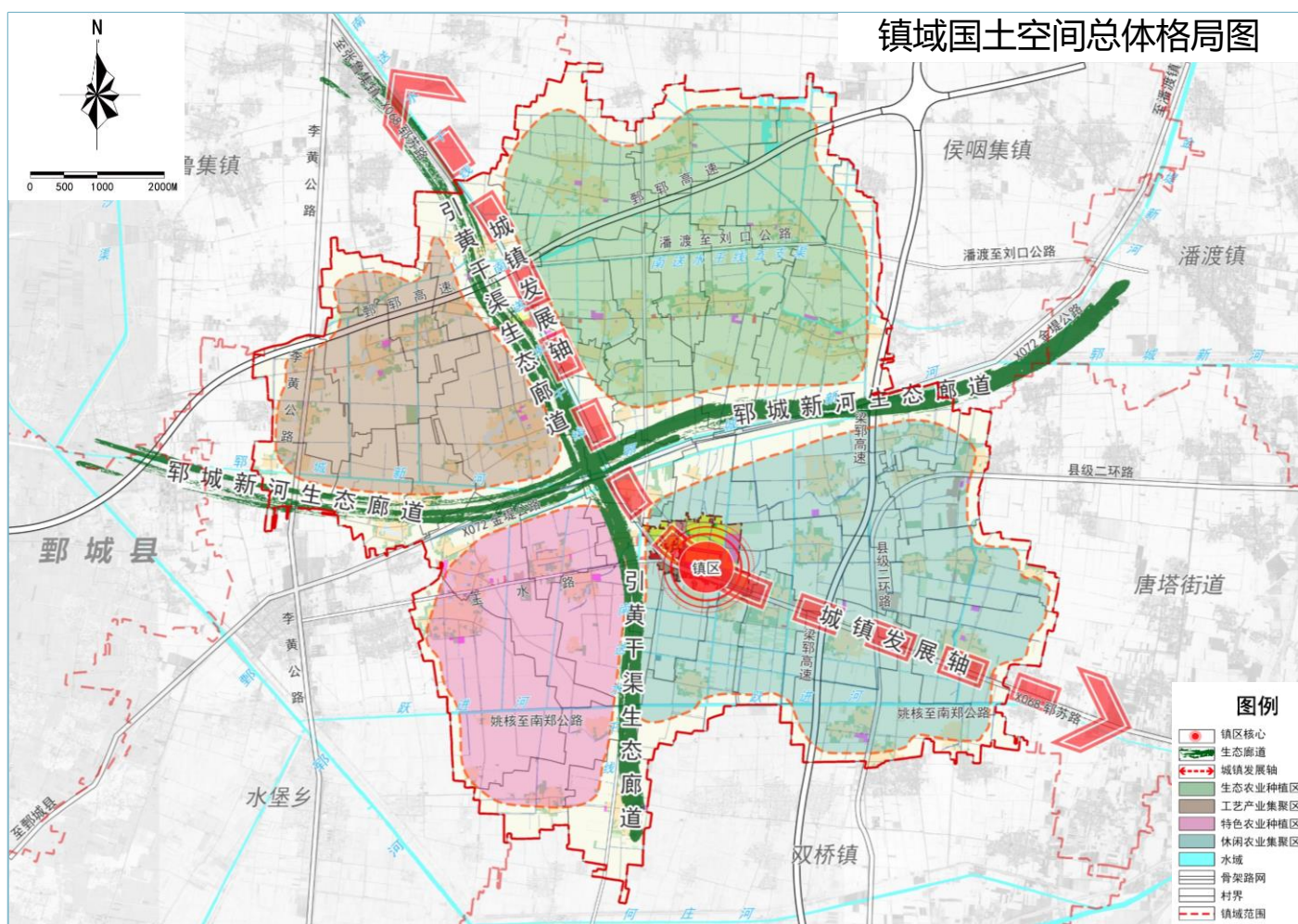
以郛苏路为发展带的综合城镇发展轴

两廊

郛城新河生态廊道、引黄干渠生态廊道

四区

生态农业种植区、特色农业种植区、工艺产业集聚区、休闲农业集聚区



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

03

构建全域底线管控新框架

三线划定与管控



»3.1 三线划定与管控

统筹划定三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线

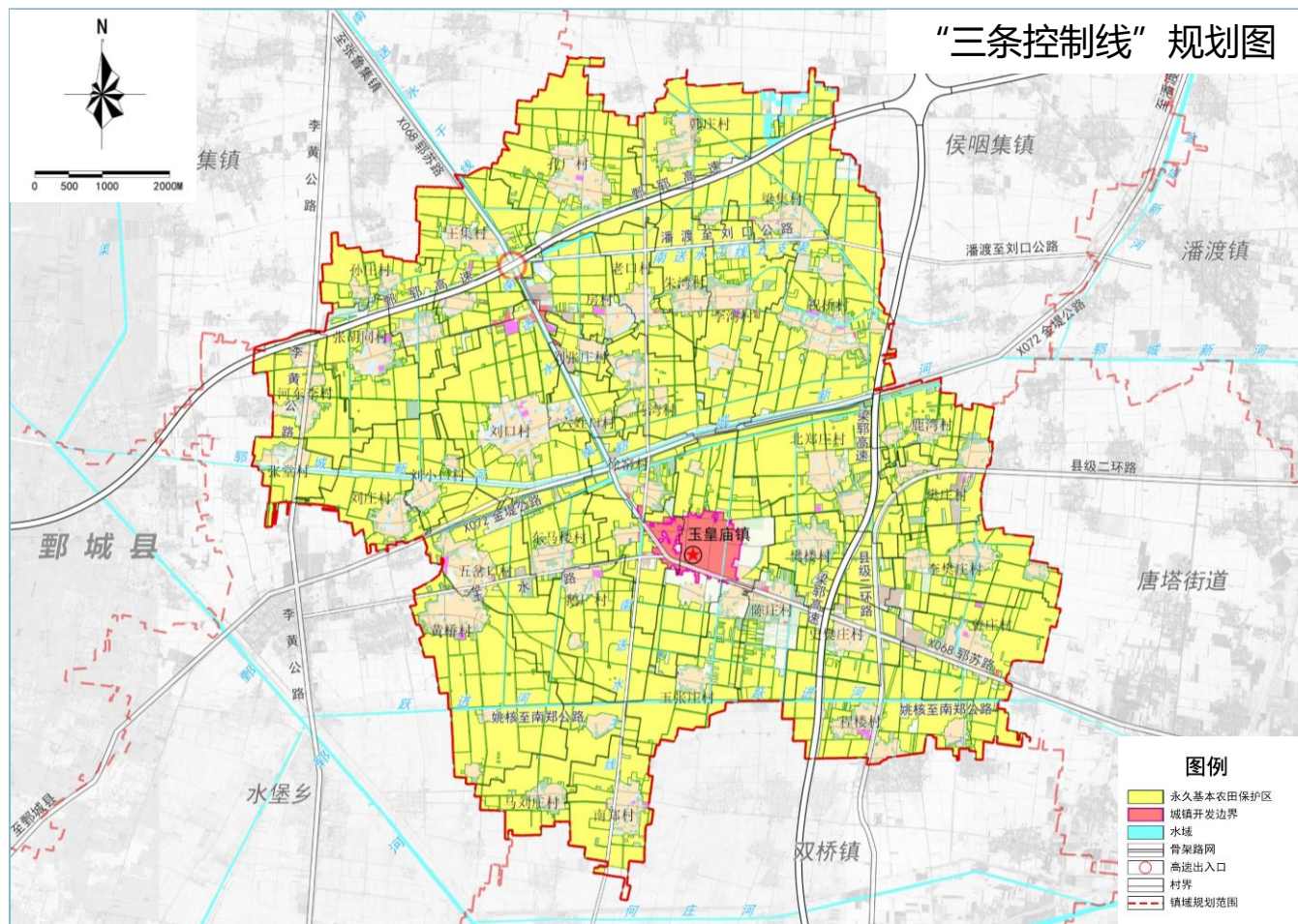
落实情况

落实永久基本农田8.88万亩。

城镇开发边界106.10公顷。

管控要求

- 1、严格保护耕地，落实耕地保护目标及永久基本农田划定成果，落实“一不得”“四严禁”管控措施。
