

政 府 工 作 报 告

——2023年1月6日在郓城县第十九届

人民代表大会第二次会议上

郓城县县长 张 晖

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议。请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年，也是我县发展进程中极不寻常、极不平凡的一年。面对严峻复杂的国内外形势、新冠疫情的严重冲击和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实黄河重大国家战略，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，“实”字当头，“敢”字为先，迎难而上，苦干实干，“五个郓城”建设迈出坚实步伐。

（一）疫情防控扎实有效。坚持人民至上、生命至上，科学防治，精准施策，快速有效处置多轮输入性突发疫情。因时因势优化完善防控措施，持续提升医疗救治能力，努力实现从“防传染”向“保健康、防重症”平稳转换，最大程度保护了人民群众生命健康安全。

（二）经济发展稳中有进。预计实现地区生产总值530亿元，增长5.5%；一般公共预算收入37.3亿元，增长6.4%；全口径税收收入51.6亿元，增长12.1%；城乡居民人均可支配收入分别达到33800元、18460元，增长5%、7%；金融机构存贷款余额分别达到802亿元、363亿元，较

年初增加 82 亿元、33 亿元；规上工业总产值突破 700 亿元、增长 12%，增加值增长 6%；规模以上固定资产投资增长 16%；利用外资 5503 万美元，比 2021 年翻一番；进出口总额 15 亿元，增长 15%。主要经济指标继续保持全市领先。

（三）动能转换加快推进。完善县工业化领导小组工作机制，着力招大引强、提档升级、培育动能。新增“四上”企业 47 家、达到 618 家，其中，新增规模以上工业企业 20 家、达到 394 家。**项目建设取得新成效。**成立 7 个重点产业招商专班，制定产业发展规划，签约过亿元项目 40 个、总投资 122 亿元，在建过亿元项目 34 个、总投资 132 亿元。年产 5000 台创泽机器人项目实现当月洽谈、当月立项、当月落地；投资 10 亿元的圆通速递智创园项目，填补了全市区域分拣中心空白；投资 8 亿元的中为微电子封装陶瓷元器件项目建成投产，破解了该领域长期依赖进口的“卡脖子”问题。入选市级链主企业 3 家、领航企业 12 家。纳入省级重点项目 11 个、市级 8 个，数量创历年之最。**产业发展实现新突破。**县经济开发区、县化工产业园通过省级合规工业园区认定，县化工产业园纳入全国智慧化工园区创建范围。与中国纱线网、中国棉纺织工业协会合作，推动 30 多家纺织重点企业向多元化转型；烟郓盖业成功向小罐茶包装转型，郓信包装向医药包装方向发展。生物医药产业成功破题，累计招引项目 12 个，其中，鑫德慧药业、天宏生物等项目建成投产，生产新冠药品原料药和高端宠物药的荷城医药、率先打破二甲基砷国外技术垄断的麦康医药等项目正在加快建设。旭阳尼龙 66 高端新材料项目完成己内酰胺合成工艺科技攻关。全省能源保供重点项目大唐郓城电力全面开工。**发展动能得到新提升。**完成工业技改投资 23.8 亿元，其中，制造业技改项目 54 个、总投资 16.2 亿元。引进各类高层次人才 150 人、专家团队 23 个。天勤矿机与中国矿业大学合作成立顾金才院士工作站，全县院士工作站达到 4 家，总量全市第一。新增进出口备案企业 50 家。新增省级以上专精特新企业 9 家、高新技术企业 15 家，百帝气动被认定为省级瞪羚企业。恒基集团入围“2022 鲁企 300 强”。新增市级服务业创新中心 2 家。我县纳入全市上市公司孵化聚集区试点。

(四) 城市功能显著提升。基础设施更完善。郓鄆高速、济广高速改造全面开工，雄商高铁郓城站完成初步设计，郓城新河航道获批。新建续建城区道路18条12公里，打通工业一路等10条断头路，提升改造水浒路东段等6条道路。新建城区雨污管网48公里、清淤81公里，改造雨污分流末梢740处。加装窨井防坠网5000个。新增供热面积42万平方米、燃气用户2.4万户。游客集散中心、退役军人服务中心、老年大学建成投用，南湖四馆加快推进，鲁西南战役指挥部旧址纪念馆入选全省首批中华优秀传统文化专题实践教学基地。优化城乡公交线路53条。建成林荫停车场2处、停车泊位1080个。新建5G基站275个。22个小区完成充电桩建设。**环境面貌更靓丽。**新增保洁面积74万平方米，渠化路口88处，铺装人行道130条，治理道交口裸露土地3000余处。开展郭林沟、侯林沟、北沙河、跃进河4条城区河道治理。新增绿地面积11万平方米。全面优化城区公厕布局，多年的公共旱厕问题基本消除。集中开展了越冬蚊蝇消杀活动。整治提升背街小巷103条，大大改善了老城区5万多居民的生活和出行条件。**城市治理更有序。**扎实开展全国文明城市、国家卫生县城、国家食品安全示范城市创建，组织开展了随手拍、交通劝导志愿服务等系列活动，城市文明程度不断提升。入选省青年发展友好型县域试点。实施交通秩序综合治理，严防严控大车进城，持续巩固“三小车辆”治理成果，高标准打造严管街8条。打造“绿波带”4条，安装交通信号灯19组，设置待转区47处、礼让行人路口30处，施划交通标线8.1万平方米。开展拆违拆临专项行动，拆除违建1.2万平方米、违规广告牌1800余处，清理城市“牛皮癣”3000余处，治理强弱电1.6万米。