- 2、城镇开发边界外，原则上不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

10

04

统筹引导镇村发展新体系

镇村体系结构

镇区空间结构



»4.1 镇村体系结构

构建“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系

镇区

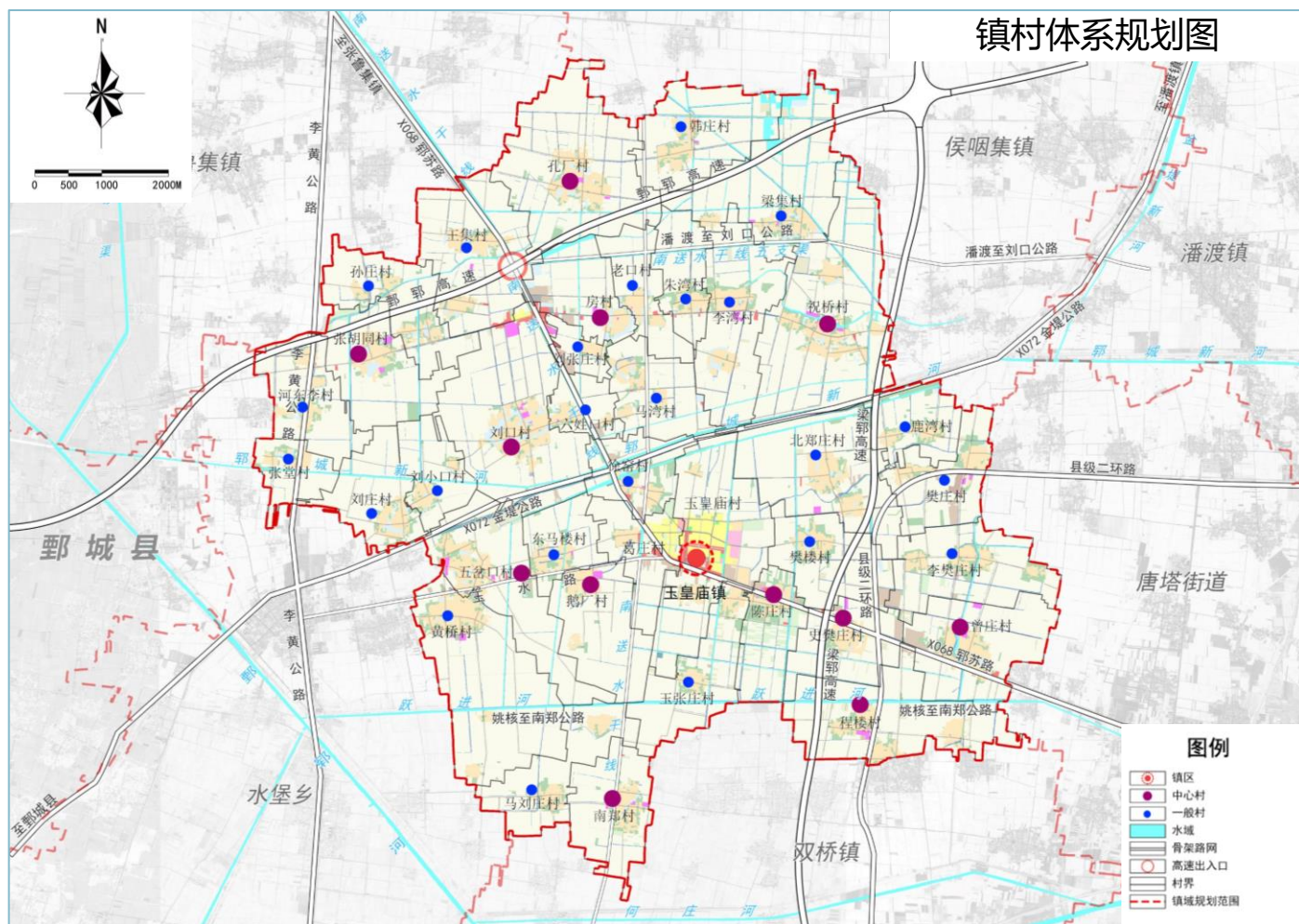
规划镇区包括玉皇庙村、葛庄村

中心村

张胡同村、鹅厂村、陈庄村、程楼村、曾庄村、孔厂村、房村、祝桥村、刘口村、五岔口村、南郑村、史樊庄村

一般村

韩庄村、梁集村、李湾村、朱湾村、老口村、王集村、刘张庄村、马湾村、六姓口村、徐窑村、孙庄村、河东李村、张堂村、刘庄村、刘小口村、东马楼村、黄桥村、马刘庄村、玉张庄村、李樊庄村、樊楼村、樊庄村、鹿湾村、北郑村



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

»4.2 镇区空间结构

规划形成“一核一轴四区”，综合提升镇区核心服务功能

一核

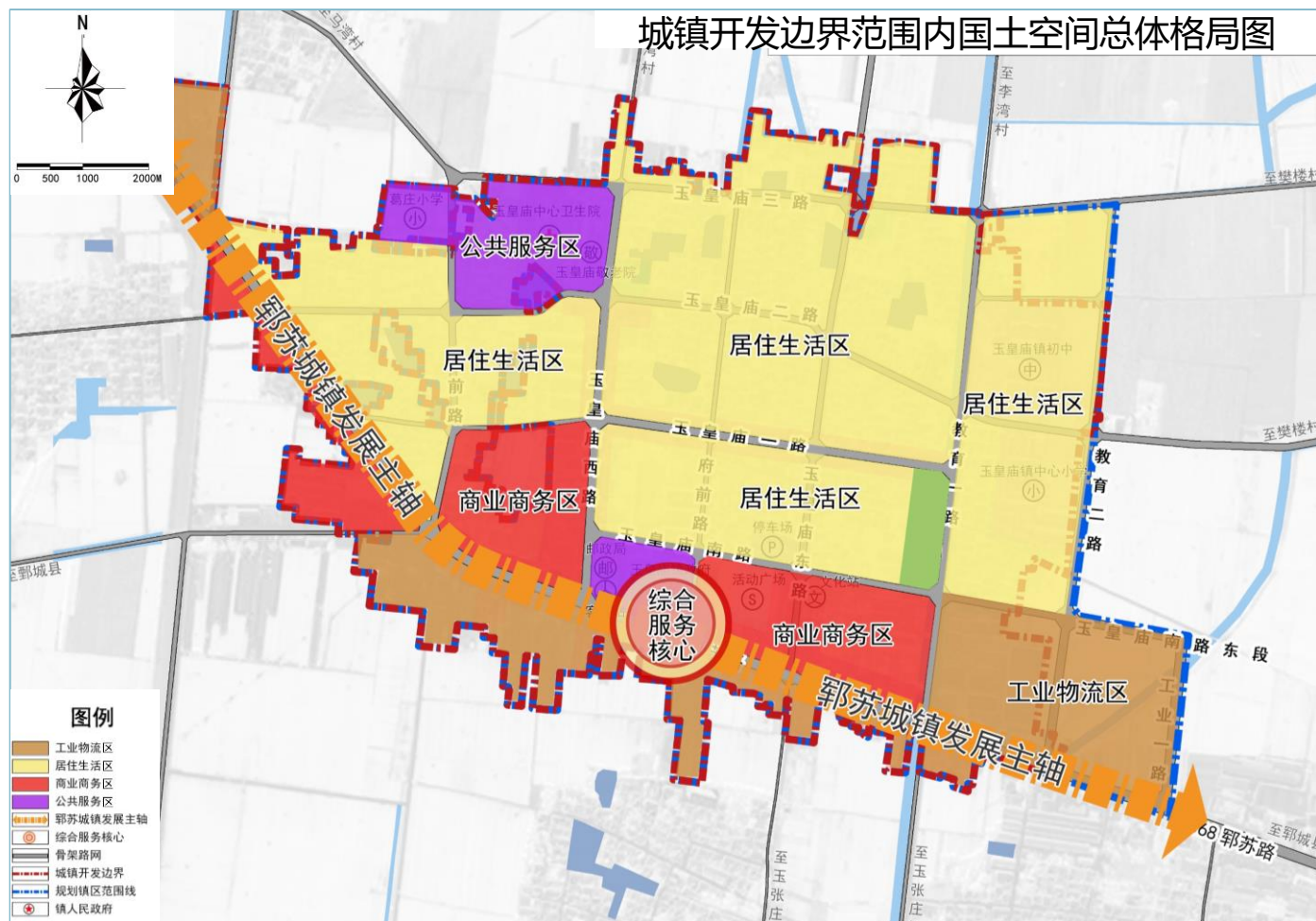
以行政、教育、商业、文化等配套服务形成的综合服务核心

一轴

郓苏城镇发展主轴

四区

公共服务区、居住生活区、工业物流区、商业商务区



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

13

05

探索产业提质提能新路径

产业体系构建

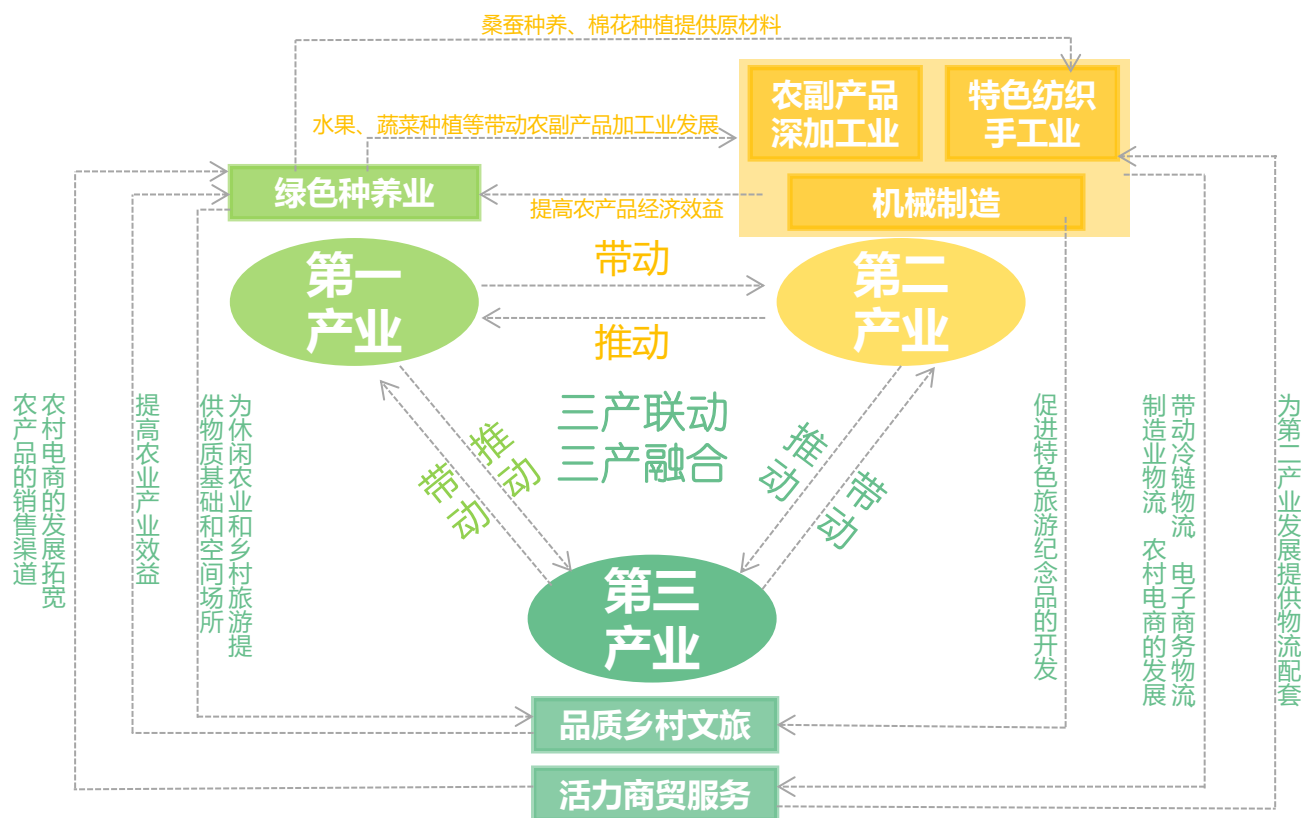
产业发展路径

产业空间布局



»5.1 产业体系构建

构建以“**高品质乡村文旅**”为主导的产业体系，**三产融合**发展，推动玉皇庙经济全面发展。



玉皇庙镇产业体系图



»5.2 产业发展路径

发展路径1：延伸农业深加工产业，打造以特色农产品为核心的现代农业

推动林果等特色农业规模化种植

- 做大做强林果、蔬菜等特色农产品种植
- 积极发展设施农业，持续推进冬暖式大棚等特色果蔬示范园区的建设
- 完善电子商务平台建设，创新农产品销售渠道