(五) 乡村振兴成效明显。深入实施“1+11+N”乡村振兴框架体系，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**粮食安全持续巩固。**持续推进整县制高标准农田建设，新增高标准农田40万亩、达到143万亩；粮食总产超过26亿斤、单产超过2000斤，均实现历史性突破。被认定为国家级小麦制种大县，全省小麦“一喷三防”现场会在我县召开。

被评为省级耕地保护激励县、全省“两全两高”农业机械化示范县。**科技支撑持续强化。**深化与省农科院合作，选派150名专家挂职科技副镇长、企业副总。在全县范围内推进“一园十产N区”建设，全力打造科技支撑型乡村振兴齐鲁样板示范区，科技推广鄆城模式被列入全省农业新模式十大集成推广典型案例。**产业水平持续提升。**新增省级农业产业化龙头企业2家、达到9家，总量全市第一。新增规模以上农副产品加工企业54家、新型农业经营主体152家、“三品一标”11个，乡土产业名村达到52个。丁里长街道、潘渡镇被评为省级农业产业强镇。7人入选齐鲁乡村之星。农村电商服务站点发展到316个，覆盖率95%。建成“e品好鄆”线下体验中心，授权企业达到60家。开展各类电商培训3000人，网络零售额增长40%以上。国家电子商务进农村综合示范项目通过国家终期验收。**乡村面貌持续改善。**建成美丽宜居乡村安置区16处。随官屯镇汉石桥社区、丁里长街道何垓村、杨庄集镇唐店新村、陈坡乡杨寺村、郭屯镇文庄村被评为省级美丽乡村示范村。新增市级以上文明村46个，美丽庭院达到2.8万户。张营-丁里长示范区入选首批乡村振兴齐鲁样板省级示范区。

(六) **风险底线不断筑牢。生态环境持续向好。**全力做好省委黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视整改。扎实开展扬尘治理等攻坚行动，玻璃行业煤改气全面完成，全县PM2.5平均浓度居全市第1位，PM2.5和PM10改善率均居全市第2位。作为全市首批县区，基本完成城区“两清零，一提标”任务。深入实施涉水工业污染源治理专项行动，重点涉水行业完成氟化物治理，整治排污口430个，全面开展禁养区养殖场清理，3条出境河流断面水质达到地表水四类标准。**安全生产形势稳定。**深入推进安全生产专项整治三年行动，全面落实煤矿安全生产监管责任，整改问题隐患9000余处，安全生产事故起数、伤亡人数分别下降50%、57%。**维稳安保扎实有效。**圆满完成重要节点维稳安保任务。县公安局被评为全省党的二十大维稳安保先进集体。同时，牢牢守住粮食安全、食品安全、金融风险等一排底线，群众满意度和安全感不断提升。

(七) 社会事业持续改善。建成投用城区中小学4所，新增教学班96个。招聘中小学教师234人，培训教师1万余人次。高考本科录取人数增加613人。学生营养餐就餐人数达到1.4万人。郓城被评为全市唯一省级劳动教育实验区。县医院新院区、县中医院改扩建、县传染病医院建设稳步推进。建成医保便民服务站25处。新建改建乡镇敬老院17处，新增护理型养老床位761张。分散供养特困人员短期集中托养模式列入全省养老服务创新典型案例。基本养老保险参保率达到93%，居民养老保险基础养老金最低标准提高到每人每月160元。发放各项社保待遇16.2亿元。9类困难群众救助标准提高10%，农村特困人员基本生活标准提高15%。发放低保、特困等救助资金2.6亿元，守住不发生规模性返贫的底线。开发城乡公益岗7025个。新增就业8235人，发放创业担保贷款3.7亿元，返乡创业人员领办创办各类经济实体2692家。提升改造农村公路150余公里、窄危桥7座，修复绿化路肩1000多公里。杨庄集水库建成蓄水，完成86个村供水管网改造。建设“如康家园”22处，为1.4万名残疾人提供精准康复服务。创建全国示范型退役军人服务站68处，县退役军人服务中心被评为“省百家优秀服务中心”。7个棚改回迁安置项目交付入住。改造提升老旧小区19处，惠及群众2万多人。送戏下乡889场，送电影下乡1.2万场。应急广播村村响“建管用”工作做法全省推广。被评为省级婚俗改革先行县，全市婚俗改革现场会在我县召开。南赵楼镇甄庄村张庆涛被国家文旅部评为“乡村文化和旅游带头人”。剪纸作品《黄河情》获得中国民间文艺最高奖“山花奖”。我县运动员在省第二十五届运动会上，获得12金10银18铜的骄人战绩。宋江武校百名健儿演绎的舞蹈《立春》亮相冬奥会开幕式。