依托农业特色种养业，发展农产品深加工

- 以本地林果种植与大棚蔬菜种植为依托，延伸发展以黄桃深加工为代表的食品加工业
- 依托肉鸭养殖、奶牛养殖、肉牛养殖等特色养殖业，发展肉食品深加工项目

特色林果规模化种植



特色农产品深加工



»5.2 产业发展路径

发展路径2：加快推动二产向智能化、高端化方向改造升级

逐步推动机械 制造智能化、 高端化

- 通过恒基集团为代表的本地龙头企业的牵引，突出智能化、高端化，大力开展关键技术装备和先进制造工艺集成应用
- 重点发展工程机械、农业机械、矿山机械、物流机械，延伸发展特种车辆、汽配

推动棉纺织业 向高端高质量 方向发展

- 以君诚纺织等骨干企业为依托，逐步形成更加完善的产业链条
- 积极推动纺织业向高档服装面料、家纺面料方向发展，延伸发展服装加工业
- 建设纺织产业园，推动企业入园发展

机械制造智能化、高端化



纺织服装高端化



»5.2 产业发展路径

发展路径3：延伸现有一、二产业，打造高品质乡村文旅和多元体验的乐活城镇

挖掘乡村资源 发展品质旅游

- 将科技展示、苗木培育、主题休闲等功能融为一体，打造田园综合体；深挖文化资源，重现五岔渔歌景观和特色体验。
- 提升旅游服务配套设施，打造高端质乡村民宿，吸引高消费群体。