(八) 效能提升卓有成效。在政府系统深入开展“三个年”建设行动，以作风建设提升落实效能，以法治建设提升行政效能，以文明建设提升服务效能。建设学习型政府。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习宣传贯彻党的二十大精神。严格落实“第一议题”制度，认真学习贯彻落实黄河重大国家战略等党中央决策部署。组织开展会前

学法 18 次，举办郓城大讲堂 8 期。建设服务型政府。办结人大代表建议 129 件、政协委员提案 193 件。受理市 12345 热线转办件 3.8 万件，办结率 100%，满意率 96%。扎实推进“一次办好”改革，在全市首推“歇业备案”“一件事”专窗，新增各类市场主体 1.2 万户。累计减免缓退税费 15.2 亿元，惠及市场主体 3.3 万户次，纳税人满意度居全省第 16 位。建设数字化政府。政务信息数据开放共享各项指标均居全市前列。建立经济运行数据分析平台，28 个行业部门涉税信息实现数据共享。智慧审计平台入选全省审计机关改革创新项目。建设法治化政府。研究制定了县政府“三重一大”事项决策规则和两批工作流程规范，审查县政府重大决策事项、协议 63 件。实施依法行政十大专项行动，持续开展行政执法重点领域专项督察。县乡政府、部门法律顾问实现全覆盖。“及时雨”社会治理品牌工程获评全省法治政府建设示范项目。

同时，人民武装、方志档案、民族宗教、外事侨务、人防气象、妇女儿童等工作均取得新的进步。

各位代表！奋斗历程令人难忘，发展成果令人鼓舞。全县广大干部群众苦干实干、奋力拼搏，付出了巨大的心血和汗水；各有关方面热情关心、鼎力支持，贡献了宝贵的智慧和力量。在发展形势异常严峻的情况下，取得这样的成绩实属不易。这是我们前进道路上战胜风险挑战的底气所在，也是我们开启新征程奋进新时代的信心所在！在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向各级人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向离退休老领导、老同志，向驻郓部队、武警官兵、公安干警、消防救援队伍，向各级驻郓单位，向所有关心支持郓城发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

但是，我们也清醒地认识到面临的困难和问题：高质量发展基础还不牢固，自主创新能力偏弱，产业竞争力不强，转型升级任务艰巨。农业现代化水平不高，城乡之间、乡镇之间发展不平衡。财政收支矛盾突

出。城市基本公共服务不完善，承载能力相对不足。医疗、教育、养老等公共服务体系有待进一步健全，民生和社会事业还有不少短板。重点领域和关键环节改革任务艰巨，社会治理体系有待进一步完善。疫情防控、生态保护、安全生产等领域仍面临较大挑战。在落实“三个年”建设中，政府系统部分干部法治意识不强、作风不优、能力不足，营商环境仍需优化，行政效能还需提高，离县委要求和人民群众期待还有不小差距，等等。对此，我们一定高度重视，认真解决，坚决完成县委各项部署要求，决不辜负全县人民的期望。

二、2023年目标任务和重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是习近平总书记视察菏泽十周年。新的一年，必须全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进，全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚决落实黄河重大国家战略、省绿色低碳高质量发展先行区建设重大部署，着力推动高质量发展。必须按照县委十五届三次全会部署要求，紧紧围绕旗帜鲜明讲政治、一心一意谋发展、坚持不懈惠民生“三个工作重心”，认真践行“严、真、细、实、快”和“四实四敢”工作作风，踔厉奋发、勇毅前行，推动各项事业“走在前、开新局”，奋力谱写中国式现代化的鄆城篇章。

2023年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入增长4.5%左右，固定资产投资增长10%左右，规模以上工业增加值增长6%以上，居民人均可支配收入增长6%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，节能减排和大气、水环境质量确保完成省市下达的目标任务，安全发展水平持续提升。围绕实现上述目标，重点做好以下七个方面的工作：