依托生态资源 和农业资源， 举办节事活动

- 依托林果种植和电子商务平台，举办各类参观、贸易、节日活动，扩大特色农业和乡村文旅知名度。

升级棉纺织产 业，发展工业 体验

- 棉纺织企业进行文创化升级。
- 大力发展特色棉纺织工业参观和棉纺织手工体验。

高品质乡村农旅休闲



特色节事活动举办



棉纺织升级延伸



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

»5.3 产业空间布局

结合资源特点和产业发展目标，规划形成“一带、一轴、两园、四片区”的产业空间布局结构

一带

郓城新河旅游休闲带

一轴

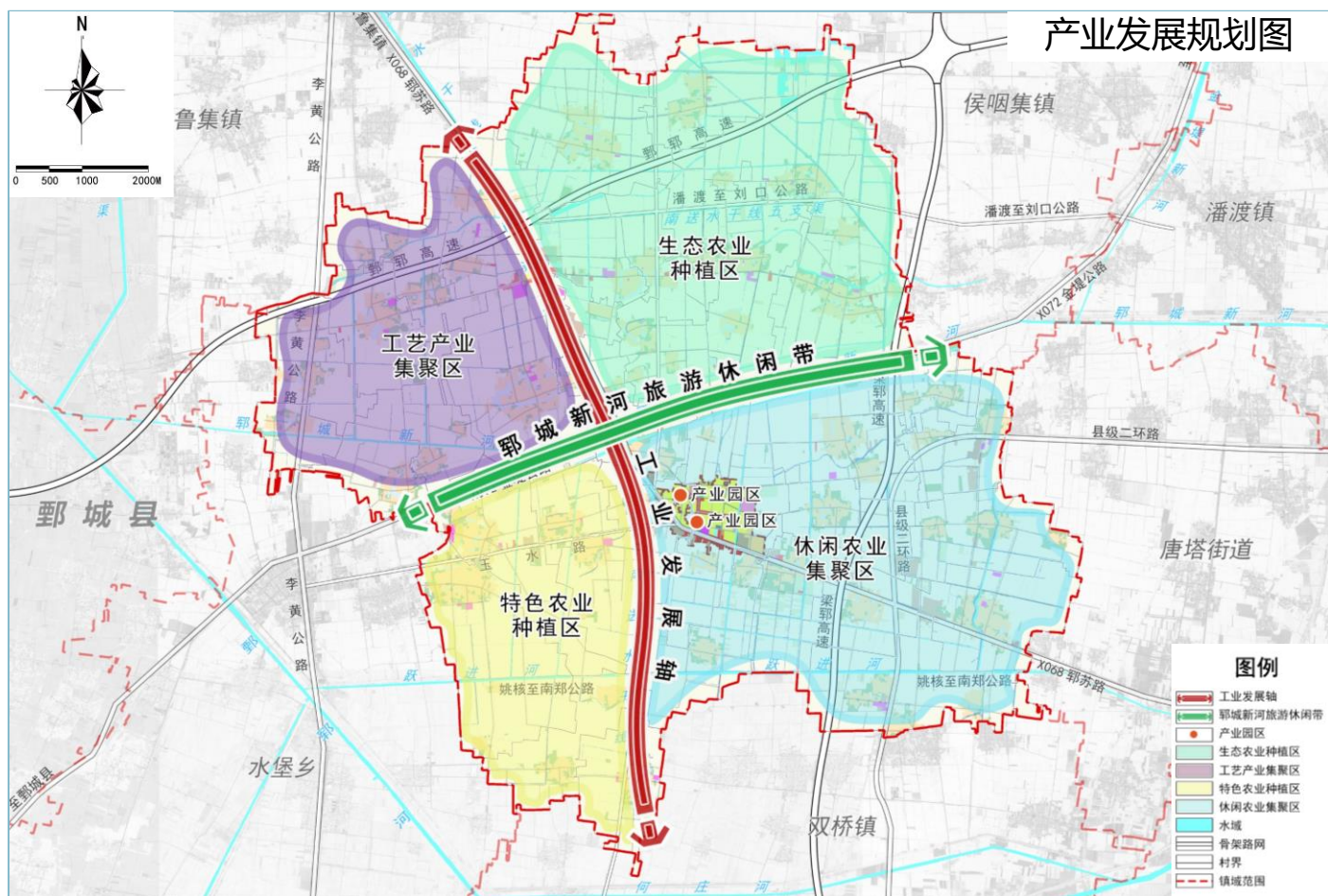
工业发展轴。以郓苏路为沿线，串联沿线纺织服装业及机械制造业载体

两园

两个产业园区。推进纺织产业园与物流商贸基地的建设

四区

生态农业种植区，特色农业种植区，工艺产业集聚区，休闲农业集聚区



06

建设多元配套设施新保障

综合交通体系规划

公共服务设施规划

市政公用设施规划



»6.1 综合交通体系

落实郛郛高速规划布局，加强与县城的交通联系

高速公路

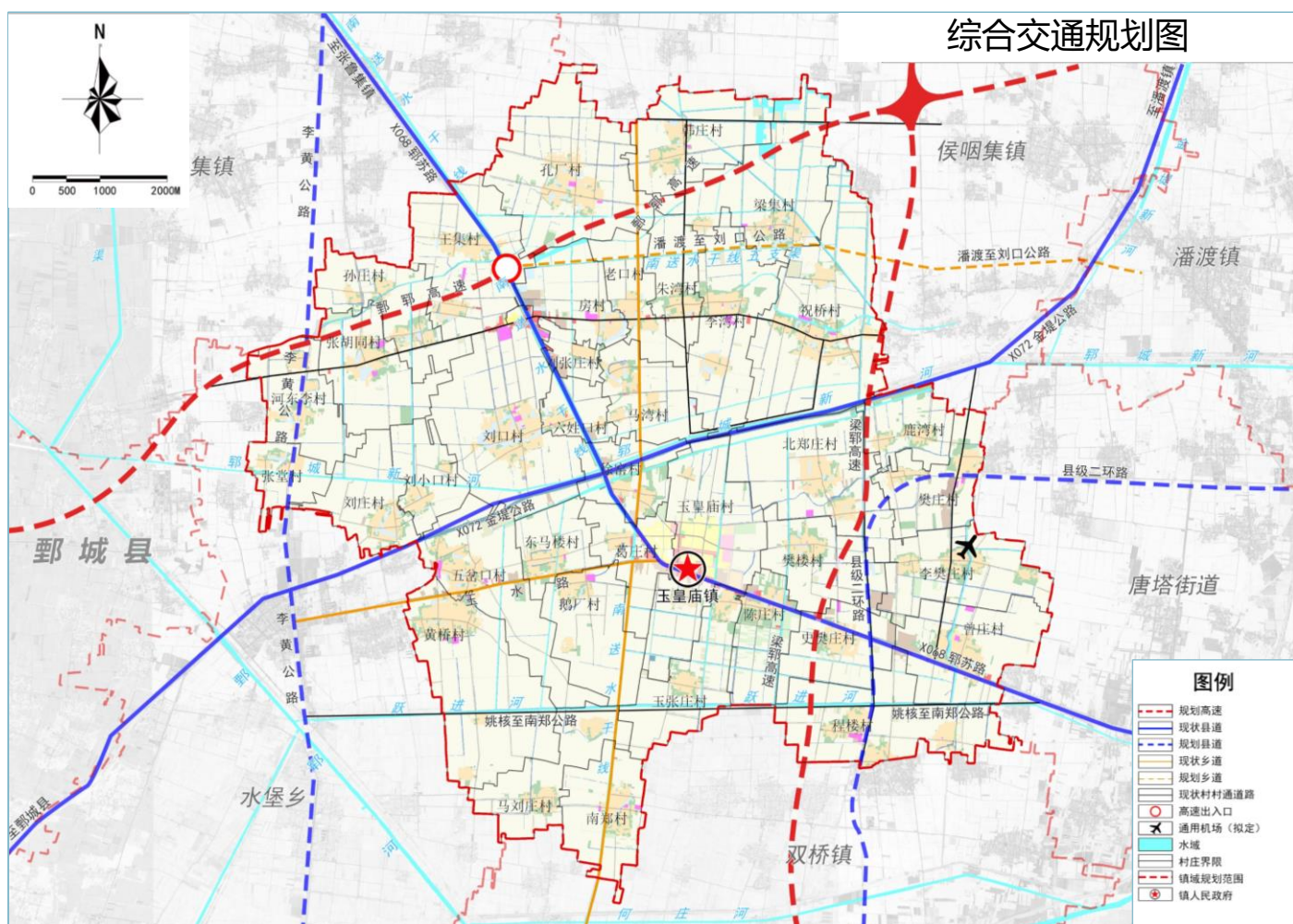
规划郛郛高速公路在玉皇庙镇北侧穿过，郛郛高速公路与郛苏路之间设有出入口，位于王集村内。规划梁郛高速公路在玉皇庙镇东侧穿过，镇域内不设出入口