（一）建设重大设施，提升高质量发展的城市能级。抢抓重大机遇，着眼长远发展，扎实推进基础设施建设。一是构筑立体交通网。围绕打

造快速客运通道，全面启动雄商高铁鄆城站及站前广场建设，让老百姓早日圆上“高铁梦”。围绕互联互通，加速推进鄆鄆高速、济广高速改扩建和德鄆高速建设。围绕畅通域内交通，开工建设220国道东南绕城段，推进鄆城西北绕城段，加快220国道南段四改六、327省道一级公路改建前期工作。围绕破解北向交通瓶颈，加快建设成台路，积极做好黄河公路大桥的前期工作。争取启动鄆城通用机场前期工作。

二是构筑现代物流网。聚焦降低大宗货物运输成本，开工建设鄆城新河航道，启动鄆城物流港区建设和京九铁路物流货场迁建，推进鄆巨铁路建设，加快实现“公转铁”“公转水”多式联运。聚焦打造区域性分拣中心和物流集散地，加快建设圆通速递智创园。聚焦畅通进乡入村物流网络，新建乡镇供销社商贸流通服务站8处、村级服务社70处以上，新增邮政便民服务点60个以上，打通快递进村“最后一公里”。

三是构筑能源保障网。加快大唐鄆城国家电力示范项目建设进度，年内完成主厂房建设。积极做好赵楼电厂350兆瓦热电联产工程和县经济开发区、县化工产业园、黄安镇分布式天然气能源项目前期工作。抢抓山东环网南干线天然气管道工程投产机遇，推进与中石油昆仑公司战略合作。推进整县分布式光伏试点，力促大唐风电二期、大唐公明风电项目开工建设。

四是构筑现代水网。完成全县现代水网建设规划编制。围绕保障农业灌溉用水，完成鄆鄆河综合治理，实施杨集引黄闸改建工程，改造大尹庄闸、红门厂闸、侯庄闸。围绕保障工业用水，建成投用杨庄集水库及净水厂，完成杨庄集水库至经济开发区企业用水管网建设；推进园区中水回用。围绕保障居民用水，实施农村供水水质提升三年专项行动，推进农村供水管网提升改造，实行县级统一管理、统一定价。畅通互联的交通运输圈，日益完善的现代物流网、能源保障网、现代水网，将成为鄆城城市竞争的最大优势、助推县域发展的最大增量！

（二）加快动能转换，筑牢高质量发展的产业根基。坚持“工业立县、产业强县”战略不动摇，把新型工业化作为高质量发展的首要任务，做大做强做优实体经济。

一是在招商引资和大项目建设上下功夫。聚焦省“十

强”产业和市“231”产业体系，每个产业筛选1-2家链主企业，开展以商招商、产业链招商，力争引进过亿元项目35个以上，新开工20个以上。抓好项目策划论证，力争更多项目进入省市重点盘子。发挥好项目落地专班作用，全程跟进服务。推进中为电子、鑫德慧药业等二期项目建设。开工建设旭阳集团尼龙66、华预食品科技预制菜等项目。支持创泽机器人与山东财金集团合作，打造产业总部基地。

二是在传统产业转型升级上求突破。以节能降碳和绿色发展为目标，一业一策、一企一策制定改造提升规划，推动实体经济质量、效率和动力变革。坚持把纺织产业作为带动传统产业转型升级的突破口，支持已完成技改的华灵纺织、一鸣纺织等骨干企业积极对接市场需求，推进产品结构调整和企业组织结构转型；引导未完成技改的企业新上先进技术装备，加快实施技改。发挥北玻威顿、烟郓包装等先行先试的示范效应，引导酒类包装企业狠抓设计研发，推动产业向化妆品包装、高端食品包装和医药包装方向转型，提升产品附加值和市场竞争能力。把高端木制品生产作为木材加工业的发展方向，支持宝乐无醛全智能平压线项目落地建设，推动产业向绿色环保、全屋定制转型。把精密化、智能化、集成化、全球化作为机械装备制造业发展方向，以恒基集团、天勤矿机和新亚挂车等企业为龙头，提升产业链供应链韧性，大力开拓国外市场，以销促产，打造机械装备研发生产高地。同时，支持帮助其他传统行业主动对标先进，积极走出去、引进来，努力寻求转型之路，实现凤凰涅槃、浴火重生。

三是在民营经济发展上再发力。切实落实“两个毫不动摇”，突出抓好掌门换脑、设备换芯、环境换优、产品换代，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。倾斜要素资源，支持链主企业、龙头企业、骨干企业更新设备、提升工艺、拉长链条，提升产品档次和附加值，加快打造一批行业单项冠军和领军企业。坚持绿色低碳发展，倒逼淘汰落后产能。实施企业家培育工程，分批分行业开展企业家定制式培训，开阔视野、更新观念，充分激发二次创业内生动力。实施企业家“暖心工程”，选树表彰一批优秀企业家，让企业家政治上有荣誉、社会上有地位、经济上有实惠，全力开创郓城民营经济发展“第二春天”。

四是在新兴产业培育上出实招。着力发

展“四新经济”，加快培育一批“雁阵形”集群和领军企业，打造增长新引擎。发挥菏泽现代医药港、中关村e谷、清科集团等平台作用，以菏城医药、智汇医药、鑫德慧药业等企业为重点，做实生物医药产业“1+3+1”发展布局，打造化学原料药聚集区、生命科技产业园、生物医药产业园，引进落地一批强企名企，加快培育百亿级生物医药产业集群。以旭阳集团、富海能源、锐华氟业、多友科技等企业为龙头，整合高端化工产业资源，新上高端尼龙、氢能、可降解塑料等新材料、新能源项目，引领化工产业构建全链条产业生态。**五是在要素保障上求实效。**筑牢园区平台。高标准编制园区产业发展规划，优化空间布局。完善路水电气及污水处理设施，全面提升承载能力。探索市场化运作模式，引进社会合作方，增强园区产业培育、配套服务水平。支持县经济开发区争创省级生态工业园、县化工产业园创建智慧化工园区。强化要素支撑。落实“要素跟着好项目走”机制，强化“亩均论英雄”，促进有限资源向优质高效领域集中。综合利用腾笼换鸟、兼并重组、国有平台公司收储等方式，盘活低效闲置用地500亩以上。用足用好开发性政策性金融工具和制造业中长期贷款政策，加快金融惠企纾困政策精准落地。强化政银企对接，努力破解实体经济融资难题。持续深化“放管服”改革，着力打造一流营商环境。

各位代表，**产业兴则郓城兴、产业强则郓城强。**只要我们心无旁骛把制造业搞上去，凝心聚力把实体经济发展好，郓城绿色低碳高质量发展的巨轮一定能够乘风破浪、行稳致远！

(三) 推动改革创新，激发高质量发展的动力活力。全力实施创新驱动发展战略，构建开放融通的创新生态，加快塑造发展新动能新优势。**一是强化科技引领。**推进“技改提级”行动，实施重点技改项目50个以上，完成技改投资17亿元。深入实施“企业上云”行动，确保上云企业达到79家；两化融合达标企业占规上企业比重达到20%以上。新增省级专精特新企业5家。**二是强化人才支撑。**设立“一事一议”引才通道，加大企业急需人才引进力度。通过柔性引才等模式，引进泰山学者等一批高层次人才，新增高技能人才100名以上。充分发挥院士工作站、重点实验室等平台

作用，支持企业联合高校院所共建产业创新中心。**三是强化品牌带动。**大力弘扬工匠精神，扎实推进工业品牌提升计划，推动郓城制造向郓城创造、郓城产品向郓城品牌转变，年内新增注册商标800件以上。筹办酒类包装洽谈会和纺织行业博览会、研讨会，提升中国酒类包装之都、中国棉纺织名城影响力。**四是强化文旅融合。**全面实施“文旅活县”战略，做强做优水浒故里旅游目的地品牌。加快宋江湖生态旅游度假区、水浒好汉城及武术研学项目等重点景区建设进度。发挥旅游集散中心龙头引领作用，整合旅游文化资源，串点成线，打造黄河文化、水浒研学、红色郓城精品旅游线路。深入挖掘郓城民俗、非遗、名吃、名品旅游资源，开发“一招鲜”特色乡村游。高标准承办全市文化旅游发展大会，强化文旅品牌宣传推介，力争把郓城建设成为全省重要旅游节点城市，全力争创国家历史文化名城。**五是强化重点领域改革。**加快推进数字政府建设，破除部门信息壁垒。依托“数惠郓城”平台，推动政务服务和民生事项一站式掌上办理，加快建设智慧城市和智慧社区。推进公共资源交易平台整合共享，做到“平台之外无交易”。增设乡镇便民服务站，实现高频事项“一链办理”。持续深化国资国企改革，强化县属国有资产监管，促进国有资本和国有企业做大做强。推进财政重大专项资金使用和债券资金支持项目绩效评价，提高财政资金使用效益，争取发行专项债券16亿元以上。引导民营企业加快建立现代企业制度，推动小升规、规改股、股上市，恒基集团、绅联药业完成省证监局备案。支持企业入驻跨境电商平台，积极融入“一带一路”，大力发展外向型经济。力争全年进出口总额增长8%以上。