县道

新建县级二环路、李黄公路，保留郛苏路、金堤公路

乡道

规划潘渡至刘口公路，玉皇庙至侯咽集镇公路，姚垓至南郑公路，玉水路及马沙路北延



»6.2 公共服务设施

根据生活圈配套标准，补充提升教育、养老、医疗设施水平，形成品质生活城镇

城镇层面

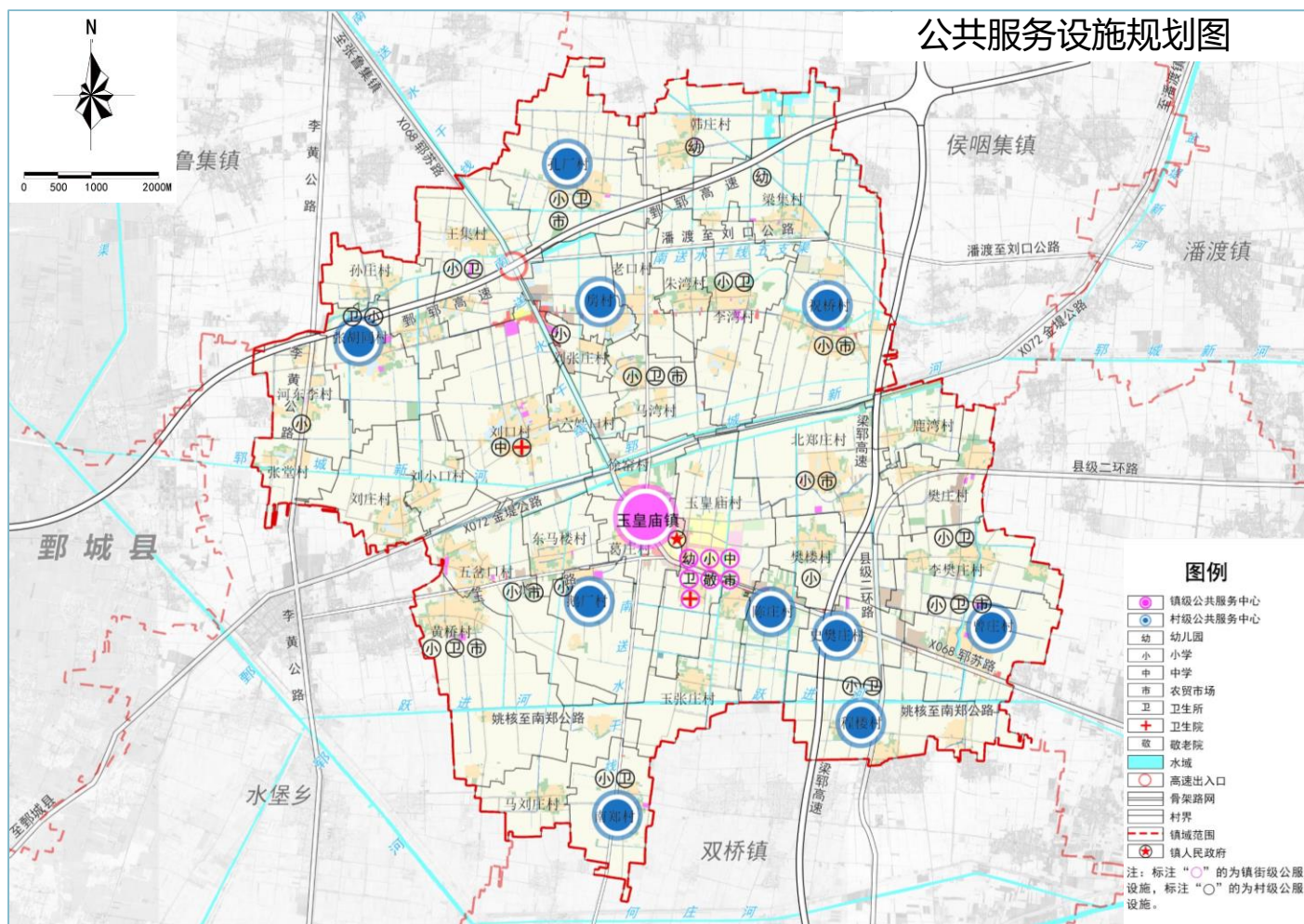
按照“适宜生活、适宜步行”的布局原则，构建“5—10—15分钟城镇社区生活圈”。