各位代表，郓城高质量发展迫切需要改革推动力、创新驱动力和人才支撑力。只要我们勇于改革创新、敢于攻坚克难，就一定能够赢得主动、赢得先机、赢得未来！

（四）加快城乡融合，强化高质量发展的载体支撑。抢抓国家新型城镇化示范县城创建机遇，做好规划建设管理文章，努力打造有颜值、有品位、有活力的现代化中等城市，不断增强城镇承载力、内需带动力、

发展竞争力。**一是让规划有高度。**在“三区三线”划定的基础上，完成全县国土空间总体规划，加快编制乡镇国土空间总体规划，做到有条件、有需求的村庄规划应编尽编。完成全县空间类专项规划目录清单编制，启动一批专项规划编制。严格落实国土空间规划委员会制度和规划审查管理办法，强化规划刚性约束，确保无规划不实施。**二是让建设有力度。**开工建设临城路、清泽路下穿京九线工程。续建民立街等7条城区道路，打通忠义路等5条断头路，提升改造光明路等3条道路。建成投用南湖四馆。启动县市民视听文化服务中心建设。建成运营鲁商银座广场，规划建设万达广场。铺设燃气管网115公里、供热管网20公里。利用圣元垃圾发电厂工业余热，提升城区集中供热能力。新建5G基站190个。增设公安自助办理点4处。新建口袋公园5处，新增绿化面积20万平方米。按照景观河标准治理提升跃进河、北沙河，打造城市靓丽风景线和群众休闲好去处。**三是让管理有精度。**发挥数字化城管指挥中心作用，加快智慧城市建设，推动城市管理从“有人管”向“管得好”迈进。持续巩固“三小车辆”治理成果。新增道路保洁面积15万平方米。开展空中线缆专项整治，清理城市“蜘蛛网”。建立完善物业评优、评级、淘汰机制，加快国有物业服务企业培育，创建“红色物业”品牌10个以上。设置临时便民早市3处，为20个小区安装充电设施。树立“创城为民、创城惠民、创城靠民”理念，引导全县人民积极参与城乡建设管理，全力争创全国文明城市。**四是让融合有深度。**扎实推进省级城乡融合试验区和重点镇建设，加快推动镇改办、村改居。深化扩权强镇改革，开展小城镇提升试点。夯实城乡交通基础支撑，推进“四好农村路”建设。着力构建县乡村三级物流配送体系和城乡客运一体化交通网络，畅通客货运输。持续推进城乡环卫一体化，加快实现垃圾分类处理、粪污集中收集处理整县制推进，不断提升城乡环境精细化管理水平，让城乡更有品质、更有颜值、更有气质。

(五) 推进乡村振兴，绘就高质量发展的鲜明底色。坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。**一是扛牢粮食安全政治责任。**推动藏粮于地、藏粮于技，

夯实粮食安全根基。规划实施引黄灌区供水提升工程、城乡融合智慧水网工程。实施种业提升专项行动，加快推进国家级小麦制种大县建设，确保良种繁育面积稳定在10万亩以上、年产优质良种1亿斤以上。复垦土地1400亩。新建提升高标准农田3万亩以上，确保粮食总产稳定在25亿斤以上。

二是努力打造宜居乡村。结合美丽宜居乡村建设、压煤村庄搬迁，推动农村新型社区向乡镇驻地集中。完成压煤村庄搬迁入住14个村，启动搬迁8个村。加快补齐路水电气暖等公共基础设施短板。开展新一轮农村人居环境整治提升行动，完成96个行政村生活污水治理。新增省级美丽乡村5个。

三是努力打造宜业乡村。深化与省农科院、山农大战略合作，推进“一园十产N区”建设，力争全县农业科技进步贡献率达到63%。持续提升“好鄆来”农业区域公用品牌影响力，新增“三品一标”认证3个以上、注册商标50个以上。新增土地流转托管面积5万亩，培育省级乡土产业名品村10个、市级新型农业经营主体10家，新增规模以上农副产品加工企业5家以上。培育新农人200名以上。以数字经济赋能乡村产业，大力发展农村电商，做大做强“e品好鄆”电商公用品牌，新增授权企业10家，促进特色农产品上行。设立“乡村直播间”，发展短视频、直播经济等新业态。引进直播孵化机构2家，培训主播200人次以上，力争电商交易额增长20%以上。

四是努力打造和美乡村。探索开展村级乡村振兴竞争性试点，充分激发基层干部群众内生动力。学习借鉴新时代“枫桥经验”，坚持依靠群众、发动群众，畅通规范群众诉求表达渠道，把矛盾纠纷消灭在萌芽、化解在基层，打造更多无信访村。依托“雪亮工程”、县乡矛调中心和“及时雨”社会治理平台，完善网格化管理、精细化服务，健全城乡社区治理体系。送戏下乡800场、送电影下乡1.2万场。推进婚俗改革，抑制高价彩礼，让文明节俭成为乡村新时尚。

各位代表，乡村振兴是实现共同富裕的必经之路。我们一定全力推动农业农村高质量发展，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，更好满足农民群众对美好生活的新期待、新向往、新需要！

(六) 统筹发展安全，守牢高质量发展的底线红线。坚持底线思维、增强忧患意识，坚决履行好重大责任，全力以赴筑牢安全屏障。一是守

牢生态底线。认真践行习近平生态文明思想，扎实做好省委黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视整改，持续改善生态环境质量。强化大气污染防治联防联控，确保空气质量持续好转。完善河湖长制，推进入河排污口整治。在河流断面及主要河流入口安装在线监测设施，对各乡镇街道辖区水质实时监测考核，坚决关停禁养区养殖场，确保出境断面水质稳定达标。落实“四水四定”原则，实施深度节水控水行动。深入落实“土十条”，抓好土壤污染防治。综合治理采煤塌陷区1700亩以上。全面落实林长制，规范林木资源管理保护，坚决遏制林业违法违规行。开展绿色低碳全民行动，共建共享生态绿色家园。

二是守牢安全底线。严格落实国务院安委会15条和省委、省政府“八抓20条”措施，加快危化品企业重点部位环节自动化改造。深入开展煤矿、工贸等重点行业领域专项整治行动，防范化解重大安全风险，持续提升应急救援能力，减少一般安全事故，坚决遏制较大及以上生产安全事故，确保安全生产形势持续稳定。

三是守牢风险防线。压实意识形态工作责任，全力维护意识形态领域安全。全面推行田长制，落实最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施，牢牢守住耕地红线。扎实做好保交楼、保稳定工作，坚决依法打击违法犯罪行为。加强国有平台公司经营性债务管控，严控政府性债务。加强对重点领域风险的监测预警，严厉打击恶意逃废金融债务行为。坚持信访和各类调解联动，推动矛盾纠纷“一站式”化解。建成法治文化建设示范基地。启动县公安局业务技术用房建设，健全社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，让人民群众的安全感更加充实、更有保障、更可持续。

(七) 坚持人民至上，彰显高质量发展的民生温度。坚持以人民为中心，对标共同富裕，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，让发展更有“温度”、民生更有“质感”。

一是抓好新阶段疫情防控。统筹做好疫情防控、医疗救治和日常医疗服务，全面提升疫情防控能力和医疗保障救治水平，保障好群众就医用药需求，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，全力保健康、防重症。

二是突出就业优先。扎实推进高校毕

业生、退役军人等重点群体就业创业。培训职业技能人才 9000 人以上，新增返乡创业就业人员 6500 名以上，发放创业担保贷款 3 亿元以上。

三是打造健康郓城。 确保县医院新院区、县传染病医院建成投用，县中医院改扩建主体完工，开工建设县精神病医院。持续完善分级诊疗体系建设，推进基层医疗机构提档升级，确保 90% 以上的乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家基本标准。创建健康社区 300 个、健康家庭 3000 家。开展爱国卫生运动，争创国家卫生县城。

四是坚持教育为本。 新建续建刘孟庄小学、郓城一中附属小学等城区学校，加快推进唐庙镇初级中学、武安镇初级中学等 10 处“薄改”项目，招聘教师 340 名。在丁里长街道中心小学、双桥镇中心小学推行寄宿制试点。全面深化教育领域综合改革，打造一流师资，落实“双减”政策，构建校内外协同育人共同体。

五是完善保障体系。 实施全民参保精准扩面，基本养老保险参保人数达到 86 万人，居民医疗保险参保率达到 95% 以上。力争医保电子凭证激活率达到 80%。实现门诊慢特病跨省联网结算。以 1.6 万户脱贫享受政策人口、283 户监测帮扶对象为重点，做好防返贫监测和筛查预警，完善帮扶机制，坚决防止规模性返贫。重点做好低保对象、特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童等 3 万余名困难群众救助帮扶，落实好残疾人、经济困难老年人等福利政策，开展系列慈善救助活动，保障困难群体基本生活。

六是办好十项民生实事。 1. 推进学生营养餐提质扩面，开展农村学校试点，实现城区学校全覆盖。2. 新修改造农村公路 120 公里、窄危桥 7 座。3. 开发农村公益岗 4000 个、城镇公益岗 500 个，新增城镇就业 8000 人以上。4. 提升改造 120 个村的自来水供水管网。5. 交付棚改安置项目 6 个、住房 3800 套；改造老旧小区 20 个、5800 户。6. 新增天然气用户 2 万户、集中供热面积 120 万平方米。7. 免费开展新生儿 48 种遗传代谢病筛查；“两癌”检查免费人群扩增到城镇低保适龄妇女，城乡低收入“两癌”妇女每人一次性救助 5000 元或 10000 元。8. 为 6200 名分散供养特困人员提供社会化服务，开展适老化改造 2000 户。9. 为 300 户重度残疾人提供无障碍改造服务，为 1000 名残疾儿童提供精准康复服务。10. 新建农村文化广场 126 个、健身广场 60 个，配备体育健身器材 420 件。