村庄层面

按照“地域相邻、产业相近、人文相亲”的布局原则，结合村庄分类和村民意愿，构建适宜的“乡村社区生活圈”。



公共服务设施规划图



注: 本次成果为征求意见稿, 最终以审批文件为准。

»6.3 市政公用设施

构建高效集约、安全韧性的城乡一体化基础设施体系

供电设施



构建智能、环保、低碳的供电系统，积极推进新能源开发。

供水设施



保障水资源可持续利用、健全供水源供水机制，确保人民供水安全。

电信设施



大力推进5G、物联网等通信产业发展，构建智慧城市基础。

防灾设施

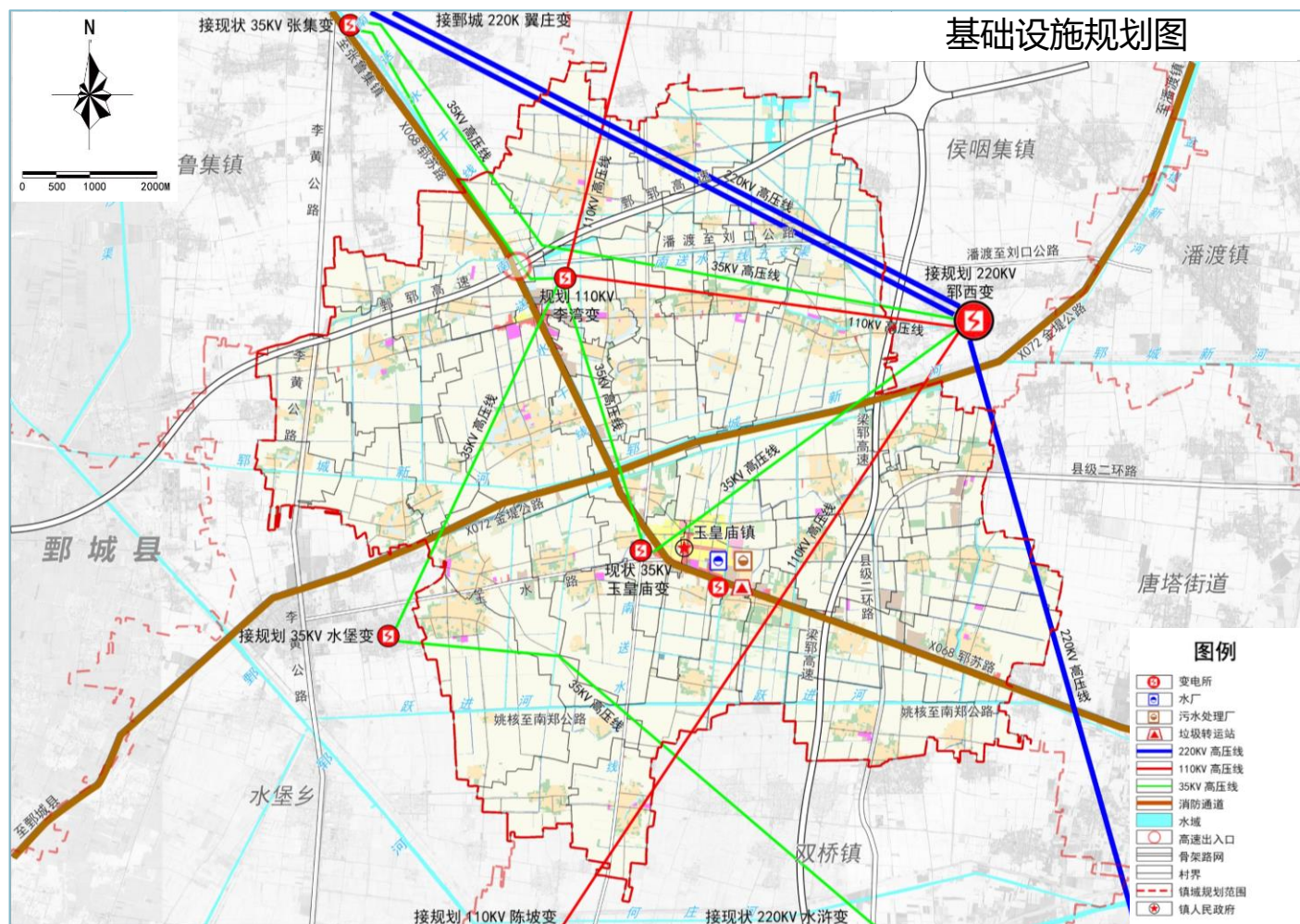


完善应急管理体制、提升灾害事故风险防控效率。

环卫设施



加强各类垃圾无害化综合处置能力，打造精致田园城市形象。



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

07

打造土地综合整治新模式

国土综合整治和生态修复



»7.1 国土综合整治和生态修复

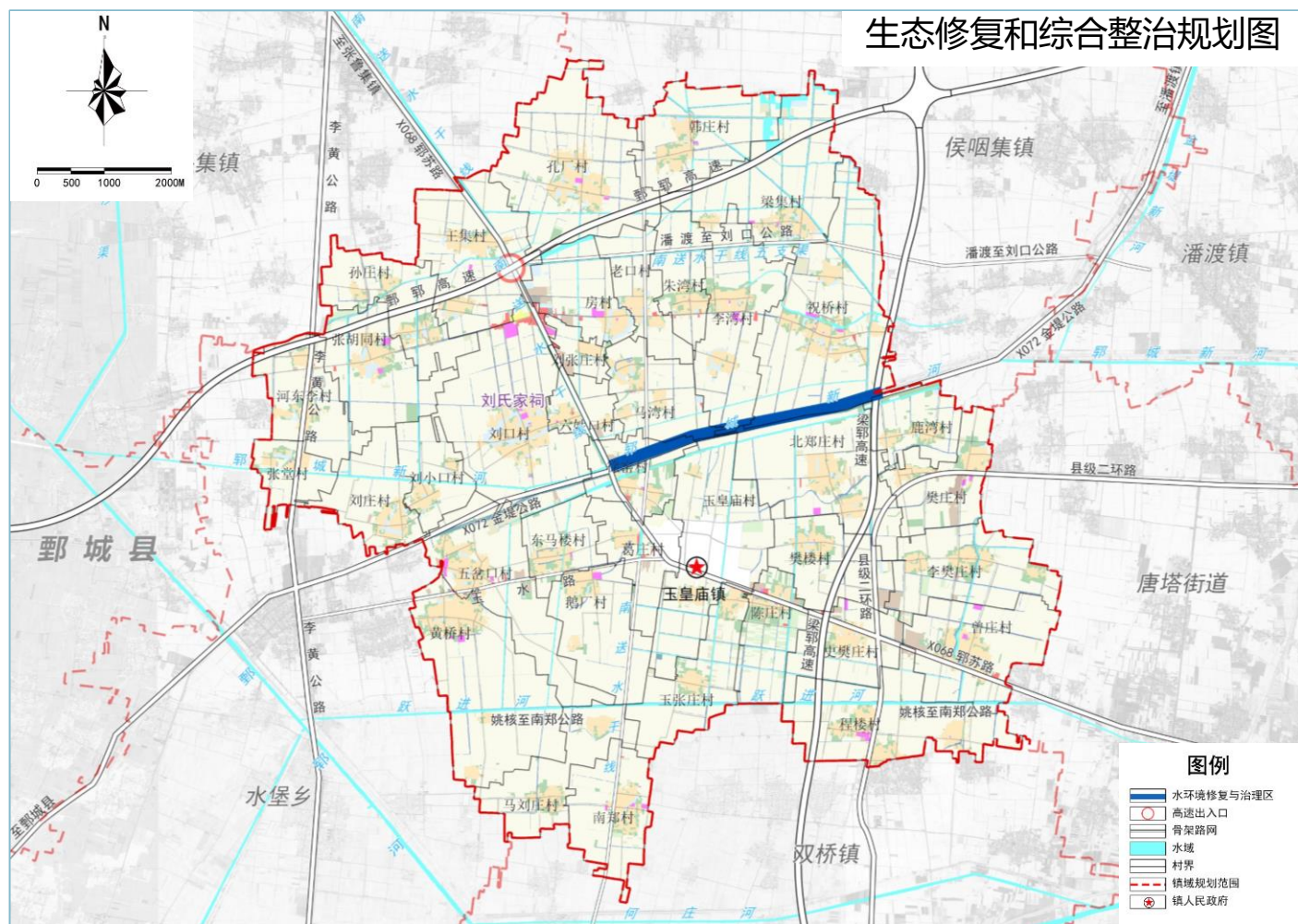
推进河流综合治理，提升玉皇庙水系品质；推进以高标准基本农田为重点的农用地整治工作。

水环境治理与修复

玉皇庙镇农用地整理的重点工作为高标准农田建设。大力推进农用地整理，促进基本农田布局优化，改善农业生产条件，加强耕地质量建设，探索长效机制，夯实农业现代化发展基础。