各位代表，民生无小事，枝叶总关情。我们一定切实办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事，让大家的日子过得有盼头、有甜头！

三、切实加强政府自身建设

大道至简，实干为要。全方位推动高质量发展，已成为郟城最鲜明的主题、最激扬的旋律。我们一定把初心使命铸入灵魂、化为行动，拿出“拼”的精神、鼓足“闯”的勇气、保持“干”的定力，用实干托举梦想，以奋斗成就未来，全面开创高质量发展新局面，奋力谱写后来居上新篇章。

把政治忠诚作为第一要求。方向正确才能行稳致远。把对党忠诚铸入灵魂、融入血脉，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在重大问题上做到头脑特别清醒、眼睛特别明亮、行动特别坚决，始终做政治上的“明白人”，让政治忠诚成为政府工作的压舱石。

把依法行政作为第一准则。依法用权才能取信于民。坚决践行习近平法治思想，牢固树立法治思维，将依法行政贯穿政府工作全过程，规范重大行政决策程序，正确行使公权力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，强化审计监督，接受社会监督。推进数字政府建设，提高政府工作透明度、公信力，让依法行政成为政府工作的新标杆。

把担当实干作为第一导向。担当作为才能成就精彩。“实”字当头，“敢”字为先，知责于心、担责于身、履责于行，做发展“干将”、攻坚“猛将”，事争一流、唯旗是夺。发扬斗争精神，展现担当作为，当事不推责、遇事不避难，敢于挑重担子、啃硬骨头，真正让敢为、敢闯、敢干、敢首创成为一种自觉、一份特质、一道风景，让担当实干成为政府工作的主旋律。

把清正廉洁作为第一操守。为政清廉才能无往不胜。坚决扛牢全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神，自觉遵守廉洁从政各项规定，驰而不息纠“四风”、改作风。时刻保持秉公用权的清醒和坚定，把牢作风建设的铁规矩、硬杠杠，知敬畏、存戒惧、守底线，努力推动激浊扬清的风气之变，让清正廉洁成为政府工作的生命线。

各位代表，新征程是充满光荣和梦想的远征。志之所趋，虽艰必克；梦之所引，虽远必达。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设“五个郟城”、推动经济社会高质量发展而努力奋斗！

名词解释

1.五个郟城：即建设富裕郟城、红色郟城、信义郟城、幸福郟城、美丽郟城。

2.“四上”企业：即规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

3.链主企业：指在整个产业链中占据优势地位，对产业链大部分企业的资源配置和应用具有较强的直接或间接影响力，并且对产业链的价值实现予以最强烈关注，肩负着提升产业链绩效重任的核心企业。

4.专精特新：具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

5.瞪羚企业：指成长性好，具有跳跃式发展的高新技术企业。

6.三品一标：指政府主导的安全优质农产品公共品牌，是无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的简称。

7.e品好鄆：是鄆城县电商区域公用品牌，发布于2019年12月，是“好鄆来”农产品公用品牌在数字经济领域的延伸。

8.两清零，一提标：即城市建成区雨污合流管网清零、黑臭水体清零、城市污水处理厂出水水质标准提升。

9.省“十强”产业：即山东省要重点培育的五大新兴产业和五大优势产业，是山东省新旧动能转换的产业支撑和重要载体。即：前瞻布局新一代信息技术产业、高端装备产业、新能源新材料产业、现代海洋产业、医养健康产业；改造提升高端化工产业、现代高效农业、文化创意产业、精品旅游产业、现代金融服务。

10.市“231”产业体系：即菏泽市立足产业基础，着力构建优势突出、相互支撑的特色产业体系。“2”是指生物医药和高端化工两个核心产业，“3”是指农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流三个优势产业，“1”是指新能源、新材料、新一代信息技术、现代服务业等新兴产业集群。

11.亩均论英雄：通过企业亩均效益综合评价和资源要素差别化配置，推动资源要素向优质高效领域集中的改革。

12.上云企业：利用云计算技术和互联网资源，实现管理、业务等方面的数据化转型的企业。

13.两化融合：以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。

14.三区三线：“三区”指生态、农业、城镇三类空间；“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农

田和城镇开发边界三条控制线。

15.四水四定：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。