水环境治理与修复

郾城新河区域开展水环境治理，推动河道驳岸生态化建设。采取污染防控，垃圾清理、清淤疏浚、河岸带护坡、植物修复等措施对水体进行综合整治。



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

25

08

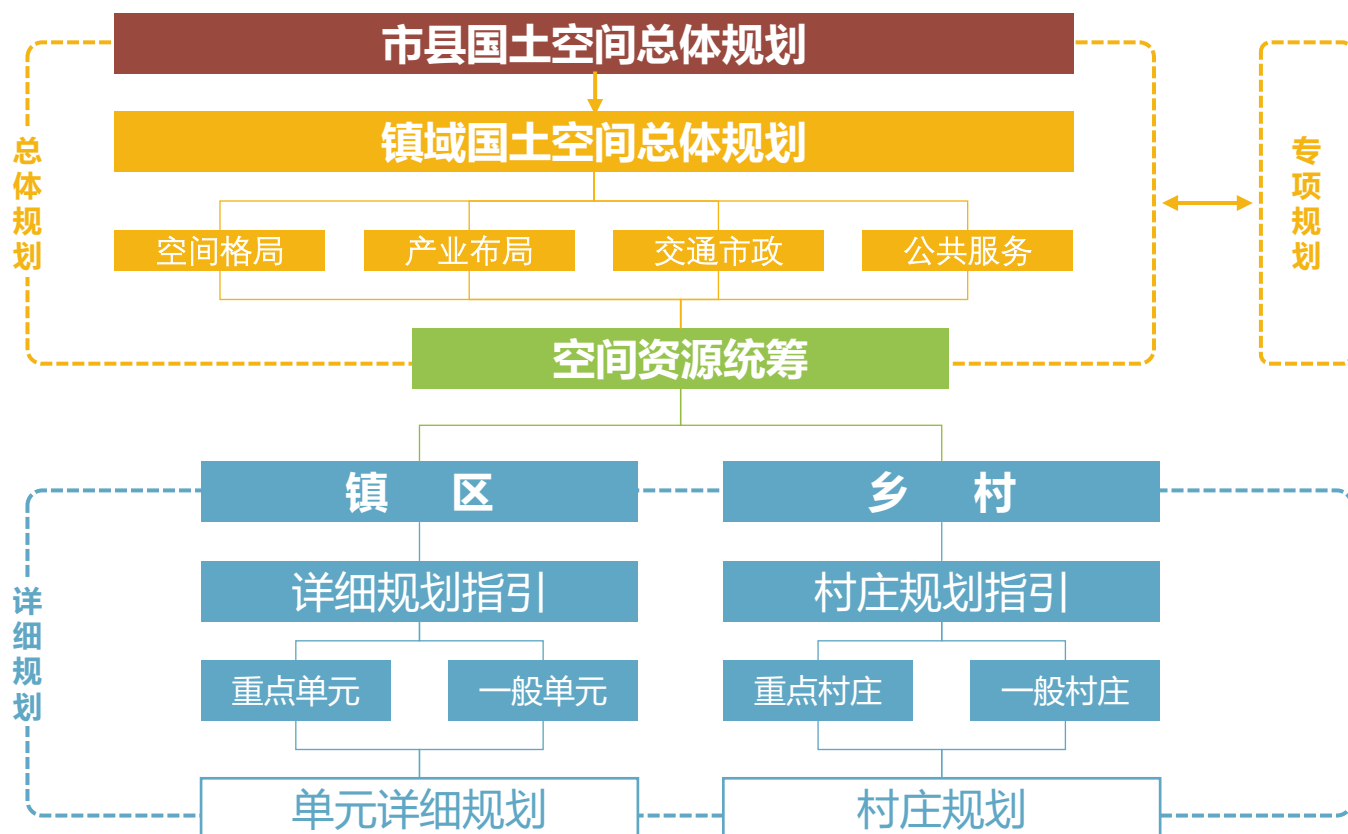
完善规划传导与实施机制

规划落实与传导
近期行动计划

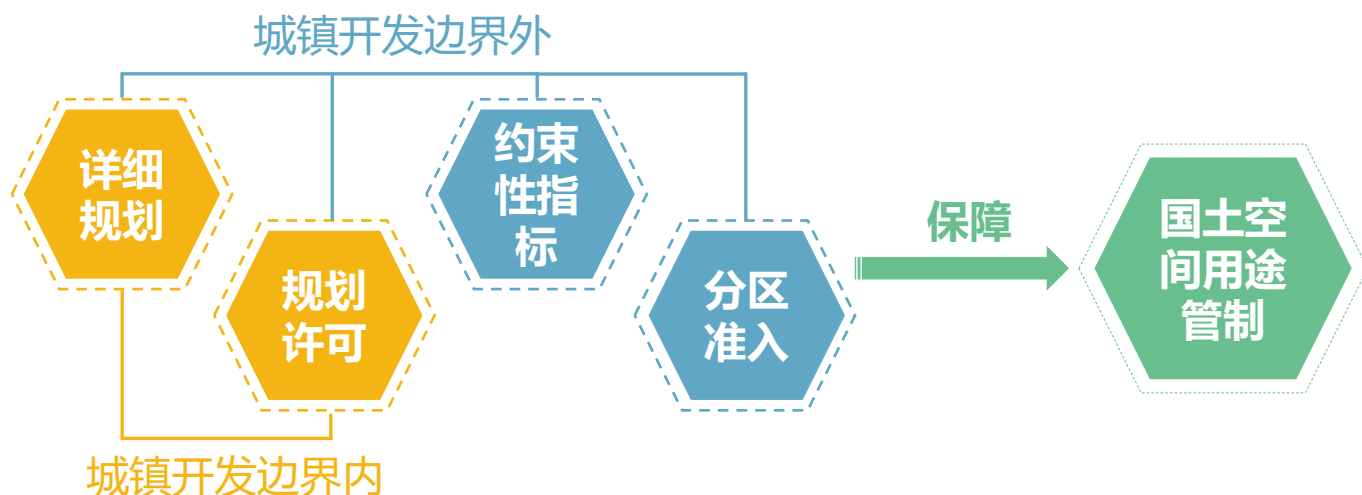


»8.1 规划落实与传导

建立“**镇区详细规划编制单元+乡村社区生活圈单元**”的规划传导体系，并指导各类开发保护和建设活动



强化规划传导，明确控制要求，**推动规划落地**



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

27

»8.2近期行动计划

城乡人居环境整治提升

- 推进各村庄人居环境改造，积极引导居民向城镇开发边界及中心村集中
- 城镇开发边界人居环境的整治，增加居住空间

产业发展提质提能

- 镇域内以西陈庄村为代表的生态农业建设，大力发展观光、休闲、体验农业
- 东部工业园、游客接待中心等项目建设

基础设施与市政设施提质升级

- 加快镇域基础设施及公共服务设施建设
- 完善城镇开发边界道路网骨架

公共服务设施补充完善

- 玉皇庙镇中心幼儿园新建工程
- 完善文化、卫生、商贸等设施建设